



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 01 - 04 - 2025

Αριθ. πρωτ.: 17524

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Ν. Καραβασίλη
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361297
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Για το κλείσιμο του Κέντρου Αστεγών στο Δήμο Ηρακλείου Κρήτης και τα οξυμένα προβλήματα που προκύπτουν»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 3366/12-02-2025 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι αρμόδιο για την έγκριση της κίνησης των διαδικασιών πλήρωσης θέσεων τακτικού προσωπικού ή πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και σύμβαση μίσθωσης έργου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν. 4622/2019, όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 5027/2023, περί ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων.

Στο πλαίσιο αυτό και σε συνεργασία με το αρμόδιο για τα θέματα προϋπολογισμού Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα των φορέων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων των ετών 2020 έως και 2025, σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και της υποχρέωσης της τήρησης του λόγου μια πρόσληψη ανά μια αποχώρηση, διαμορφώθηκαν τα σχέδια για τις προσλήψεις των ανωτέρω ετών, τα οποία εγκρίθηκαν από τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Ειδικότερα, και όσον αφορά τη στελέχωση των υπηρεσιών του Δήμου Ηρακλείου Κρήτης σας ενημερώνουμε ότι κατά τα έτη 2020 έως 2025 εγκρίθηκαν συνολικά εκατόν μία (101) θέσεις διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων. Ειδικότερα:

Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2020 με την υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./104/13657/16-7-2020 απόφαση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, εγκρίθηκε η πλήρωση των τεσσάρων (4) κενών οργανικών θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων.

Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2021 με την υπ' αριθμ. 42/30.9.2020 Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, εγκρίθηκε η πλήρωση δύο (2) κενών οργανικών θέσεων.

Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2022 με την υπ' αριθμ. 50/4.11.2021 Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, εγκρίθηκε η πλήρωση τεσσάρων (4) κενών οργανικών θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων.

Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2023 με την υπ' αριθμ. 31/27.9.2022 Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, εγκρίθηκε η

πλήρωση τριάντα (30) κενών οργανικών θέσεων, μεταξύ των οποίων μίας (1) θέσης ΠΕ Ψυχολόγων για την Διεύθυνση Κοινωνικής Ανάπτυξης.

Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2024 με την υπ' αριθμ. 26/31.10.2023 Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, εγκρίθηκε η πλήρωση πενήντα (50) κενών οργανικών θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων, μεταξύ των οποίων μίας (1) θέσης ΤΕ Κοινωνικής Εργασίας για την Διεύθυνση Κοινωνικής Ανάπτυξης.

Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2025 με την υπ' αριθμ. 51/30.9.2024 Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου εγκρίθηκε η πλήρωση έντεκα (11) κενών οργανικών θέσεων, μεταξύ των οποίων μία (1) θέση ΠΕ Ιατρών ειδ. Ιατρικής της Εργασίας ή Ιατρικής Εργασίας και Περιβάλλοντος για την Διεύθυνση Κοινωνικής Ανάπτυξης.

Επιπλέον, στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων ορισμένου χρόνου προσωπικού έτους 2025, με την αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./18/617/25.2.2025 απόφαση των Υφυπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών εγκρίθηκε, μεταξύ άλλων, η πρόσληψη τριών (3) ατόμων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και η σύμβαση μίσθωσης έργου με ένα (1) άτομο στον Δήμο Ηρακλείου Κρήτης. Ο καθορισμός των ειδικοτήτων θα γίνει από το αρμόδιο ανά περίπτωση όργανο βάσει των αντίστοιχων αιτημάτων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού 2025.

Όσον αφορά στη μετατροπή των συμβάσεων ορισμένου σε αορίστου χρόνου, θέτουμε υπόψη σας ότι σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος: «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεων του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Βάσει των ανωτέρω απαγορεύεται η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου σε αορίστου χρόνου, ενώ με τις διατάξεις του Π.Δ.164/2004 θεσπίστηκαν σχετικές ρυθμίσεις, προκειμένου να αποτρέπεται η κατάχρηση σύναψης συμβάσεων ορισμένου χρόνου. Συναφώς, αναφορικά με την εφαρμογή του αρ. 11 του Π.Δ. 164/2004 εκδόθηκε η υπ' αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18/238/οικ.16084/20-7-2004 εγκύκλιος.

