



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ & ΑΣΥΛΟΥ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ & ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ
ΘΕΜΑΤΩΝ

Δ/ση: Λ. Θηβών 196-198, Άγιος Ιωάννης Ρέντη,
ΤΚ 18233

Πληροφορίες: Β. Λαμπίρη

Τηλ.: 213.212.8691

Email: dpt.lpa@migration.gov.gr

(Ορθή επανάληψη)

Αγ. Ιωάννης Ρέντη, 24 Απριλίου 2025

ΑΠ: 72140

ΠΡΟΣ: Την ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Τμήμα Ερωτήσεων και Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ :

ΒΟΥΛΕΥΤΗ κ. **ΝΙΚΟΛΑΟ ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟ**,
ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Θ Ε Μ Α : Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

ΣΧΕΤΙΚΑ : Η υπ' αριθμ. Πρωτ. 3375/834/13.02.2025 Ερώτηση και Αίτηση Κατάθεσης Εγγράφων

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης και Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ν. Παπαδόπουλος, με θέμα: «*Σχετικά με αναζήτηση οικονομικών στοιχείων των αναθέσεων και των χρηματοδοτήσεων της Solidarity Now*», σας γνωρίζω τα εξής:

Το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου έχει αναπτύξει ένα ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο που αφορά αφενός στον καθορισμό των προϋποθέσεων εισόδου και διαμονής πολιτών τρίτων χωρών για διάστημα μεγαλύτερο των ενενήντα ημερών (βλ. ιδίως ν.5038/2023, Α'81) και αφετέρου στην υποδοχή, την παροχή διεθνούς προστασίας και την προσωρινή προστασία σε περίπτωση μαζικής εισροής εκτοπισθέντων αλλοδαπών (βλ. ιδίως ν. 4939/2022, Α'111), το οποίο βασίζεται στην κοινή ευρωπαϊκή πολιτική ασύλου. Το πλαίσιο αυτό περιλαμβάνει επίσης, την προστασία των ασυνόδευτων ανηλίκων και των ευάλωτων προσώπων, αλλά και τη διαδικασία επιστροφής/επανεισδοχής των απορριφθέντων αιτούντων σύμφωνα με τη νομοθεσία και τις διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας.

Ειδικότερα, ο ρόλος των φορέων της κοινωνίας των πολιτών και των Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (Μ.Κ.Ο.) κατά τις διαδικασίες υποδοχής και ταυτοποίησης πολιτών τρίτων χωρών και τις διαδικασίες κατάθεσης και εξέτασης αιτήματος διεθνούς προστασίας προβλέπεται ρητά στον εθνικό νόμο 4939/2022, κατά το μέρος του που ενσωματώνει τις Οδηγίες 2013/32/ΕΕ και 2013/33/ΕΕ.

Σημειώνεται ότι η δραστηριοποίηση τόσο των φορέων της κοινωνίας των πολιτών και των ΜΚΟ όσο και των μελών τους ατομικά, εντός της Ελληνικής επικράτειας με αντικείμενο την υλοποίηση δράσεων υποστήριξης των αιτούντων διεθνή προστασία και λοιπών δράσεων κοινωνικής ένταξης πολιτών τρίτων χωρών, απαιτεί την υποχρεωτική εγγραφή τους σε Μητρώο που τηρείται στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, υπό αυστηρές και συγκεκριμένες προϋποθέσεις και σύμφωνα με το άρθρο 78 του ν. 4939/2022.

Αναφορικά με την επιλογή και ένταξη πράξεων στα Εθνικά Προγράμματα Ταμείου Ασύλου Μετανάστευσης και Ένταξης (ΤΑΜΕ) και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (ΤΕΑ) της προγραμματικής περιόδου 2014-2020, καθώς και στα Προγράμματα Ελλάδας Ταμείων Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων (ΤΑΜΕΥ) της προγραμματικής περιόδου 2021-2027, διευκρινίζεται ότι εφαρμόζεται η ισχύουσα εθνική και κοινοτική νομοθεσία και ιδίως το αντίστοιχο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου (ΣΔΕ), προκειμένου να διασφαλίζονται οι αρχές της νομιμότητας, της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των δυνητικών δικαιούχων.

Όπως προβλέπεται στο εκάστοτε ΣΔΕ, η Υπεύθυνη Αρχή /Διαχειριστική Αρχή εκδίδει ανοικτές προσκλήσεις για την υποβολή προτάσεων – πλην ειδικών περιπτώσεων, όπως όταν η φύση των προκηρυσσόμενων δράσεων εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα κάποιου δημόσιου φορέα ή όταν υφίσταται προγραμματική συμφωνία της αρμόδιας Υπηρεσίας με Διεθνή Οργανισμό [άρθ. 61 του ν. 4609/2019 (Α' 67)] και ο οποίος διαθέτει σημαντική τεχνογνωσία με στόχο την ποιοτικότερη υλοποίηση της εκάστοτε δράσης.

Επισημαίνεται ότι οι προσκλήσεις λαμβάνουν, κατά τον χρόνο δημοσίευσής τους, ευρεία δημοσιότητα (ανάρτηση στην Διαύγεια, στον ιστότοπο της Υπεύθυνης Αρχής /Διαχειριστικής Αρχής, δημοσίευση περίληψης πρόσκλησης σε εφημερίδες πανελλαδικής κυκλοφορίας κ.α.) και σε αυτές καθορίζονται εκ των προτέρων οι προϋποθέσεις συμμετοχής και τα κριτήρια αξιολόγησης των προτάσεων που τυχόν θα υποβληθούν, ώστε να λαμβάνουν γνώση οι ενδιαφερόμενοι φορείς.

Ειδικότερα, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Στο πλαίσιο του TAME της προγραμματικής περιόδου 2014-2020, η ΜΚΟ «ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ SOLIDARITY NOW» υπέβαλε πρόταση στην υπ' αριθμόν πρωτ. 303/2020 πρόσκληση με τίτλο «*Επιχορήγηση Φορέων για τη Λειτουργία Εποπτευόμενων Διαμερισμάτων για Ασυνόδευτους Ανήλικους 16 ετών και άνω*» (ΑΔΑ: ΨΦΜΘ46ΜΔΨΟ-Ρ64), η οποία όριζε τις σχετικές προϋποθέσεις, όπως ενδεικτικά τη νομική φύση των φορέων που έχουν δικαίωμα συμμετοχής στην πρόσκληση, τον ελάχιστο χρόνο λειτουργίας των φορέων και την εμπειρία τους σε συναφή έργα, κλπ. Συγχρόνως με τη δημοσίευση της πρόσκλησης αναρτηθήκαν και τα κριτήρια αξιολόγησης, προς ενημέρωση των ενδιαφερόμενων φορέων, στον ιστότοπο της Υπεύθυνης Αρχής <https://migration.gov.gr/ma/epixorigisi-foreon-diamerismata-asynodeutoi-under16/>, ο οποίος παραμένει ακόμη σε λειτουργία, και συγκεκριμένα στο πεδίο «*Συνημμένα Πρόσκλησης*».

Σχετικά με τα Προγράμματα Ελλάδας TAMEY της προγραμματικής περιόδου 2021-2027, ενισχύθηκε περαιτέρω ο συντονισμός των σχεδιαζόμενων δράσεων με τις ανάγκες του πεδίου, υπό την έννοια ότι πλέον το πλαίσιο των δράσεων που χρηματοδοτούνται προκύπτει δυνάμει σχετικής εξειδίκευσης των Προγραμμάτων, μετά από διαβούλευση με εμπλεκόμενους φορείς που δραστηριοποιούνται στο μεταναστευτικό/προσφυγικό ζήτημα. Η εξειδίκευση των Προγραμμάτων αναρτάται στον ιστότοπο των Προγραμμάτων TAMEY και συγκεκριμένα στη διεύθυνση <https://tamey.gov.gr/exeidikefsi-programmaton/> και επικαιροποιείται ανά διαστήματα.

Όπως προαναφέρθηκε, στην εκάστοτε πρόσκληση που δημοσιεύεται ορίζονται οι προϋποθέσεις συμμετοχής και τα κριτήρια αξιολόγησης ανάλογα με τη φύση των δράσεων. Οι προσκλήσεις, αναρτώνται στον ιστότοπο του Προγράμματος ΔΙΑΥΓΕΙΑ και σε αυτόν των Προγραμμάτων TAMEY (συνοδευόμενες από τα σχετικά αρχεία κάθε πρόσκλησης, επομένως και τα κριτήρια αξιολόγησης) και είναι καταχωρημένες ανά Ταμείο (<https://tamey.gov.gr/amif2021-2027/calls/>, <https://tamey.gov.gr/bmvi2021-2027/calls/>, <https://tamey.gov.gr/isf2021-2027/calls/>).

Επιπλέον, σημειώνεται ότι κατά την προγραμματική περίοδο 2021-2027, τα κριτήρια αξιολόγησης και επιλογής πράξεων προηγουμένως εγκρίνονται από την Επιτροπή Παρακολούθησης των Προγραμμάτων TAMEY, στο πλαίσιο σχετικής δια ζώσης συνεδρίασης ή γραπτής διαδικασίας [άρθρο 36 παρ. 1 ν. 4914/2022, (Α' 61)]. Οι σχετικές αποφάσεις της Επιτροπής Παρακολούθησης αναρτώνται και αυτές στον ιστότοπο των Προγραμμάτων TAMEY, ανά Ταμείο (<https://tamey.gov.gr/amif2021-2027/evaluation-criteria/>, <https://tamey.gov.gr/bmvi2021-2027/evaluation-criteria/>, <https://tamey.gov.gr/isf2021-2027/evaluation-criteria/>).

Σημειώνεται ότι η ΜΚΟ «ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ SOLIDARITY NOW» δεν έχει υποβάλει μέχρι σήμερα πρόταση ως κύριος δικαιούχος σε προσκλήσεις των Προγραμμάτων TAMEY της προγραμματικής περιόδου 2021-2027. Στο πλαίσιο, όμως, της δράσης «*Επιχορήγηση ΝΠ Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης (ΔΟΜ) Αποστολή Ελλάδας για την υλοποίηση του έργου "Helios Junior"*», που συγχρηματοδοτείται από τα TAMEY και υλοποιείται από τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης (ΔΟΜ), βάσει προγραμματικής

συμφωνίας (ΑΔΑ:Ψ81Κ46ΜΔΨΟ-ΚΘΗ) με την Διεύθυνση Κοινωνικής Ένταξης της Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής, η ανωτέρω ΜΚΟ έχει επιλεγεί από τον ΔΟΜ ως ένας από τους εταίρους υλοποίησης του έργου. Διευκρινίζεται δε, ότι ο ΔΟΜ συνιστά συνδεδεμένο Οργανισμό των Ηνωμένων Εθνών και οι διαδικασίες που εφαρμόζει για την επιλογή εταίρων έχουν αξιολογηθεί κατά πυλώνες και έχουν εγκριθεί απευθείας από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, χωρίς να υφίσταται υποχρέωση της Διαχειριστικής Αρχής ελέγχου των διαδικασιών αυτών σύμφωνα με το θεσμικό πλαίσιο της ΕΕ¹.

Επίσης, στο πλαίσιο της προγραμματικής περιόδου 2021-2027, η ΜΚΟ «ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ SOLIDARITY NOW» έχει συμμετάσχει και επιλεγεί σε προσκλήσεις που εκδίδονται απευθείας από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την υλοποίηση Ειδικών Δράσεων με προϋπολογισμό επιπλέον της αρχικής κατανομής των Προγραμμάτων Ελλάδας. Στις περιπτώσεις αυτές, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει και την αρμοδιότητα επιλογής των προτάσεων που θα υλοποιηθούν, εκδίδοντας σχετική απόφαση. Σε συνέχεια αυτής της απόφασης, οι επιλεγείσες πράξεις εντάσσονται στο αντίστοιχο Πρόγραμμα ΤΑΜΕ ή ΤΕΑ ή ΜΔΣΘ (που συναπαρτίζουν τα ΤΑΜΕΥ) και παρακολουθούνται από τη Διαχειριστική Αρχή.

Στην κατηγορία των ανωτέρω Ειδικών Δράσεων του ΤΑΜΕ, που επιλέγονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ανήκουν οι ακόλουθες δράσεις στις οποίες συμμετέχει, από κοινού με άλλους φορείς, η ΜΚΟ «ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ SOLIDARITY NOW»:

1. «Ειδική Δράση PROCAP / Προστασία θυμάτων εμπορίας ανθρώπων, ανάπτυξη ικανοτήτων και υποστήριξη σε βασικούς κοινωνικούς εταίρους»,
2. «ΠΥΞΙΔΑ-Συμπληρωματικός Μηχανισμός Υποστήριξης της Εθνικής Στρατηγικής για την Προστασία των Ασυνόδευτων Ανηλίκων στην Ελλάδα».

Ακόμη, στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ της προγραμματικής περιόδου 2021-2027, η Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού & Διαχείρισης Προγραμμάτων Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων (ΕΥΣΥΔ-ΜΕΥ) του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου έχει ορισθεί ως Ενδιάμεσος Φορέας για την υλοποίηση των Δράσεων «*Helios+* : *Ολοκληρωμένες δράσεις ένταξης πολιτών τρίτων χωρών στην αγορά εργασίας*», εκδίδοντας τη σχετική πρόσκληση (<https://tamey.gov.gr/espa/heliosplus/>) βάσει του Οδηγού Εφαρμογής, ο οποίος εκπονήθηκε από τη Διεύθυνση Κοινωνικής Ένταξης της Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής, την ΕΥΣΥΔ-ΜΕΥ, την Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Παρακολούθησης Δράσεων του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΥΣΕΚΤ) και με τη συνδρομή της Ειδικής Υπηρεσίας Θεσμικής Υποστήριξης και Πληροφοριακών Συστημάτων (ΕΥΘΥΠΣ).

Σύμφωνα με τον εν λόγω Οδηγό, το έργο υλοποιείται σε διάφορες Περιφέρειες της Ελλάδος από τον ΔΟΜ με τη συνδρομή εταίρων σύμφωνα με τις διαδικασίες του Διεθνούς αυτού Οργανισμού, όπως άλλωστε ορίζεται στην ισχύουσα χρηματοδοτική και διοικητική συμφωνία-πλαίσιο μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των Ηνωμένων Εθνών (FINANCIAL AND ADMINISTRATIVE FRAMEWORK AGREEMENT-FAFA) για τη δυνατότητα σύναψης συμβάσεων με οικονομικούς φορείς και εταίρους εκ μέρους των διεθνών οργανισμών [βλ. άρθρο 127 ν. 5162/2024 (Α' 198)].

Στο πλαίσιο αυτό, η ΜΚΟ «ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ SOLIDARITY NOW» επιλέχθηκε από τον ΔΟΜ ως ένας από τους εταίρους υλοποίησης σε δύο (2) από τις δώδεκα (12) μέχρι σήμερα ενταγμένες δράσεις και συγκεκριμένα:

¹ βλ. ισχύουσα χρηματοδοτική και διοικητική συμφωνία-πλαίσιο μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των Ηνωμένων Εθνών - FINANCIAL AND ADMINISTRATIVE FRAMEWORK AGREEMENT-FAFA - για τη δυνατότητα σύναψης συμβάσεων με οικονομικούς φορείς και εταίρους εκ μέρους των διεθνών οργανισμών, σύμφωνα με το εκάστοτε ισχύον πλαίσιο σύναψης συμβάσεων που εφαρμόζει ο Διεθνής Οργανισμός, άρθρο 22 του Κανονισμού (ΕΕ) ΤΑΜΕ, άρθρο 18 του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/1148 του ΜΔΣΘ και άρθρο 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1149 του ΤΕΑ.

1. Επιχορήγηση ΝΠ Διεθνή Οργανισμού Μετανάστευσης (ΔΟΜ) Αποστολή Ελλάδος για την υλοποίηση του έργου «Helios+: “Ολοκληρωμένες δράσεις ένταξης πολιτών τρίτων χωρών στην αγορά εργασίας” στην Περιφέρεια Αττικής»,
2. Επιχορήγηση ΝΠ Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης (ΔΟΜ) Αποστολή Ελλάδος για την υλοποίηση του έργου "Helios+ : Ολοκληρωμένες δράσεις ένταξης πολιτών τρίτων χωρών στην αγορά εργασίας" στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας.

Εν κατακλείδι, αποτελεί πρόθεσή μας η επανεξέταση του συνόλου του θεσμικού πλαισίου των χρηματοδοτικών ροών ειδικά της νέας προγραμματικής περιόδου στην κατεύθυνση της ενίσχυσης της διαφάνειας, της αποτελεσματικότητας και της λογοδοσίας.

Τέλος, αναφορικά με τα ζητούμενα στοιχεία χρηματοδότησης όλων των ανωτέρω δράσεων αυτά παρατίθενται στο συνημμένο έγγραφο.

Συνημμένα ένα (1) έγγραφο

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ ΒΟΡΙΔΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ :

1. Γραφείο Υφυπουργού
2. Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέως
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής
4. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο
5. Υπηρεσία Συντονισμού
6. Δ/νση Νομικής Υποστήριξης Ασύλου και Υποδοχής
7. Γραφείο Επικοινωνίας και Ενημέρωσης