



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 24 - 03 - 2025

Αριθ. πρωτ.: 15905

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Ν. Καραβασίλη
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361297
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Ιωάννη Γιώργο
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Αιτήματα της Ομοσπονδίας Συλλόγων Εργαζομένων στις Υπηρεσίες καθαριότητας σχολικών κτηρίων και διεκδικήσεις του κλάδου - Αίτημα συνάντησης με εκπροσώπους της Ομοσπονδίας Συλλόγων Εργαζομένων στις Υπηρεσίες καθαριότητας σχολικών κτηρίων»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 1109/14-02-2025 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Για την επικουρία του ήδη υφιστάμενου τακτικού (ΙΔΑΧ) προσωπικού καθαρισμού σχολικών μονάδων, με τις διατάξεις του άρθρου 34 του ν. 4713/2020 θεσπίστηκε ένα νέο πλαίσιο στελέχωσης των σχολικών μονάδων με προσωπικό καθαριότητας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, πλήρους ή μερικής απασχόλησης, ανάλογα με τις ανάγκες των φορέων και διάρκειας ίσης με το διδακτικό έτος, οι οποίες καταρτίζονται από τους οικείους δήμους, ύστερα από έγκριση της Επιτροπής της υπ' αριθμ. 33/2006 Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου (Α' 280).

Η μεταβολή του καθεστώτος των συμβασιούχων σχολικών καθαριστών, από συμβασιούχων έργου σε προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (εξαρτημένη εργασία) αποτέλεσε αναβάθμιση των εργασιακών και ασφαλιστικών τους δικαιωμάτων και είχε ως επακόλουθο την ένταξή τους στο ενιαίο μισθολόγιο, στο οποίο υπάγονται και οι τακτικοί υπάλληλοι, με αποτέλεσμα την αύξηση των αποδοχών τους.

Σύμφωνα με το υφιστάμενο πλαίσιο, κατόπιν σχετικών αιτημάτων των δήμων, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών και Εσωτερικών, χορηγείται ανά διδακτικό έτος έγκριση για μέγιστο αριθμό ατόμων αλλά και ανθρωποωρών ανά δήμο, στο πλαίσιο της πιο στοχευμένης αντιμετώπισης των αναγκών των σχολικών μονάδων.

Σε εφαρμογή των ανωτέρω:

- Με τις υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./40/7321/11-06-2024 και ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./64/13713/27-08-2024 αποφάσεις των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών και Εσωτερικών εγκρίθηκε, αντιστοίχως, η κίνηση των διαδικασιών για την πρόσληψη δεκαπέντε χιλιάδων πεντακοσίων είκοσι επτά (15.527) και σαράντα έξι (46) ατόμων σε θέσεις προσωπικού καθαριότητας, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου μερικής ή/πλήρους απασχόλησης, διάρκειας ίσης με το διδακτικό έτος 2024-2025, σε σχολικές μονάδες πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (συμπεριλαμβανομένων και των μειονοτικών σχολείων) αρμοδιότητας των οικείων Δήμων, καθώς και ο μέγιστος αριθμός ωρών ημερήσιας απασχόλησης του εν λόγω προσωπικού.

- Με την υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./50/ΟΙΚ.13824/26-07-2024 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών και Εσωτερικών εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την

πρόσληψη τριακόσιων είκοσι ενός (321) ατόμων ως προσωπικό καθαριότητας, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου στις εκπαιδευτικές δομές της Γενικής Γραμματείας Επαγγελματικής Εκπαίδευσης, Κατάρτισης, Δια Βίου Μάθησης και Νεολαίας για χρονικό διάστημα έως εννέα (9) μήνες στις Σχολές Ανώτερης Επαγγελματικής Κατάρτισης (ΣΑΕΚ) και έως 9,5 μήνες στα Σχολεία Δεύτερης Ευκαιρίας (Σ.Δ.Ε.).

Η δαπάνη μισθοδοσίας του προσωπικού καθαριότητας με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου στις σχολικές μονάδες της χώρα, σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπεριπτ. ββ. της περ. γ) της παρ. 1 του άρθρου 18 του ν. 3870/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, καλύπτεται από πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Εσωτερικών που κατανέμονται στους οικείους Δήμους. Για το διδακτικό έτος 2024-2025 έχει προβλεφθεί να αποδοθεί στους Δήμους συνολικό ποσό ύψους 91,38 εκατ. ευρώ περίπου για κάλυψη της δαπάνης μισθοδοσίας του εν λόγω προσωπικού καθαριότητας.

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 55472/23-07-2021 (Β' 3352) Υ.Α. «Διαδικασία και κριτήρια για την πρόσληψη προσωπικού καθαριότητας σχολικών μονάδων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, των Δημόσιων Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης (ΔΙΕΚ) και των Σχολείων Δεύτερης Ευκαιρίας (ΣΔΕ) της Χώρας από τους Δήμους με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου», όπως ισχύει, και με όσα ειδικότερα προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθ. 1 αυτής «Αρμοδιότητα - Κατανομή θέσεων», με απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής κατανέμονται οι εγκριθείσες ανθρωποώρες σε θέσεις προσωπικού μερικής ή/και πλήρους απασχόλησης.

Επιπλέον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 του ν. 4368/2016, όπως ισχύει, παρέχεται στους Δήμους η δυνατότητα, τηρουμένου του μέγιστου αριθμού προσλαμβανομένων ατόμων, να αυξήσουν τις συνολικές ώρες ημερήσιας απασχόλησής του προσλαμβανόμενου προσωπικού μέχρι και το ανώτατο όριο της πλήρους απασχόλησης. Στην περίπτωση αυτή η δαπάνη που προκαλείται λόγω της εν λόγω αύξησης καλύπτεται αποκλειστικά από ίδιους πόρους του Δήμου. Σημειώνεται δε ότι με την ψήφιση του άρθρου 67 του ν. 5143/2024 (Α' 161) το σύνολο ή μέρος της μισθολογικής δαπάνης του προσωπικού των δήμων που ασχολούνται με κάθε είδους σχέση εργασίας για τον καθαρισμό των σχολικών μονάδων, δύναται να καλύπτεται από το ενιαίο ανταποδοτικό τέλος καθαριότητας και φωτισμού του άρθρου 1 του ν. 25/1975 (Α' 74), κατόπιν απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου.

Κατόπιν των ανωτέρω, μετά τη χορήγηση της ως άνω έγκρισης, με απόφαση του οικείου δήμου, ο οποίος είναι σε θέση να γνωρίζει καλύτερα από οποιονδήποτε άλλο τις ανάγκες του, γίνεται περαιτέρω κατανομή των εγκριθεισών ανθρωποωρών σε θέσεις μερικής ή και πλήρους απασχόλησης, λαμβάνοντας υπόψη κατά κύριο λόγο την επιφάνεια των χώρων των σχολικών μονάδων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης και συνεπώς η πρόβλεψη τουλάχιστον σε ποσοστό 70% των θέσεων σχολικών καθαριστριών ως πλήρους απασχόλησης, έρχεται σε αντίθεση με τη διοικητική αυτοτέλεια των δήμων και τη δυνατότητα να κατανέμουν τις ανθρωποώρες ανάλογα με τις ανάγκες αλλά και τις οικονομικές τους δυνατότητες.

Αναφορικά με το αίτημα πρόταξης για την πρόσληψη σε θέσεις πλήρους απασχόλησης των επιτυχόντων με τη μεγαλύτερη μοριοδότηση, το ζήτημα τελεί σε γνώση του Υπουργείου Εσωτερικών και θα αντιμετωπιστεί άμεσα, ώστε το νέο πλαίσιο να τεθεί σε εφαρμογή από το επόμενο διδακτικό έτος.

Για τη μετατροπή των συμβάσεων ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου σε πλήρους απασχόλησης αορίστου χρόνου θέτουμε υπόψη σας ότι δεν καταλείπεται τέτοια δυνατότητα. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υλάγεται στο πρώτο

εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεων του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Βάσει των ανωτέρω απαγορεύεται η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου σε αορίστου χρόνου, ενώ με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα [σχετ. η υπ' αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18/238/οικ.16084/20-07-2004 εγκύκλιος].

Σχετική και η αριθ. 146/2023 απόφαση του Β2' Πολιτικού Τμήματος του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία «...Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι διαδοχικές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου συναπτόμενες με το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, υπό την ισχύ των πιο πάνω διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος (δηλαδή από την 17.04.2001 και εφεξής) δεν μπορούν, ούτε και με νόμο, να μετατραπούν σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, έστω και αν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς και όχι πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες ανάγκες του οικείου φορέα, που προέβη στην πρόσληψη. Ούτε καταλείπεται, πλέον, πεδίο εκτίμησης των συμβάσεων αυτών, κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό της έννομης σχέσης, κατά τη δικαστική διαδικασία, ως συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες διότι, έστω και αν τούτο συμβαίνει, ο εργοδότης, βάσει των πιο πάνω διατάξεων, δεν έχει την ευχέρεια να προβεί στη σύναψη σύμβασης εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας και των προϋποθέσεων που θέτει ο νόμος για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού. ...»

Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Όσον αφορά στην παροχή των Μέσων Ατομικής Προστασίας (Μ.Α.Π.) στο προσωπικό των Ο.Τ.Α., σας γνωρίζουμε ότι με την υπ' αριθμ. 43726/07-06-2019 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών (ΦΕΚ 2208/Β'), επικαιροποιήθηκε και εκσυγχρονίστηκε το ρυθμιστικό πλαίσιο για τα υποχρεωτικώς χορηγούμενα στους εργαζόμενους των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων Μέσα Ατομικής Προστασίας. Δικαιούχοι των Μ.Α.Π., σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παραπάνω Κ.Υ.Α., είναι οι μόνιμοι υπάλληλοι, οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου και οι συμβασιούχοι με συμβάσεις μίσθωσης έργου των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, ανάλογα με την κλαδοειδικότητα, τον χώρο και το αντικείμενο εργασίας, συμπεριλαμβανομένου και του προσωπικού καθαριότητας σχολικών μονάδων.

Επιπλέον, σας ενημερώνουμε ότι με το άρθρο 15 του προσφάτως ψηφισθέντος νόμου 5143/2024 (Α' 161) με τίτλο «Ρυθμίσεις για τους χερσαίους συνοριακούς σταθμούς, την ενίσχυση των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και λοιπές διατάξεις» δίνεται η δυνατότητα στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και στα νομικά πρόσωπα αυτών, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου ή του περιφερειακού συμβουλίου ή του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου, αντίστοιχα, να καταβάλλουν στους δικαιούχους της περ. ΙΙΙ. της υπ' αρ. 43726/08-06-2019 ΚΥΑ αντί ενός (1) λίτρου γάλακτος σε ημερήσια βάση, ποσό τριακοσίων (300) ευρώ σε ετήσια βάση, το οποίο αντιστοιχεί στην αξία του παρεχόμενου γάλακτος. Η καταβολή πραγματοποιείται εντός των τριών (3) πρώτων μηνών κάθε ημερολογιακού έτους ή εντός τριών (3) μηνών από την ημερομηνία πρόσληψης ή διορισμού του δικαιούχου. Το ποσό αυτό είναι αφορολόγητο, ανεκχώρητο και ακατάσχετο στα χέρια του Δημοσίου ή τρίτων, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής και ειδικής διάταξης, δεν υπόκειται σε οποιαδήποτε κράτηση, τέλος ή εισφορά, δεν δεσμεύεται και δεν συμψηφίζεται με βεβαιωμένα χρέη στη φορολογική διοίκηση και το Δημόσιο εν γένει, τους δήμους και τα νομικά τους πρόσωπα, τις περιφέρειες, τα ασφαλιστικά ταμεία ή τα πιστωτικά ιδρύματα και δεν υπολογίζεται στα εισοδηματικά όρια για την καταβολή οποιασδήποτε παροχής κοινωνικού ή προνοιακού χαρακτήρα

Για τους φορείς που υποπίπτουν σε παραβάσεις της νομοθεσίας για την υγεία και ασφάλεια στους εργασιακούς χώρους, προβλέφθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 97 του ν.4483/2017 η

δυνατότητα επιβολής διοικητικών κυρώσεων και προστίμου, προκειμένου αφενός να συμμορφώνονται οι Ο.Τ.Α. και αφετέρου να διασφαλίζεται η πλήρης εφαρμογή του σχετικού νομοθετικού πλαισίου. Επιπλέον, με την παρ.2 του άρθρου 54 του ν. 4674/2020 αναγνωρίζεται, μεταξύ άλλων, η πειθαρχική ευθύνη των αιρετών για τη μη χορήγηση των προβλεπόμενων Μ.Α.Π. στους δικαιούχους υπαλλήλους [σχετική η Α.Π. 80242/20-11-2020 (ΑΔΑ: Ω0Φ546ΜΤΛ6-ΙΤ9) εγκύκλιος].

Σχετικά με το αίτημα υπογραφής συλλογικής σύμβασης εργασίας με την ΟΣΕΥΠΕ, σημειώνεται ότι, βάσει των προβλεπόμενων στο ν. 1876/1990 όπως ισχύει, οι εκπρόσωποι του δημοσίου υπογράφουν συλλογικές συμβάσεις εργασίας με τις πλέον αντιπροσωπευτικές δευτεροβάθμιες συνδικαλιστικές οργανώσεις των εργαζομένων στο πεδίο ισχύος της συλλογικής σύμβασης εργασίας (εν προκειμένω, προσωπικό των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ). Σημειωτέον, δε, ότι τα αιτήματα των λοιπών συνδικαλιστικών οργανώσεων που δραστηριοποιούνται στο χώρο ενδέχεται να διαφοροποιούνται από τα αιτήματα της εν λόγω Ομοσπονδίας.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών λαμβάνει υπόψη του τα αιτήματα και τις προτάσεις και εξετάζει ως σύνολο και αξιολογεί συνδυαστικά τις ισχύουσες ρυθμίσεις με γνώμονα τόσο την εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος όσο και την εξυπηρέτηση των αναγκών των εργαζομένων.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα