



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 04 - 04 - 2025

Αριθ. πρωτ.: 18556

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361249
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:

Βουλευτή κ. Μεϊκόπουλο Αλέξανδρο
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Απόσπαση στο πλαίσιο συνυπηρέτησης- Αντικατάσταση άρθρου 21, ν. 2946/2001»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 1403/20-03-2025 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με το άρθρο 21 του ν. 2946/2001 (Α' 224), όπως αντικαθίσταται με το άρθρο 56 του ν. 5149/2024:

«1. Πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι, μόνιμοι ή με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου που ανήκουν οργανικά στους φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται στην περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143), και είναι σύζυγοι ή συμβιούντες κατά την έννοια του άρθρου 1 του ν. 4356/2015 (Α' 181) στρατιωτικών των Ενόπλων Δυνάμεων, ένστολου προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού, του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής, του προσωπικού των Καταστημάτων Κράτησης, των υπαλλήλων του κλάδου Πληρωμάτων Ασθενοφόρων του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας, καθώς και θρησκευτικών λειτουργών της Ανατολικής Ορθοδόξου Εκκλησίας της Ελλάδος (ιερέων και διακόνων) που υπηρετούν ως διδάσκαλοι ή καθηγητές οποιασδήποτε βαθμίδας και με οποιοδήποτε γνωστικό αντικείμενο στην πρωτοβάθμια, δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση, επιτρέπεται να αποσπώνται, κατά παρέκκλιση της διαδικασίας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, σε υπηρεσία στην περιοχή, όπου υπηρετεί ο σύζυγος ή συμβιών.

2. Η απόσπαση διενεργείται κατόπιν σχετικής αίτησης του υπαλλήλου και ολοκληρώνεται εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την υποβολή της αίτησης, με κοινή απόφαση των αρμόδιων οργάνων διορισμού των φορέων προέλευσης και υποδοχής.».

2. Η παρ. 1 εφαρμόζεται και για τις εκκρεμείς κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος αιτήσεις συνυπηρέτησης.».

Με την ως άνω αντικατάσταση επιχειρείται η βελτίωση και ο εξορθολογισμός των ρυθμίσεων που αφορούν στη συνυπηρέτηση δημοσίων υπαλλήλων για λόγους προστασίας της οικογενειακής ζωής και διαφύλαξης εν γένει του θεσμού της οικογένειας, ο οποίος προστατεύεται ήδη κατ' επιταγήν του άρθρου 21 του Συντάγματος.

Περαιτέρω, στις εν λόγω διατάξεις, όπως αυτές ίσχυαν, προβλεπόταν η σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου υπηρεσιακού συμβουλίου, πρόβλεψη στο πλαίσιο της οποίας ανέκυπταν διάφορα προβλήματα κατά την εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων, μεταξύ άλλων, καθυστερήσεις στην εξέταση των αιτημάτων, μη έγκαιρη αποστολή των αιτήσεων στο αρμόδιο υπηρεσιακό συμβούλιο, απόρριψη των αιτήσεων χωρίς να έχουν καν αποσταλεί στο υπηρεσιακό συμβούλιο ή και μη έγκαιρη συγκρότηση υπηρεσιακού συμβουλίου σε ορισμένες υπηρεσίες.

Για τους λόγους αυτούς και με σκοπό την διευκόλυνση των εν λόγω αποσπάσεων και την επιτάχυνσή τους προς όφελος τόσο των υπηρετούντων υπαλλήλων όσο και των υπηρεσιών τους, απλοποιείται η διαδικασία έγκρισής τους με την απαλοιφή της μέχρι σήμερα προαπαιτούμενης σύμφωνης γνώμης του υπηρεσιακού συμβουλίου, ενώ επιπλέον προστίθεται ρητή πρόβλεψη για προθεσμία ενός μηνός από την υποβολή της αίτησης του υπαλλήλου και έως την ολοκλήρωση της απόσπασης μέσω της έκδοσης της προβλεπόμενης κοινής απόφασης των αρμοδίων οργάνων διορισμού των φορέων προέλευσης και υποδοχής.

Σύμφωνα με την αρ. πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΠ. 2.9/92/οικ.2837/13-2-2025 (ΑΔΑ: 6ΣΕΥ46ΜΤΛ6-ΕΒ5) εγκύκλιο «Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι, με τις προεκτεθείσες διατάξεις δηλώνεται με σαφή τρόπο η βούληση της Πολιτείας να υποστηρίξει τον συνταγματικά κατοχυρωμένο θεσμό της οικογένειας, παρέχοντας τη δυνατότητα στα μέλη της να συνοικούν, αλλά και να δημιουργήσει τις κατάλληλες συνθήκες για την απρόσκοπτη εκτέλεση των υπηρεσιακών καθηκόντων των υπαλλήλων προς εξυπηρέτηση γενικότερου δημοσίου συμφέροντος. Συνεπώς, τυχόν άρνηση συνυπογραφής των σχετικών αποφάσεων απόσπασης από τα αποφασίζοντα όργανα θα πρέπει να αιτιολογείται ειδικώς και κατά συνέπεια η ύπαρξη υπηρεσιακών αναγκών που δεν επιτρέπουν την ικανοποίηση αιτήματος, θα πρέπει να τεκμηριώνεται με συγκεκριμένα κάθε φορά στοιχεία, όπως ιδίως αριθμός υπηρετούντων στον κλάδο –σύνολο οργανικών θέσεων κλάδου, κ.ο.κ..».

Με τις προαναφερόμενες εγκύκλιες οδηγίες παρασχέθηκαν στους φορείς διευκρινίσεις προκειμένου να αρθούν τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι υπάλληλοι κατά την υποβολή της αίτησης απόσπασης για λόγους συνυπηρέτησης, καθώς η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών πολλές φορές γίνεται αποδέκτης αναφορών ή υπομνημάτων των ενδιαφερομένων, στα οποία αναφέρεται ότι το αποφασίζον όργανο χωρίς ειδική αιτιολογία δεν ικανοποιεί το αίτημα απόσπασης. Περαιτέρω, δε, διευκρινίζεται ότι η υποβολή αίτησης του υπαλλήλου για λόγους συνυπηρέτησης δεν συνιστά υποχρέωση για το αποφασίζον όργανο για αποδοχή άνευ ετέρου της αίτησης αυτής, αλλά σε κάθε περίπτωση θα πρέπει τυχόν απόρριψη του αιτήματος, να είναι ειδικώς αιτιολογημένη, ειδικά στην προκειμένη περίπτωση που σταθμίζεται η προστασία του θεσμού της οικογένειας από τη μία και η εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος από την άλλη.

Ως εκ τούτου, οι εγκύκλιες οδηγίες αφενός δεν κατισχύουν των προβλεπόμενων διατάξεων, οι οποίες ρητώς απαιτούν την έκδοση απόφασης απόσπασης από τα αρμόδια όργανα, οπότε και η απόφαση θα πρέπει σε κάθε περίπτωση να είναι ειδικώς αιτιολογημένη, αφετέρου παρέχονται στους φορείς διευκρινίσεις ότι τυχόν απόρριψη του αιτήματος για λόγους εξυπηρέτησης του δημοσίου συμφέροντος θα πρέπει να είναι ειδικώς αιτιολογημένη σύμφωνα και με τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του αρ. 17 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999) που προβλέπει τα εξής: «1. Η ατομική διοικητική πράξη πρέπει να περιέχει αιτιολογία, η οποία να περιλαμβάνει τη διαπίστωση της συνδρομής των κατά νόμο προϋποθέσεων για την έκδοσή της. 2. Η αιτιολογία πρέπει να είναι σαφής, ειδική, επαρκής και να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, εκτός αν προβλέπεται ρητώς στο νόμο ότι πρέπει να περιέχεται στο σώμα της πράξης.».

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα