



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 30 - 04 - 2025

Αριθ. πρωτ.: 23131

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361160
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Για την μονιμοποίηση των εργαζομένων στις δημοτικές δομές ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠ-ΑμεΑ και την κάλυψη όλων των αναγκών»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 1524/28-03-2025 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Για τη στελέχωση των δομών ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠ ΑμεΑ των ΟΤΑ και των νομικών προσώπων τους, που υλοποιούνται στο πλαίσιο της Δράσης «Προώθηση και υποστήριξη παιδιών για την ένταξή τους στην προσχολική εκπαίδευση καθώς και για την πρόσβαση παιδιών σχολικής ηλικίας, εφήβων και ατόμων με αναπηρία, σε υπηρεσίες δημιουργικής απασχόλησης», δίνεται η δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, με τις διατάξεις του άρθρου 38 παρ. 2 του ν.4765/2021, με τις οποίες παρέχεται η δυνατότητα ανανέωσης των συμβάσεων του προσωπικού, εφόσον συντρέχει περίπτωση. Οι συμβάσεις αυτές σε καμία περίπτωση δεν μετατρέπονται σε αορίστου χρόνου.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Βάσει των ανωτέρω απαγορεύεται η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου σε αορίστου χρόνου, ενώ με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Συναφώς, μετά την δημοσίευση του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε η υπ' αριθ. ΔΠΠΔΔ/Β18/238/οικ.16084/20-7-2004 εγκύκλιος αναφορικά με την εφαρμογή του.

Σχετική και η αριθ. 146/2023 απόφαση του Β2' Πολιτικού Τμήματος του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία «...Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι διαδοχικές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας

ορισμένου χρόνου συναπτόμενες με το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, υπό την ισχύ των πιο πάνω διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος (δηλαδή από την 17.04.2001 και εφεξής) δεν μπορούν, ούτε και με νόμο, να μετατραπούν σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αόριστου χρόνου, έστω και αν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς και όχι πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες ανάγκες του οικείου φορέα, που προέβη στην πρόσληψη. Ούτε καταλείπεται, πλέον, πεδίο εκτίμησης των συμβάσεων αυτών, κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό της έννομης σχέσης, κατά τη δικαστική διαδικασία, ως συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αόριστου χρόνου, στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες διότι, έστω και αν τούτο συμβαίνει, ο εργοδότης, βάσει των πιο πάνω διατάξεων, δεν έχει την ευχέρεια να προβεί στη σύναψη σύμβασης εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας και των προϋποθέσεων που θέτει ο νόμος για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού. ...»

Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτάται με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Αναφορικά με τη χορήγηση επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 64 του ν. 4915/2022, η Επιτροπή της παρ. 1 του άρθρου 18 του ν. 4354/2015, η οποία έχει συσταθεί και συγκροτηθεί δυνάμει της υπ' αρ. 2/14511/ 0004/12-3-2018 κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Υγείας, ανέλαβε το έργο επεξεργασίας των προτάσεων και εισηγήσεων αναφορικά με τη μεταρρύθμιση του καθεστώτος χορήγησης του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, σύμφωνα με το άρθρο 18 του ν. 4354/2015, λαμβάνοντας υπόψη α) τον προσδιορισμό συγκεκριμένων κριτηρίων που συνδέονται με την έκθεση των εργαζομένων σε σοβαρό κίνδυνο εξαιτίας των συνθηκών που επικρατούν στο χώρο εργασίας όπου απασχολούνται, των ουσιών με τις οποίες έρχονται σε επαφή ή τη φύση του αντικειμένου της απασχόλησής τους και β) την κατά το δυνατόν υπαγωγή των ειδικοτήτων/κλάδων και χώρων εργασίας στα ανωτέρω κριτήρια.

Το επίδομα ανθυγιεινής και επικίνδυνης εργασίας, αποσκοπεί στην οικονομική ενίσχυση των εργαζομένων που εκτελούν επικίνδυνα για την υγεία τους καθήκοντα είτε εργάζονται σε περιβάλλον που εγκυμονεί αυξημένους για την υγεία τους κινδύνους. Η ένταξη κλάδων/ειδικοτήτων στους δικαιούχους του επιδόματος καθώς και στην κατηγορία επιδόματος έγινε, όπως προαναφέρθηκε, λαμβάνοντας υπόψη το καθηκοντολόγιο των εργαζομένων, τη φύση του επαγγέλματος, τους κινδύνους που αντιμετωπίζουν ανά κλάδο/ειδικότητα οι εργαζόμενοι στο χώρο εργασίας τους αλλά και τον βαθμό και τη συχνότητα έκθεσης στους παράγοντες που συνδέονται με τα ανωτέρω κριτήρια επικινδυνότητας.

Συνεπώς, ο συνδυασμός κλάδου/ειδικότητας και του χώρου εργασίας των υπαλλήλων δεν επιτρέπει την οριζόντια καταβολή ίδιου επιδόματος σε όλους τους κλάδους και ειδικότητες των εργαζομένων στον ίδιο χώρο εργασίας. Σε διαφορετική περίπτωση θα εμφανιζόταν το παράδοξο, εργαζόμενοι διαφορετικών κλάδων/ειδικοτήτων με διαφορετικά καθήκοντα και αρμοδιότητες, που συνεπάγονται διαφορετική έκθεση στους αναφερόμενους βλαπτικούς παράγοντες και συνακόλουθα διαφορετική βαθμολόγηση, να λαμβάνουν με οριζόντιο τρόπο το ίδιο επίδομα με μόνο κριτήριο την συνύπαρξή τους στον ίδιο χώρο εργασίας. Κατά ακολουθία αυτών, η απασχόληση σε έναν κλάδο ή σε έναν συγκεκριμένο χώρο δεν αποτελεί ικανή και μοναδική συνθήκη να εντάξει τους εργαζόμενους στους δικαιούχους του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας.

Κατόπιν των ανωτέρω και της γνωμοδότησης της Επιτροπής της παρ. 1, με την αριθμ. οικ. 2/7612/ΔΕΠ/24-3-2025 (Β' 1401) κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών-Εσωτερικών-Υγείας-Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης καθορίστηκε το επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας για τους μόνιμους και δόκιμους πολιτικούς υπαλλήλους και υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου (ΙΔΑΧ-ΙΔΟΧ), των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού (Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού) και των νομικών προσώπων αυτών, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Β' του ν.4354/2015 (Α' 176), ανά χώρο εργασίας, κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα.

Δικαιούχοι του επιδόματος είναι οι υπάλληλοι που ρητά και περιοριστικά περιλαμβάνονται στο διατακτικό της εν λόγω ΚΥΑ. Ειδικότερα, στην κατηγορία Ε' με μηνιαίο επίδομα επικίνδυνης και

ανθυγιεινής εργασίας εβδομήντα (70) ευρώ εντάσσονται οι εργαζόμενοι που απασχολούνται στα Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών και Ατόμων με Αναπηρία (ΚΔΑΠ-ΑμεΑ) κλάδου/ειδικότητας ΠΕ/ΤΕ Νοσηλευτικής και ΔΕ Βοηθών Νοσηλευτών, ΠΕ/ΤΕ Εργοθεραπείας και ΔΕ Βοηθών Εργοθεραπείας, ΠΕ/ΤΕ Φυσικοθεραπείας και ΔΕ Βοηθών Φυσικοθεραπευτών, ΔΕ Υποστηρικτικού Προσωπικού/ΔΕ Συνοδών, ΔΕ Προσωπικού Πρόνοιας/ΔΕ Επιμελητών Κοινωνικής Πρόνοιας και ΔΕ Προσωπικού Πρόνοιας/ΔΕ Κοινωνικών Επιμελητών - Φροντιστών Παιδιών.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Πίνακας Διανομής

- κ. Συντυχάκη Εμμανουήλ
- κ. Δελή Ιωάννη
- κα Δάγκα Παρασκευή
- κ. Έξαρχο Νικόλαο
- κα Κανέλλη Γαρυφαλλιά
- κα Κομνηνάκα Μαρία
- κα Μανωλάκου Διαμάντω
- κ. Μεταξά Κωνσταντίνο Βασίλειο

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα