



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΑΡΧΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΗ

ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
Γραφείο Νομικών &
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην ερώτηση βουλευτών υπ' αρ. 5236/09-05-2025.

ΣΧΕΤ: Έγγραφο ΥΠΟΜΕ υπ' αρ. 79008/12-05-2025.

Σε απάντηση ανωτέρω σχετικού εγγράφου σας ενημερώνουμε για τα εξής:

Αναφορικά με τις υποχρεώσεις εκ των Συμβάσεων Παραχώρησης:

Στο άρθρο 3 «Ορισμοί» αναφέρεται ότι «Ως **Κρατικός Χρήστης** νοούνται ρυθμιστικές και εποπτικές αρχές, υπηρεσίες τελωνειακού ελέγχου και επιβολής έμμεσων φόρων κατανάλωσης, ελέγχου μετανάστευσης, αστυνομικές αρχές, το Πυροσβεστικό Σώμα Ελλάδος, υπηρεσίες δημόσιας υγείας, καραντίνας, δημόσιες κτηνιατρικές και φυτοϋγειονομικές υπηρεσίες, δημόσιες μετεωρολογικές και αεροναυτιλιακές υπηρεσίες, υπηρεσίες δημόσιων ασθενοφόρων ή άλλες δημόσιες υπηρεσίες αντιμετώπισης έκτακτων περιστατικών.»

Στο ίδιο άρθρο αναφέρεται ο ορισμός «Ο όρος **Εγκαταστάσεις Κρατικού Χρήστη** σημαίνει οποιοδήποτε μέρος των Περιοχών Παραχώρησης εντός των Περιφερειακών Αεροδρομίων και το οποίο καταλαμβάνει ή είναι απαραίτητο σε κάποιον Κρατικό Χρήστη, όπως περιγράφεται στη σχετική Σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών και σύμφωνα με τις διατάξεις του Άρθρου 4.4 (Κρατικοί Χρήστες).»

Το άρθρο 4 παρ. αναφέρει σχετικά με τους Κρατικούς Χρήστες:

«4.4 Κρατικοί Χρήστες

4.4.1 Από την Ημερομηνία Έναρξης Ισχύος, ο Παραχωρησιούχος θα προβεί σε διαβουλεύσεις με τους εκπροσώπους κάθε Κρατικού Χρήστη όσον αφορά:

(α) τους γενικούς όρους και τις προϋποθέσεις συνεργασίας καθώς και τις αρμοδιότητες σε καθένα από τα Περιφερειακά Αεροδρόμια·

(β) την εγκατάσταση και τη λειτουργία του εξοπλισμού και των εγκαταστάσεων που απαιτούνται για την εκτέλεση των καθηκόντων τους από Κρατικούς Χρήστες σε καθένα από τα Περιφερειακά Αεροδρόμια, που θα βαρύνουν τον Παραχωρησιούχο, ωστόσο, προς αποφυγή αμφιβολίας, η προμήθεια και η λειτουργία εξοπλισμού αεροναυτιλίας αποτελεί ευθύνη του Δημοσίου, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά·

(γ) τη διαθεσιμότητα Κρατικών Χρηστών στη διάρκεια του Ωραρίου Λειτουργίας και κάθε παράτασης αυτού· και (δ) τις απαιτήσεις Κρατικών Χρηστών όσον αφορά τον χώρο, την παροχή υπηρεσιών κοινής ωφέλειας, τον εξοπλισμό και τους υλικούς πόρους.

4.4.2 Οι Κρατικοί Χρήστες μπορούν να χρησιμοποιούν χωρίς επιβάρυνση τις αντίστοιχες Εγκαταστάσεις Κρατικών Χρηστών, σύμφωνα με τους όρους της σχετικής Σύμβασης Παροχής Υπηρεσιών. Προς αποφυγή αμφιβολίας, η Σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών με κάθε σχετικό Κρατικό Χρήστη θα καθορίζει τη θέση των αντίστοιχων Εγκαταστάσεων Κρατικών Χρηστών.

4.4.3 Το μέγεθος των χώρων για γραφεία και ανάπαυση που θα διατίθενται στους αντίστοιχους Κρατικούς Χρήστες δεν θα είναι μικρότερο από επτά (7) τετραγωνικά μέτρα κατ' άτομο που απασχολείται από τον Κρατικό Χρήστη ως υπάλληλος πλήρους απασχόλησης, ανά βάρδια στο αντίστοιχο Περιφερειακό Αεροδρόμιο, με την προϋπόθεση ότι ο αντίστοιχος Κρατικός Χρήστης θα ενεργεί με σύνεση και εύλογα στις αποφάσεις και τις απαιτήσεις του σε σχέση με τους υπαλλήλους που απασχολούνται από τον Κρατικό Χρήστη με βάση τις πραγματικές ανάγκες για τη διατήρηση του Απαιτούμενου Επιπέδου Εξυπηρέτησης.

4.4.4 Με την επιφύλαξη του Άρθρου 4.4.7, θα παρέχονται μεγαλύτεροι χώροι για τις Εγκαταστάσεις Κρατικών Χρηστών όπως ενδεχόμενα απαιτείται, σε αντιστοιχία με τη μελλοντική αύξηση εναέριας κυκλοφορίας όσον αφορά την κίνηση αεροσκαφών, τους Επιβάτες, τις αποσκευές, τα εμπορεύματα και το ταχυδρομείο εάν αυτά επιβάλλουν αύξηση των μελών προσωπικού του αντίστοιχου Κρατικού Χρήστη.

4.4.5 Τα Μέρη θα διαπραγματεύονται καλόπιστα και θα καταβάλλουν κάθε δυνατή προσπάθεια να συνάπτουν Συμβάσεις Παροχής Υπηρεσιών μεταξύ του Παραχωρησιούχου και του αντίστοιχου Κρατικού Χρήστη προκειμένου ο Παραχωρησιούχος να πληροί και να διατηρεί το Απαιτούμενο Επίπεδο Εξυπηρέτησης.

4.4.6 Ο Παραχωρησιούχος θα είναι υπεύθυνος να μεριμνήσει για την παροχή υπηρεσιών κοινής ωφέλειας στην αντίστοιχη Περιοχή Παραχώρησης (ηλεκτρικό ρεύμα, ύδρευση, αποχέτευση, τηλεφωνία, υπηρεσίες μετάδοσης φωνής και δεδομένων). Οποιαδήποτε από αυτές τις υπηρεσίες κοινής ωφέλειας θα παρέχεται χωρίς επιβάρυνση στους Κρατικούς Χρήστες εντός της Περιοχής Παραχώρησης, υπό την προϋπόθεση ότι, εάν η κατανάλωση κάποιων υπηρεσιών κοινής ωφέλειας υπερβαίνει τα εύλογα επίπεδα χρήσης [τα οποία θα καθορίζονται από τον Παραχωρησιούχο, ο οποίος ενεργεί εύλογα λαμβάνοντας υπ' όψιν την κατανάλωση Κρατικών Χρηστών σε άλλα Περιφερειακά Αεροδρόμια (το **Επίπεδο Αναφοράς**)], ο Παραχωρησιούχος δύναται, αφού ειδοποιήσει το σχετικό Κρατικό Χρήστη, να περιορίσει την παροχή της συγκεκριμένης υπηρεσίας κοινής ωφέλειας σε εύλογο επίπεδο ή να επιδιώξει την καταβολή αποζημίωσης από τον εν λόγω Κρατικό Χρήστη για τα έξοδα παροχής της εν λόγω υπηρεσίας που υπερβαίνουν το Επίπεδο Αναφοράς.

4.4.7 Εάν το Δημόσιο απαιτήσει περαιτέρω Εγκαταστάσεις Κρατικών Χρηστών προκειμένου ο Κρατικός Χρήστης να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του στο πλαίσιο των Συμβάσεων Παροχής Υπηρεσιών, αυτό θα ζητηθεί και θα πληρωθεί είτε:

(α) ως Μεταβολή Δημοσίου με την προϋπόθεση ότι, αφού κατασκευαστούν, οι Εγκαταστάσεις Κρατικών Χρηστών θα παρασχεθούν με έξοδα του Δημοσίου με παρόμοιους όρους με αυτούς που τίθενται στις υφιστάμενες Συμβάσεις Παροχής Υπηρεσιών·

ή

(β) ως ξεχωριστό κατασκευαστικό έργο του Δημοσίου, με την προϋπόθεση ότι θα απαιτείται η συναίνεση του Παραχωρησιούχου πριν από την κατασκευή οποιωνδήποτε πρόσθετων Εγκαταστάσεων Κρατικών Χρηστών (την οποία δεν θα μπορεί να αρνηθεί ή καθυστερήσει αδικαιολόγητα) και κάθε παρεμβολή στις Δραστηριότητες Παραχώρησης που απορρέει από αυτή την κατασκευή θα αποτελεί Γεγονός Ευθύνης Δημοσίου.

4.4.8 Το Δημόσιο θα διασφαλίζει, στον μέγιστο δυνατό βαθμό, ότι πλην της περίπτωσης έκτακτης ανάγκης και πάντα με την επιφύλαξη του Άρθρου 23 (Παρέμβαση του Δημοσίου), η χρήση του(των) διαδρόμου(ων) ή άλλων περιοχών εντός των Περιφερειακών Αεροδρομίων από έναν Κρατικό Χρήστη, δεν επηρεάζει με ουσιώδη δυσμενή τρόπο την ικανότητα του Παραχωρησιούχου (i) να παρέχει τις Υπηρεσίες Αεροδρομίου, ή (ii) άλλως να επωφελείται από οποιαδήποτε δικαιώματά του και να εκτελεί οποιεσδήποτε υποχρεώσεις του στο πλαίσιο της παρούσας Σύμβασης και κάθε τέτοια παρέμβαση θα αποτελεί Γεγονός Ευθύνης Δημοσίου.

4.4.9 Κάθε Κρατικός Χρήστης θα χρησιμοποιεί και θα καταλαμβάνει χωρίς παρέμβαση από τον Παραχωρησιούχο τις Εγκαταστάσεις Κρατικών Χρηστών υπό τους όρους της σχετικής Σύμβασης Παροχής Υπηρεσιών.

4.4.10 Το Δημόσιο θα ευθύνεται έναντι του Παραχωρησιούχου για κάθε ζημία που προκαλείται από Κρατικό Συνδεδεμένο Μέρος στις Εγκαταστάσεις Κρατικών Χρηστών ή εντός αυτών και σε περιοχές, εγκαταστάσεις, κτίρια ή κατασκευές που βρίσκονται εντός των Περιφερειακών Αεροδρομίων, συμπεριλαμβανομένων των διαδρόμων, και κάθε τέτοια ζημία θα αποτελεί Γεγονός Ευθύνης Δημοσίου. Εάν η εν λόγω ζημία καλύπτεται από την ασφάλιση που υποχρεούται να συνάψει ο Παραχωρησιούχος σύμφωνα με την παρούσα Σύμβαση, τότε το Δημόσιο δεν θα αποζημιώσει τον Παραχωρησιούχο για τη σχετική ζημία. Ο Παραχωρησιούχος θα λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα (συμπεριλαμβανομένων των εύλογων προσπάθειών που καταβάλλονται για την υποβολή αιτημάτων στους ασφαλειομεσίτες του Παραχωρησιούχου και θα γνωστοποιεί στο Δημόσιο κάθε πιθανή αύξηση των ασφαλίσεων που προκύπτει από τις εν λόγω αξιώσεις εκ των ασφαλίσεων τις οποίες υποχρεούται να διατηρεί σύμφωνα με την παρούσα Σύμβαση) προκειμένου να διασφαλίσει ότι θα εισπραχθεί η Ασφαλιστική Αποζημίωση.

4.4.11 Ο Παραχωρησιούχος δύναται, με δικά του έξοδα και υπό τον όρο ότι θα λάβει την προγενέστερη έγγραφη συναίνεση του Δημοσίου (την οποία συναίνεση δεν θα αρνείται ή καθυστερεί αδικαιολόγητα), για τους σκοπούς της διεξαγωγής οποιωνδήποτε Έργων ή για δέοντες λειτουργικούς σκοπούς, να απαιτήσει την προσωρινή ή μόνιμη μετεγκατάσταση του συνόλου ή μέρους των Εγκαταστάσεων Κρατικών Χρηστών. Το Δημόσιο θα εξασφαλίζει τη συνεργασία και τη συμμόρφωση των Κρατικών Χρηστών με οποιεσδήποτε τέτοιες προτάσεις.

4.4.12 Ο Παραχωρησιούχος δεν θα ευθύνεται για τυχόν αδυναμία ή καθυστέρηση στη συμμόρφωση με οποιουδήποτε όρους και προϋποθέσεις της παρούσας Σύμβασης στον βαθμό που αυτή η αδυναμία ή καθυστέρηση είναι απόρροια πράξης ή παράλειψης οποιουδήποτε Κρατικού Χρήστη.».

Αναφορικά με τις Αεροπορικές Αρχές:

Στην παρ. 3 του άρθρου 51 του ν. 4757/2020 αναφέρεται ότι «3. Πέραν των αρμοδιοτήτων και λειτουργιών της Α.Π.Α. οι οποίες προβλέπονται στον παρόντα, η Α.Π.Α. υποκαθίσταται σε κάθε άλλη αρμοδιότητα και λειτουργία της Εθνικής Εποπτικής Αρχής Αεροναυτιλίας, καθώς και των Αεροπορικών Αρχών, που προβλέπεται στις κείμενες διατάξεις.».

Αναφορικά τις εποπτικές αρμοδιότητες της Α.Π.Α.:

1. Η Α.Π.Α. είναι Ανεξάρτητη Αρχή με έδρα την Αθήνα, και ασκεί τον εποπτικό ρόλο που της έχει ανατεθεί σύμφωνα με το ν. 4757/2020, ως «εθνική αρμόδια αρχή» για την εφαρμογή των Κανονισμών (ΕΕ) αναφορικά την άσκηση εποπτείας στη λειτουργία της πολιτικής αεροπορίας.

2. Ακολουθώντας τις βέλτιστες ευρωπαϊκές πρακτικές, υπό τη συνεχή καθοδήγηση του αρμόδιου Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια της Αεροπορίας, EASA (European Aviation Safety Agency), ήδη από το στάδιο της νομοθέτησης και με σκοπό τη μετάβαση από ένα αποκεντρωμένο σύστημα ελέγχου σε μία κεντρική δομή, η οποία θα διαθέτει τις ισχυρές θεσμικές εγγυήσεις ανεξαρτησίας και αποφυγής σύγκρουσης συμφερόντων (conflict of interests) στην άσκηση του εν λόγω εποπτικού και ελεγκτικού έργου:

(α) Καταργήθηκε η προβλεπόμενη στις διατάξεις του ν. 4427/2016 (Α' 188) Διεύθυνση Αεροπορικών Αρχών Περιφερειακών Αεροδρομίων και Περιφερειακής Αρχής Διεθνούς Αερολιμένα Αθηνών σε κάθε αερολιμένα,

και

(β) Οι σχετικές αρμοδιότητες ανατίθενται στην Α.Π.Α., η οποία αναλαμβάνει, μεταξύ άλλων, τη διενέργεια επιτόπιων (on-site) ελέγχων και επιθεωρήσεων στους αερολιμένες και τους αερομεταφορείς της Χώρας με σκοπό την εποπτεία της λειτουργίας αυτών και τη διασφάλιση της τήρησης της κείμενης ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας, καθώς και των διεθνών συμβάσεων, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Αρχής. Σημειώνουμε ότι το αρμόδιο προσωπικό που ασκεί εποπτικές και ελεγκτικές αρμοδιότητες υπόκειται σε αυστηρές θεσμικές απαιτήσεις ασυμβιβάστων και δικλίδες αποφυγής σύγκρουσης συμφερόντων (βλ. σχετικά τα άρθρα 22, 28 και 29 ν. 4757/2020).

3. Επιπρόσθετα, η οργάνωση και διάρθρωση των υπηρεσιών της Α.Π.Α. ως κεντρικής δομής ρυθμίζεται με το Οργανόγραμμα της Αρχής, το οποίο επιθεωρήθηκε τόσο από ICAO όσο και από EASA (USOAP ΚΑΙ USAP KLP), με άριστη βαθμολόγηση για τη χώρα. Ειδικά κατά την επιθεώρηση USOAP που διεξήχθη το Δεκέμβριο του έτους 2024, οι επιθεωρητές υπερτόνισαν ότι η Α.Π.Α. με την κεντρική δομή της, ελέγχει τα αεροδρόμια και την ασφάλεια σε πλήρη συμμόρφωση με τις προβλέψεις του κείμενου διεθνούς θεσμικού πλαισίου.

4. Τέλος σας ενημερώνουμε ότι κατά τη διενέργεια επιθεωρήσεων της Α.Π.Α. στα παραχωρηθέντα αεροδρόμια, διατίθενται από τον παραχωρησιούχο χώροι για την υλοποίηση των εργασιών των επιθεωρήσεων, διαδικασία η οποία τηρείται απαρέγκλιτα.

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε επιπλέον πληροφορία/διευκρίνιση.

Ο ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ Α.Π.Α.

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο Διοικητή Α.Π.Α.
- ΓΔΟΕΔΥ
- Α4
- Α5
- Α5/Η

Δρ. ΧΡΗΣΤΟΣ ΤΣΙΤΟΥΡΑΣ