Σχετική και η αριθ. 146/2023 απόφαση του Β2' Πολιτικού Τμήματος του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία «...Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι, διαδοχικές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου συναπτόμενες με το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, υπό την ισχύ των πιο πάνω διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος (δηλαδή από την 17.04.2001 και εφεξής) δεν μπορούν, ούτε και με νόμο, να μετατραπούν σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, έστω και αν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς και όχι πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες ανάγκες του οικείου φορέα, που προέβη στην πρόσληψη. Ούτε καταλείπεται, πλέον, πεδίο εκτίμησης των συμβάσεων αυτών, κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό της έννομης σχέσης, κατά τη δικαστική διαδικασία, ως συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες διότι, έστω και αν τούτο συμβαίνει, ο εργοδότης, βάσει των πιο πάνω διατάξεων, δεν έχει την ευχέρεια να προβεί στη σύναψη σύμβασης εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας και των προϋποθέσεων που θέτει ο νόμος για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού. ...»

Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των ισχυουσών διατάξεων του ν. 4765/2021. Επισημαίνεται ότι δεν προβλέπεται κώλυμα από τις υφιστάμενες ρυθμίσεις στη συμμετοχή του ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου προσωπικού σε διαγωνιστικές διαδικασίες πλήρωσης θέσεων μονίμου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού, αντιθέτως η εμπειρία αυτών ως ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου λαμβάνεται υπόψη και μοριοδοτείται.

Επιπλέον, σε ό,τι αφορά στη στελέχωση των Υπηρεσιών του Δημοσίου με υπαλλήλους, σας γνωρίζουμε ότι για να καλυφθούν οι ανάγκες σε προσωπικό που υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, είναι εφικτή η στελέχωσή τους με αποσπάσεις ή μετατάξεις

προσωπικού από άλλες Υπηρεσίες μέσω του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας τηρουμένων των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο (ν. 4440/2016).

Σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει: «Διαδικασία διενέργειας προγράμματος κινητικότητας»:

«1. Το πρόγραμμα κινητικότητας διενεργείται σε δύο κύκλους κατ' έτος και αφορά στην κάλυψη κενών θέσεων με μετάταξη και προσωρινών αναγκών με απόσπαση.

2. Ο πρώτος κύκλος κινητικότητας εκκινεί το δεύτερο δεκαπενθήμερο του Ιανουαρίου κάθε έτους: οι Υπουργοί για τις υπηρεσίες των Υπουργείων των οποίων προΐστανται, καθώς και για τα εποπτευόμενα νομικά τους πρόσωπα, οι Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για τις υπηρεσίες τους και για τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χωρικής αρμοδιότητάς τους, καθώς και οι επικεφαλής των Ανεξάρτητων Αρχών, αποστέλλουν στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας τα αιτήματά τους για κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση, συνοδευόμενα από έκθεση αναφορικά με το υπηρετούν προσωπικό, τις εκτιμώμενες αποχωρήσεις λόγω συνταξιοδότησης και τις τυχόν τρέχουσες διαδικασίες προσλήψεων...».

Σε κάθε περίπτωση, εάν ένας φορέας επιθυμεί να συμμετέχει ως υπηρεσία υποδοχής στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας απαιτείται καταρχήν να πληροί τις προϋποθέσεις που θέτει το άρθρο 4 του ν. 4440/2016 και συγκεκριμένα την κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας καθώς και την καταχώρισή τους στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 του ν. 4440/2016, έτσι ώστε να καλυφθούν τυχόν υπηρεσιακές του ανάγκες είτε με μετάταξη είτε με απόσπαση προκειμένου στο πλαίσιο εύρυθμης λειτουργίας να ανταποκρίνονται στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Επιπροσθέτως, σας γνωρίζουμε ότι η νομοθεσία έχει λάβει υπόψη της τις ιδιαιτερότητες συγκεκριμένων υπηρεσιών, λόγος για τον οποίον ειδικά για τους ΟΤΑ έχει προβλεφθεί στην παρ. 4 του άρ. 4 του ν. 4440/2016 «4. Για τη διενέργεια μετάταξης ή απόσπασης το ποσοστό κάλυψης των θέσεων στον φορέα προέλευσης του κλάδου, στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος, κατά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων για τη διαδικασία επιλογής, καθώς και κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης, πρέπει να ανέρχεται σε ποσοστό τουλάχιστον εξήντα πέντε τοις εκατό (65%) επί του συνόλου των οργανικών θέσεων του εν λόγω κλάδου, στο οποίο ποσοστό δεν συμπεριλαμβάνονται υπάλληλοι, οι οποίοι απουσιάζουν με μακροχρόνια άδεια, όπως ιδίως, άνευ αποδοχών, υπηρεσιακής εκπαίδευσης ή είναι αποσπασμένοι σε άλλον φορέα. Επίσης, πρέπει ο αιτών υπάλληλος να μην είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον οικείο κλάδο τόσο κατά τη λήξη προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων όσο και κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης απόσπασης ή μετάταξης. Ειδικά για τη μετάταξη υπαλλήλου από Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται επιπλέον η γνώμη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου. Ειδικά για την απόσπαση ή μετάταξη υπαλλήλων των Τεχνικών Υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των Υπηρεσιών Δόμησης των Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου.[...].».

Περαιτέρω, στις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 4 του ν. 5056/2023 (Α' 163) ορίζεται ότι για Δήμους, στους οποίους καταργούνται νομικά πρόσωπα σύμφωνα με τις προβλέψεις του Μέρους Γ' του ν. 5056/2023 [σχετική η υπ' αριθμ. 1271/2023 με Α.Π. 102775/28-11-2023 (Α.Δ.Α.: 60ΗΩ46ΜΤΛ6-ΩΘΤ) εγκύκλιος] το ποσοστό της παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016 (Α' 224) περί κινητικότητας, ανέρχεται στο ογδόντα τοις εκατό (80%) έως τις 31-12-2026.

Επομένως, σε Δήμους με καταργούμενα νομικά πρόσωπα, δυνάμει των διατάξεων των άρθρων 27-29 του ν. 5056/2023 (νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, κοινωφελείς επιχειρήσεις και σχολικές επιτροπές), η βεβαίωση της συνδρομής της προϋπόθεσης του ποσοστού κάλυψης θα πρέπει να υπολογίζεται βάσει του ως άνω προβλεπόμενου ποσοστού κάλυψης 80%.

Επισημαίνεται ότι λόγω της διεξαγωγής των βουλευτικών και αυτοδιοικητικών εκλογών και της συνακόλουθης αναστολής υπηρεσιακών μεταβολών, δεν διεξήχθησαν οι δύο προβλεπόμενοι ετήσιοι κύκλοι κινητικότητας έτους 2023.

Ενημερωτικά, στο πλαίσιο των Α' και Β' Κύκλων Κινητικότητας έτους 2024, όσον αφορά στις Υπηρεσίες του Δήμου Ηρακλείου και ειδικότερα για τη Διεύθυνση Κοινωνικής Ανάπτυξης δημοσιοποιήθηκαν για κάλυψη μέσω μετάταξης οκτώ (8) κενές θέσεις διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων, αλλά δεν καλύφθηκε καμία, καθώς είτε δεν υποβλήθηκαν αιτήσεις ή υπήρξε κώλυμα μετάταξης από νεώτερη διάταξη.

Ο Α' κύκλος κινητικότητας 2025 ξεκίνησε στις 10-2-2025 [σχετική η υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/1468/οικ.2418/07-02-2025 (Α.Δ.Α.: 9ΑΑΡ46ΜΤΛ6-ΑΟ4) εγκύκλιος] με αποστολή αιτημάτων από

τους φορείς προέλευσης από 10-02-2025 έως 28-02-2025. Η διαδικασία τελεί εν εξελίξει. Στην παρούσα φάση έχουν ήδη εξεταστεί τα αιτήματα των φορέων από την ΚΕΚ και έχουν αναρτηθεί οι θέσεις για την υποβολή των αιτήσεων των ενδιαφερομένων υπαλλήλων από 26-3-2025 έως 4-4-2025 [σχετική η υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/1482/3714/24-03-2025 (Α.Δ.Α.: ΨΣΔΦ46ΜΤΛ6-ΔΚ1) εγκύκλιος].

Τέλος, σας ενημερώνουμε ότι σε φορείς που έχουν ενταχθεί στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΣΠΑ δράσεων, δίνεται με τις διατάξεις του άρθρου 38 παρ. 2 του ν.4765/2021, η δυνατότητα πρόσληψης του απαιτούμενου προσωπικού με απόφαση του ίδιου του φορέα χωρίς εμπλοκή της υπηρεσίας μας, με τις ανωτέρω διατάξεις παρέχεται η δυνατότητα ανανέωσης των συμβάσεων του προσωπικού, εφόσον συντρέχει περίπτωση. Οι συμβάσεις αυτές σε καμία περίπτωση δεν μετατρέπονται σε αορίστου χρόνου. Επισημαίνεται δε, ότι σύμφωνα και με τις διατάξεις του άρθρου 103 του Συντάγματος, απαγορεύεται η μονιμοποίηση των εκτάκτων υπαλλήλων του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Πίνακας Διανομής:

- κ. Συντυχάκη Εμμανουήλ
- κα Δάγκα Παρασκευή
- κα Διγενή Ασημίνα
- κ. Κατσώτη Χρήστο

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα