

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΔΗΜΟΣ ΚΙΛΚΙΣ
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΚΙΛΚΙΣ (ΔΕΥΑΚ)**

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: 1^ο χιλιόμετρο Κιλκίς Ξηρόβρυση, ