



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΜΟΝΑΔΑ ΣΥΜΠΡΑΞΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ
ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ
Τμήμα Γ' Ωρίμανσης και Νομικής Υποστήριξης
ΣΔΙΤ

Ταχ. Δ/ση : Καρ. Σερβίας 6, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 62
Πληροφορίες : Ι. Αθανασιάδη -Γ. Τσόμπου
Τηλέφωνο : 213 139 1015 - 1016
E-mail : i.athanasiadi@minfin.gr
g.tsompou@minfin.gr

ΠΡΟΣ : Υπηρεσία Συντονισμού
Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών
Θεμάτων
Ιδίου Υπουργείου

ΘΕΜΑ: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος – Απάντηση στη με αριθ. πρωτ. 2629/13-01-2025 Ερώτηση
Σχετ.: Το από 14/01/2025 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του Γραφείου Αναπληρωτή
Υπουργού

Αναφορικά με την **2629/13.01.2025 Ερώτηση** με θέμα «*Τελικά, πόσο θα κοστίσουν οι συμβάσεις ΣΔΙΤ στο ελληνικό κράτος*» και ως προς ό,τι αφορά στην Υπηρεσία μας, σας ενημερώνουμε τα κάτωθι:

Α. Ο θεσμός των Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ) αποτελεί ένα ολοκληρωμένο θεσμικό και νομικό πλαίσιο υλοποίησης έργων, που επιτυγχάνει τη βέλτιστη κατανομή κινδύνων μεταξύ των συμβαλλομένων, αξιοποιώντας παράλληλα την τεχνογνωσία και αποτελεσματικότητα του ιδιωτικού τομέα με πλήρη έλεγχο του Δημοσίου.

Ως ανταποδοτικά έργα ΣΔΙΤ νοούνται εκείνα τα έργα ή οι υπηρεσίες στα οποία πέρα από τη χρηματοδότηση, το σχεδιασμό, την κατασκευή και τη συντήρησή τους, οι ιδιωτικοί φορείς αναλαμβάνουν και την εκμετάλλευσή τους, μέσω της είσπραξης τελών από τους πολίτες για τη χρήση του έργου ή της υπηρεσίας. Στην περίπτωση αυτή, οι ιδιωτικοί φορείς αναλαμβάνουν, πέρα από τους κινδύνους της χρηματοδότησης και της κατασκευής, και τον κίνδυνο της ζήτησης, το εάν δηλαδή οι πολίτες θα κάνουν την προβλεπόμενη χρήση του έργου ή της υπηρεσίας, ώστε κατ' επέκταση οι ιδιώτες να μπορέσουν να εισπράξουν τα προσδοκώμενα από την σύμπραξη έσοδα.

Ως μη ανταποδοτικά έργα ΣΔΙΤ νοούνται εκείνα τα έργα ή οι υπηρεσίες στα οποία δεν υπάρχει το στοιχείο της εκμετάλλευσης για τους ιδιωτικούς φορείς. Σε τέτοια έργα, οι ιδιώτες που αναλαμβάνουν την υλοποίησή τους αποπληρώνονται απευθείας από το κράτος, ενώ αναλαμβάνουν τους κινδύνους που σχετίζονται με τη χρηματοδότηση και την κατασκευή, όχι όμως και τον κίνδυνο της ζήτησης. Αντ' αυτού αναλαμβάνουν τον κίνδυνο της διαθεσιμότητας, δηλαδή τη διαχείριση και συντήρηση της υποδομής ή της υπηρεσίας, ώστε να την καθιστούν διαθέσιμη, να διατηρούν δηλαδή τη λειτουργικότητά της σε σαφώς καθορισμένα από το δημόσιο επίπεδα ποιότητας για όσο χρόνο ορίζει η σύμβαση σύμπραξης.

Η επιλογή του σχήματος ΣΔΙΤ που θα ακολουθηθεί εξαρτάται τόσο από τη φύση του έργου ή της υπηρεσίας, όσο και από την απόφαση των ιδίων των φορέων του δημοσίου για το μέγεθος της εμπλοκής των ιδιωτών σε αυτό, η οποία σχετίζεται με τη βέλτιστη κατανομή σε δημόσιο και ιδιώτες των κινδύνων υλοποίησης μιας τέτοιας σύμπραξης.

Τα έργα ΣΔΙΤ δεν πρέπει να συγχέονται με τα δημόσια έργα, καθώς οι Συμβάσεις Σύμπραξης είναι μακροχρόνιες συμβάσεις οι οποίες περιλαμβάνουν πλέον της κατασκευής, τη λειτουργία και συντήρηση (ελαφριά κι βαριά) του έργου και όπως προαναφέρθηκε επιμερίζουν με διαφορετικό τρόπο τους κινδύνους μεταξύ ιδιωτικού και δημόσιου φορέα.

Β. Στον ιστότοπο της Μονάδας Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα καταγράφονται πληροφορίες για το σύνολο των έργων ΣΔΙΤ τα οποία είτε έχουν συμβασιοποιηθεί είτε βρίσκονται σε διαγωνιστική διαδικασία. Ειδικά για τα συμβασιοποιημένα έργα αναρτάται Πίνακας που αποτυπώνει ανά έργο το κατασκευαστικό κόστος (το κόστος δηλαδή αποκλειστικά της κατασκευής του έργου και όχι αυτό της λειτουργίας και συντήρησης), το κόστος επένδυσης, καθώς και τις πληρωμές διαθεσιμότητας σε ετήσια βάση, οι οποίες συμπεριλαμβάνουν στο σύνολο τους τα επιμέρους κόστη του έργου – μελέτης, κατασκευής, χρηματοδότησης, συντήρησης και λειτουργίας. Μέχρι σήμερα έχουν υπογραφεί 24 Συμβάσεις συμπεριλαμβανομένων των δύο πρόσφατα υπογεγραμμένων που αφορούν το «Σχεδιασμό, Κατασκευή, Χρηματοδότηση, Συντήρηση και Λειτουργία Δεκαεπτά Σχολικών Μονάδων στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας» και την «Αναβάθμιση του Οδοφωτισμού στο Εθνικό και Επαρχιακό Οδικό Δίκτυο της Περιφέρειας Ηπείρου».

Γ. Για λόγους διασφάλισης του συνόλου των αμοιβών διαθεσιμότητας σε έργα ΣΔΙΤ του ν. 3389/2005, η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. πριν προβεί στη λήψη της απόφασής της για ένταξη στο Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης των αμοιβών διαθεσιμότητας στους Ιδιωτικούς Φορείς, οι οποίοι θα αναλάβουν την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών και υπάγονται στις διατάξεις του ν. 3389/2005 περί ΣΔΙΤ, διασφαλίζει ότι το σύνολο των αμοιβών διαθεσιμότητας σε έργα ΣΔΙΤ δεν θα υπερβαίνει ετησίως το 0,25% του ΑΕΠ όπως προκύπτει από τις προβλέψεις που περιλαμβάνονται στο τελευταίο διαθέσιμο Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής (ΜΠΔΣ). Για την χρονική περίοδο πέραν αυτού λαμβάνεται υπόψη ο μακροχρόνιος ρυθμός ανάπτυξης που διατυπώνεται στην τελευταία έκθεση οικονομικών και δημοσιονομικών προβλέψεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ageing Report).

Η εν λόγω απόφαση αφενός διασφαλίζει την χρηματοοικονομική βιωσιμότητα του προγράμματος ΣΔΙΤ ενώ παράλληλα διατηρεί τον απαραίτητο δημοσιονομικό χώρο για την υλοποίηση άλλων δράσεων εκτός πλαισίου ΣΔΙΤ προκειμένου να επιτευχθεί το μέγιστο δυνατό αναπτυξιακό αποτέλεσμα.

Δ. Αναφορικά με τον λογιστικό χειρισμό των Συμβάσεων ΣΔΙΤ, η Ελλάδα εφαρμόζει τους ισχύοντες κανονισμούς της Eurostat (Eurostat Release 09/2016: Guide to the Statistical Treatment of PPPs και ESA 2010 Manual on government deficit and debt) σύμφωνα με τους οποίους, το κόστος χρηματοδότησης των παγίων στοιχείων που υλοποιούνται μέσω ΣΔΙΤ κατατάσσεται εκτός δημοσίου χρέους, εφόσον τηρούνται κάποιες απαραίτητες προϋποθέσεις, όπως ενδεικτικά:

1. ο κατασκευαστικός κίνδυνος αναλαμβάνεται από τον ιδιωτικό φορέα σύμπραξης και
2. τουλάχιστον ένας εκ των κινδύνων διαθεσιμότητας ή/και ζήτησης αναλαμβάνεται από τον ιδιωτικό φορέα σύμπραξης.

Συγκεκριμένα, από το Απρίλιο του 2016 έως και σήμερα τα έργα ΣΔΙΤ:

- Είκοσι-τέσσερις (24) Σχολικές Μονάδες στην Αττική,
- Τηλεματική Αστικών Συγκοινωνιών Αττικής,
- Ηλεκτρονικό Εισιτήριο Αστικών Συγκοινωνιών Αττικής,
- Διαχείριση Απορριμμάτων Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας,
- Διαχείριση Απορριμμάτων Περιφέρειας Ηπείρου,
- Διαχείριση Απορριμμάτων Ν. Σερρών,

- Διαχείριση Απορριμμάτων Ν. Ηλείας,
- Διαχείριση Απορριμμάτων Περιφέρειας Πελοποννήσου,
- Αναβάθμιση της Ανατολικής Εσωτερικής Περιφερειακής Θεσσαλονίκης (Flyover),
- Βόρειος Οδικός Άξονας Κρήτης (Β.Ο.Α.Κ) - Τμήμα Χερσόνησος – Νεάπολη,
- Οδικός Άξονας Νοτιοδυτικής Πελοποννήσου - Τμήμα Καλαμάτα – Ριζόμυλος – Πύλος-Μεθώνη,
- Δεκαεπτά (17) Σχολικές Μονάδες στη Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας

ταξινομήθηκαν κατόπιν αξιολόγησης από την ΕΛΣΤΑΤ και τη EUROSTAT εκτός γενικής κυβέρνησης και δεν προσμετρώνται στο δημόσιο έλλειμμα και στο δημόσιο χρέος, λόγω της καλής κατανομής ρίσκου μεταξύ του Δημοσίου και των αναδόχων, κατά πλήρη συμμόρφωση με τους κανόνες ESA 2010.

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΜΟΝΑΔΑΣ ΣΔΙΤ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΣΕΡΓΗΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού
2. Μονάδα ΣΔΙΤ