

Μαρούσι, 09-05-2025

Αριθ. Πρωτ.: 11560

Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Πληροφορίες: Ι.Κοντοπούλου

Τηλέφωνο: 210 6151177

E-mail: ikontop@eett.gr

ΠΡΟΣ: Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης
Υπηρεσία Συντονισμού
Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
Υπόψη: κας Α.Κεχαγιόγλου
e-mail: ke@mindigital.gr; a.kechagioglou@mindigital.gr

ΘΕΜΑ : Απάντηση στην Ερώτηση του βουλευτή Β. Βιλιάρδου με θέμα:
«Ανάγκη διευκρινίσεων σε ζητήματα που αφορούν στα
προβλεπόμενα εντός του Ν. 5179/2024 αναφορικά με την παροχή
Wi-Fi από επαγγελματίες και ιδιώτες»

ΣΧΕΤ: α) Η υπ' αρ. 4954/28-4-2025 Ερώτηση
β) Το με Α.Π. 13715 ΕΞ 2025/29-04-2025 διαβιβαστικό έγγραφό σας
με αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 10488/29-4-25.

Σε απάντηση της υπό στοιχείο α) Ερώτησης που διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας με το υπό στοιχείο β) σχετικό, θέτουμε υπόψη σας τα εξής:

Καταρχάς η Ε.Ε.Τ.Τ. δεν είναι αρμόδια καθ' ύλην αρχή για ζητήματα σχετικά με την προστασία δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας στο διαδίκτυο και εφαρμογής των διατάξεων του Νόμου 2121/1993 (περί πνευματικής ιδιοκτησίας), όπως τροποποιήθηκε πρόσφατα με το Ν. 5179/2025. Η αρμοδιότητα της ΕΕΤΤ περιορίζεται στις περιπτώσεις κατά τις οποίες παραβιάζεται απόφαση που έχει ήδη εκδοθεί από την Επιτροπή για τη Γνωστοποίηση Διαδικτυακής Προσβολής Δικαιωμάτων Πνευματικής Ιδιοκτησίας και Συγγενικών Δικαιωμάτων (ΕΔΠΠΙ), όταν καθ' οιονδήποτε τεχνικό τρόπο, υπάρχει επανάληψη της προσβολής των δικαιωμάτων επί του περιεχομένου, στο οποίο αφορά η εν λόγω απόφαση της Επιτροπής. Σε αυτές τις περιπτώσεις, ο δικαιούχος υποβάλλει προς την αρμόδια υπηρεσία της ΕΕΤΤ συμπληρωματικά στοιχεία και εφόσον από τα υποβληθέντα στοιχεία πιθανολογείται η παραβίαση απόφασης της ΕΔΠΠΙ ή η καθ' οιονδήποτε τεχνικό τρόπο και μέσο προσβολή των δικαιωμάτων επί του περιεχομένου, στο οποίο αφορά η απόφαση, η αρμόδια υπηρεσία της ΕΕΤΤ δίνει αμελλητί εντολή στους παρόχους υπηρεσιών πρόσβασης στο διαδίκτυο για διακοπή πρόσβασης στους πρόσθετους εντοπιστές πόρων (URL) ή στις πρόσθετες διευθύνσεις διαδικτυακού πρωτοκόλλου (IP addresses) ή ονόματα χώρου (domain names), και ενημερώνει ταυτόχρονα την ΕΔΠΠΙ. Οι πάροχοι υποχρεούνται να αποστέλλουν στην Ε.Ε.Τ.Τ. δηλώσεις για συμμόρφωση με το διατακτικό της εντολής διακοπής πρόσβασης.

Στο πλαίσιο, ωστόσο, των αρμοδιοτήτων της Ε.Ε.Τ.Τ. ως Συντονιστή ψηφιακών υπηρεσιών και δεδομένου ότι η παροχή υπηρεσιών δωρεάν πρόσβασης στο διαδίκτυο μέσω ασύρματης σύνδεσης (WIFI) μπορεί να θεωρεί ότι εμπίπτει στις υπηρεσίες που ρυθμίζει η Πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες, θέτουμε υπόψη σας τα ακόλουθα σχετικά με τα τιθέμενα ερωτήματα:

1. Από τις 17-2-2024 ετέθη σε πλήρη εφαρμογή σε όλες τις χώρες της Ένωσης ο Κανονισμός (ΕΕ) 2022/2065 «σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών και την τροποποίηση της οδηγίας 2000/31/ΕΚ» (Πράξη για τις Ψηφιακές Υπηρεσίες «DSA», εφεξής «Πράξη») που στοχεύει στη δημιουργία ενός ασφαλέστερου ψηφιακού περιβάλλοντος για τους καταναλωτές και τις επιχειρήσεις, στο οποίο αντιμετωπίζονται η διάδοση παράνομου περιεχομένου και προστατεύονται αποτελεσματικά τα θεμελιώδη δικαιώματα που κατοχυρώνονται στον «Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων». Ο εθνικός νομοθέτης ανέθεσε στην ΕΕΤΤ, με το Ν. 5099/2024 τις αρμοδιότητες του Συντονιστή ψηφιακών υπηρεσιών, σύμφωνα με το άρθρο 49 παρ. 2 της Πράξης και παράλληλα όρισε άλλες δύο ανεξάρτητες αρχές, το ΕΣΡ και την ΑΠΔΠΧ, ως Αρμόδιες Αρχές, σύμφωνα με το άρθρο 49 παρ. 1, για την εποπτεία της εφαρμογής συγκεκριμένων διατάξεων της Πράξης.

2. Η Πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες εφαρμόζεται σε όλο το φάσμα των «ενδιάμεσων ψηφιακών υπηρεσιών», οι οποίες διασυνδέουν τους χρήστες του Διαδικτύου με αγαθά, υπηρεσίες και περιεχόμενο. Πρόκειται για υπηρεσίες όπως διαδικτυακές πλατφόρμες πώλησης προϊόντων ή υπηρεσιών, καταστήματα εφαρμογών (app stores), μέσα κοινωνικής δικτύωσης, διαδικτυακές μηχανές αναζήτησης, υπηρεσίες πρόσβασης στο Διαδίκτυο.

3. Η παροχή στο κοινό υπηρεσίας δωρεάν πρόσβασης στο διαδίκτυο μέσω ασύρματου δικτύου (Wi-Fi), μπορεί να θεωρηθεί ότι αποτελεί ενδιάμεση ψηφιακή υπηρεσία «απλής μετάδοσης» (mere conduit), με την έννοια του άρθρου 2 περ. ζ' της Πράξης, δεδομένου ότι αποτελεί υπηρεσία της κοινωνίας της πληροφορίας που συνίσταται στην παροχή πρόσβασης σε δίκτυο επικοινωνιών. Συνακόλουθα, ένας επαγγελματίας (ξενοδόχος, ιδιοκτήτης ακινήτου Airbnb, καφέ, ιατρείου κλπ.) που παρέχει δωρεάν και δημόσια πρόσβαση στο διαδίκτυο μέσω ασύρματου δικτύου (Wi-Fi) μπορεί να θεωρηθεί ότι είναι πάροχος ενδιάμεσης υπηρεσίας «απλής μετάδοσης», εφόσον πληρούνται οι βασικές τεχνικές προϋποθέσεις του άρθρου 3 περ. ζ της Πράξης.

4. Η ευθύνη των παρόχων υπηρεσιών «απλής μετάδοσης» ρυθμίζεται από το άρθρο 4 της Πράξης, σύμφωνα με το οποίο προβλέπεται η απαλλαγή του παρόχου από την ευθύνη υπό τον όρο ότι αυτός : α) δεν αποτελεί την αφετηρία της μετάδοσης των πληροφοριών, β) δεν επιλέγει τον αποδέκτη της μετάδοσης και γ) δεν επιλέγει και δεν τροποποιεί τις μεταδιδόμενες πληροφορίες.». Επίσης, η Πράξη προβλέπει στο άρθρο 8 ότι όλοι οι πάροχοι ενδιάμεσων ψηφιακών υπηρεσιών απαλλάσσονται της υποχρέωσης

να ελέγχουν προληπτικά, κατά τρόπο γενικό και αόριστο, περιστάσεις που υποδηλώνουν παράνομη δραστηριότητα, καθώς και τη νομιμότητα των πληροφοριών που διαβιβάζονται διαμέσου των παρεχόμενων εκ μέρους του υπηρεσιών. Συνεπώς, ο ενδιαμέσος πάροχος δε φέρει οποιαδήποτε ευθύνη για δραστήριο έλεγχο, σχετικά με το κατά πόσο το υλικό που διακινείται μέσω της σύνδεσης ίντερνέτ που προσφέρει τυχόν προσβάλλει, μεταξύ άλλων, δικαιώματα που εκπορεύονται από το δίκαιο πνευματικής ιδιοκτησίας.

5. Εν προκειμένω, επισημαίνεται η νομοθεσία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης Υπόθεση Δ.Ε.Ε. σχετικά με την ερμηνεία του άρθρου 12 της Οδηγίας 2000/31/ΕΚ (Οδηγία για το Ηλεκτρονικό Εμπόριο), που ρυθμίζει το ζήτημα της ευθύνης των παρόχων υπηρεσιών της κοινωνίας της πληροφορίας, αντίστοιχα με το άρθρο 4 της Πράξης (το οποίο αντικατέστησε το άρθρο 12 της Οδηγίας). Ενδεικτικά, αναφέρεται η υπόθεση C-484/14 *McFadden*, σύμφωνα με την οποία ο *McFadden* παρείχε δωρεάν και ελεύθερο WiFi στο κατάστημά του για λόγους εμπορικής προβολής. Το Δικαστήριο έκρινε ότι μία τέτοια δραστηριότητα μπορεί να εμπίπτει στην έννοια της "υπηρεσίας της κοινωνίας της πληροφορίας" και να καλύπτεται από το καθεστώς περιορισμένης ευθύνης για την "απλή μετάδοση" (*mere conduit*). Ειδικότερα, το Δικαστήριο έκρινε ότι δεν απαιτείται να είναι κανείς "παραδοσιακός" ISP για να επωφελείται από την απαλλαγή ευθύνης του άρθρου 12 της Οδηγίας 2000/31/ΕΚ, εφόσον η παροχή είναι τεχνικά παθητική και αυτοματοποιημένη.

6. Από τα ανωτέρω συνάγεται, ότι η υπαγωγή στο καθεστώς του άρθρου 4 της Πράξης (DSA) μπορεί να έχει ως πρακτική συνέπεια την απαλλαγή του επιχειρηματία που παρέχει δωρεάν και δημόσια πρόσβαση στο διαδίκτυο μέσω ασύρματου δικτύου (Wi-Fi) από την ευθύνη για παραβιάσεις που τελούνται από πελάτες του/ χρήστες του δικτύου (π.χ. προσβολή πνευματικών δικαιωμάτων), υπό τον όρο ότι δεν υπάρχει ενεργή παρέμβασή του πχ επί της μετάδοσης περιεχομένου (και λοιπές προϋποθέσεις του άρθρου 4 της Πράξης). Ωστόσο, δέον όπως επισημανθεί ότι οι προϋποθέσεις για την υπαγωγή ή μη των εν λόγω παρόχων στις ως άνω διατάξεις της Πράξης για τις ψηφιακές υπηρεσίες κρίνονται τελικώς από τα αρμόδια δικαστήρια, ή την αρμόδια αρχή για τις παραβάσεις δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας. Σε κάθε περίπτωση, η προβλεπόμενη από την Πράξη απαλλαγή από την ευθύνη, δεν εμποδίζει τους επιχειρηματίες να λάβουν κάποια τεχνικά μέτρα προστασίας τους από κακόβουλες ενέργειες πελατών/ χρηστών της παρεχόμενης από αυτούς ασύρματης σύνδεσης ίντερνέτ, όπως χρήση του δικτύου αποκλειστικά με κωδικούς πρόσβασης.

Περισσότερες πληροφορίες για την Πράξη (DSA) είναι διαθέσιμες στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ: <https://www.eett.gr/docs/sychnes-erotiseis-gia-psifiakes-ypiresies/psifiakes-ypiresies/genikes-pliories/>

καθώς και στην ιστοσελίδα ερωταπαντήσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής:
(https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/el/QANDA_20_2348).

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οιαδήποτε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση που άπτεται των αρμοδιοτήτων μας.

Ο Πρόεδρος

Καθηγ. Κωνσταντίνος Μασσέλος