



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

**Αθήνα, 04 - 07 - 2025
Αριθ. πρωτ.: 37097**

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361249
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Παύλο Χρηστίδη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Μείζονα ζητήματα του κλάδου εργαζομένων στη σχολική καθαριότητα»
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 5679/26-05-2025 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Για την επικουρία του ήδη υφιστάμενου τακτικού (ΙΔΑΧ) προσωπικού καθαρισμού σχολικών μονάδων, με τις διατάξεις του άρθρου 34 του ν. 4713/2020 αναθεωρήθηκε το θεσμικό πλαίσιο στελέχωσης των σχολικών μονάδων με προσωπικό καθαριότητας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, πλήρους ή μερικής απασχόλησης, ανάλογα με τις ανάγκες των φορέων και διάρκειας ίσης με το διδακτικό έτος (επομένως δεκάμηνης διάρκειας).

Η μεταβολή του καθεστώτος των συμβασιούχων σχολικών καθαριστών, από συμβασιούχων έργου σε προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (εξαρτημένη εργασία) αποτέλεσε αναβάθμιση των εργασιακών και ασφαλιστικών τους δικαιωμάτων και είχε ως επακόλουθο την ένταξή τους στο ενιαίο μισθολόγιο, στο οποίο υπάγονται και οι τακτικοί υπάλληλοι, με αποτέλεσμα την αύξηση των αποδοχών τους.

Σύμφωνα με το υφιστάμενο πλαίσιο, κατόπιν σχετικών αιτημάτων των δήμων, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών και Εσωτερικών, χορηγείται ανά διδακτικό έτος έγκριση για μέγιστο αριθμό ατόμων αλλά και ανθρωποωρών ανά δήμο, στο πλαίσιο της πιο στοχευμένης αντιμετώπισης των αναγκών των σχολικών μονάδων. Μετά τη χορήγηση της ως άνω έγκρισης, με απόφαση του οικείου δήμου, ο οποίος είναι σε θέση να γνωρίζει καλύτερα από οποιονδήποτε άλλο τις ανάγκες του, γίνεται περαιτέρω κατανομή των εγκριθεισών ανθρωποωρών σε θέσεις μερικής ή και πλήρους απασχόλησης, λαμβάνοντας υπόψη κατά κύριο λόγο την επιφάνεια των χώρων των σχολικών μονάδων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης. Περαιτέρω, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 8 του ν. 4368/2016, όπως ισχύει, παρέχεται στους Δήμους η δυνατότητα, τηρουμένου του μέγιστου αριθμού προσλαμβανόμενων ατόμων, να αυξήσουν τις συνολικές ώρες ημερήσιας απασχόλησης του προσλαμβανόμενου προσωπικού τους μέχρι και το ανώτατο όριο της πλήρους απασχόλησης. Στην περίπτωση αυτή η δαπάνη που προκαλείται λόγω της εν λόγω αύξησης καλύπτεται αποκλειστικά από ίδιους πόρους του Δήμου. Σημειώνεται δε ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 «Ρύθμιση θεμάτων προϋπολογισμού δήμων - Κάλυψη δαπανών καθαρισμού σχολικών μονάδων από ανταποδοτικά τέλη» του ν.5143/2024: « 1. Οι παρ. 1 και 2 του άρθρου 15 του ν. 4915/2022 (Α'63) και το τριακοστό άρθρο του ν. 4917/2022 (Α' 67), περί προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, εφαρμόζονται και για την κατάρτιση και τις αναμορφώσεις του προϋπολογισμού των δήμων οικονομικού έτους 2025.
2. Το σύνολο ή μέρος της μισθολογικής δαπάνης του προσωπικού των δήμων που απασχολείται με κάθε είδους σχέση εργασίας για τον καθαρισμό των σχολικών μονάδων, δύναται να καλύπτεται από το ενιαίο ανταποδοτικό

τέλος καθαριότητας και φωτισμού του άρθρου 1 του ν. 25/1975 (Α' 74), περί του υπολογισμού και τρόπου είσπραξης δημοτικών τελών καθαριότητας και φωτισμού, κατόπιν απόφασης του δημοτικού συμβουλίου.».

Σύμφωνα επομένως με τα ανωτέρω, το αίτημα για πρόβλεψη τουλάχιστον σε ποσοστό 70% των θέσεων σχολικών καθαριστριών ως πλήρους απασχόλησης, έρχεται σε αντίθεση με τη διοικητική αυτοτέλεια των δήμων και τη δυνατότητα να κατανέμουν τις ανθρωποώρες ανάλογα με τις ανάγκες αλλά και τις οικονομικές τους δυνατότητες.

Αναφορικά με το αίτημα πρόταξης για την πρόσληψη σε θέσεις πλήρους απασχόλησης των επιτυχόντων με τη μεγαλύτερη μοριοδότηση, σας γνωρίζουμε ότι με την αριθ. 31715/12-6-2025 (Β' 2950) Υ.Α. τροποποιήθηκε η υπ' αριθμ. 55472/23-7-2021 Υπουργική Απόφαση «Διαδικασία και κριτήρια για την πρόσληψη προσωπικού καθαριότητας σχολικών μονάδων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, των Δημόσιων Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Δ.Ι.Ε.Κ.) και των Σχολείων Δεύτερης Ευκαιρίας (Σ.Δ.Ε.) της Χώρας από τους Δήμους με σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου» (ΦΕΚ Β' 3352) και ειδικότερα προστέθηκε νέα, έκτη, παράγραφος στο άρθρο 2 ως εξής: **«Οι επιτυχόντες προσλαμβάνονται βάσει της προτίμησής τους για πρόσληψη σε θέση μερικής ή πλήρους απασχόλησης, σύμφωνα με την αίτησή τους, κατά τη σειρά κατάταξής τους στον πίνακα.»**

Επιπλέον, με την ως άνω τροποποίηση και προς ίση μεταχείριση των απασχολούμενων επεκτάθηκε η χρονική διάρκεια των συμβάσεων και η παρ. 3 του άρθρου 1 της 55472/2021 υπουργικής απόφασης, συμπληρώθηκε με εδάφιο το οποίο προβλέπει ότι «Για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης το διδακτικό έτος αρχίζει την 1η Σεπτεμβρίου κάθε έτους και λήγει την 30η Ιουνίου του επόμενου έτους».

Όσον αφορά το πρόβλημα της μη ορθής αναγραφής της ειδικότητας του καθαριστή/ριας Σχολικών Μονάδων στο σύστημα ΕΡΓΑΝΗ, σας γνωρίζουμε ότι όπως μας ενημέρωσε το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, «Η προέλευση της λίστας τιμών που αφορά στο πεδίο «Ειδικότητα» προκύπτει από την επίσημη, εθνική κωδικοποίηση ειδικοτήτων ΣΤΕΠ' 92 της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.), η οποία με τη σειρά της βασίζεται στα διεθνή και ευρωπαϊκά πρότυπα κωδικοποίησης. Όλοι οι φορείς του Δημοσίου τομέα χρησιμοποιούν την εν λόγω κωδικοποίηση, με περαιτέρω ανάλυση, προσαρμοσμένη στους σκοπούς που εξυπηρετούν. Το κωδικολόγιο ειδικοτήτων στο e-ΕΦΚΑ, εξυπηρετεί τον σκοπό ασφάλισης των εργαζομένων, γι' αυτό και περιλαμβάνονται και τιμές οι οποίες δεν αφορούν εν γένει στην απασχόληση, όπως οι μαθητευόμενοι, οι φυλακισμένοι, κλπ. Το κωδικολόγιο ειδικοτήτων στο ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ αφορά στην περιγραφή ειδικοτήτων εργαζομένων στην αγορά εργασίας και εξυπηρετεί τον σκοπό της καταγραφής στοιχείων αρμοδιότητας Επιθεώρησης Εργασίας και ΔΥΠΑ.

Επισημαίνεται ότι η καταγραφή της ειδικότητας στο ΠΣ ΕΡΓΑΝΗ δε συνδέεται σε καμία περίπτωση με την επιλογή ασφαλιστικού πακέτου κάλυψης. Η επιλογή αυτή γίνεται στο ΠΣ e-ΕΦΚΑ, δεδομένου της αρμοδιότητας του φορέα αυτού».

Σε ό,τι αφορά στη μετατροπή των συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου, από το γενικότερο συνταγματικό πλαίσιο και ειδικότερα από το άρθρο 103 του Συντάγματος, δεν καταλείπεται τέτοια δυνατότητα.

Με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 θεσπίστηκαν σχετικές ρυθμίσεις, προκειμένου να αποτρέπεται η κατάχρηση σύναψης συμβάσεων ορισμένου χρόνου. Συναφώς, αναφορικά με την εφαρμογή του αρ. 11 του Π.Δ.164/2004 εκδόθηκε η υπ' αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18/238/οικ.16084/20-7-2004 εγκύκλιος.

Σχετική και η αριθ. 146/2023 απόφαση του Β2' Πολιτικού Τμήματος του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία «...Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι, διαδοχικές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου συναπτόμενες με το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, υπό την ισχύ των πιο πάνω διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος (δηλαδή από την 17.04.2001 και εφεξής) δεν μπορούν, ούτε και με νόμο, να μετατραπούν σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, έστω και αν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς και όχι πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες ανάγκες του οικείου φορέα, που προέβη στην πρόσληψη. Ούτε καταλείπεται, πλέον, πεδίο εκτίμησης των συμβάσεων αυτών, κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό της έννομης σχέσης, κατά τη δικαστική διαδικασία, ως συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες διότι, έστω και αν τούτο συμβαίνει, ο εργοδότης, βάσει των πιο πάνω διατάξεων, δεν έχει την ευχέρεια να προβεί στη σύναψη σύμβασης εξαρτημένης εργασίας αορίστου

χρόνου, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας και των προϋποθέσεων που θέτει ο νόμος για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού. ...»

Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των ισχυουσών διατάξεων του ν. 4765/2021.

Αναφορικά με την παροχή των Μέσων Ατομικής Προστασίας στις καθαρίστριες σχολικών μονάδων, σημειώνεται ότι με την αριθμ. 43726/7-6-2019 ΚΥΑ (ΦΕΚ 2208/Β') επικαιροποιήθηκε και εκσυγχρονίστηκε το ρυθμιστικό πλαίσιο για τα υποχρεωτικώς χορηγούμενα στους εργαζόμενους των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων Μέσα Ατομικής Προστασίας. Δικαιούχοι των ΜΑΠ σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παραπάνω ΚΥΑ, είναι μεταξύ άλλων και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, ανάλογα με την ειδικότητα, τον χώρο και το αντικείμενο εργασίας, συμπεριλαμβανομένου και του προσωπικού καθαριότητας σχολικών μονάδων.

Επιπλέον, με το άρθρο 15 του ν. 5143/2024 (Α' 161) δίνεται η δυνατότητα στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και στα νομικά πρόσωπα αυτών, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου ή του περιφερειακού συμβουλίου ή του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου, αντίστοιχα, να καταβάλλουν στους δικαιούχους της περ. ΙΙΙ. της υπ' αρ. 43726/08-06-2019 ΚΥΑ αντί ενός (1) λίτρου γάλακτος σε ημερήσια βάση, ποσό τριακοσίων (300) ευρώ σε ετήσια βάση, το οποίο αντιστοιχεί στην αξία του παρεχόμενου γάλακτος. Η καταβολή πραγματοποιείται εντός των τριών (3) πρώτων μηνών κάθε ημερολογιακού έτους ή εντός τριών (3) μηνών από την ημερομηνία πρόσληψης ή διορισμού του δικαιούχου. Το ποσό αυτό είναι αφορολόγητο, ανεκχώρητο και ακατάσχετο στα χέρια του Δημοσίου ή τρίτων, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής και ειδικής διάταξης, δεν υπόκειται σε οποιαδήποτε κράτηση, τέλος ή εισφορά, δεν δεσμεύεται και δεν συμψηφίζεται με βεβαιωμένα χρέη στη φορολογική διοίκηση και το Δημόσιο εν γένει, τους δήμους και τα νομικά τους πρόσωπα, τις περιφέρειες, τα ασφαλιστικά ταμεία ή τα πιστωτικά ιδρύματα και δεν υπολογίζεται στα εισοδηματικά όρια για την καταβολή οποιασδήποτε παροχής κοινωνικού ή προνοιακού χαρακτήρα.

Για τους φορείς που υποπίπτουν σε παραβάσεις της νομοθεσίας για την υγεία και ασφάλεια στους εργασιακούς χώρους, προβλέφθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 97 του ν.4483/2017 η δυνατότητα επιβολής διοικητικών κυρώσεων και προστίμου, προκειμένου αφενός να συμμορφώνονται οι ΟΤΑ και αφετέρου να διασφαλίζεται η πλήρης εφαρμογή του σχετικού νομοθετικού πλαισίου. Επιπλέον, με την παρ. 2 του άρθρου 54 του ν.4674/2020 αναγνωρίζεται, μεταξύ άλλων, η πειθαρχική ευθύνη των αιρετών για τη μη χορήγηση των προβλεπόμενων Μέσων Ατομικής Προστασίας στους δικαιούχους υπαλλήλους (σχετική η Α.Π. 80242/20.11.2020 εγκύκλιος με ΑΔΑ: Ω0Φ546ΜΤΛ6-ΠΤ9).

Σχετικά με το αίτημα υπογραφής Κλαδικής συλλογικής σύμβασης εργασίας, σημειώνεται ότι, βάσει των προβλεπόμενων στο ν. 1876/1990 όπως ισχύει, οι εκπρόσωποι του δημοσίου υπογράφουν συλλογικές συμβάσεις εργασίας με τις πλέον αντιπροσωπευτικές δευτεροβάθμιες συνδικαλιστικές οργανώσεις των εργαζομένων στο πεδίο ισχύος της συλλογικής σύμβασης εργασίας (εν προκειμένω, προσωπικό των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ).

Κατά τα λοιπά αρμόδια να απαντήσουν είναι τα συνερωτώμενα Υπουργεία.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα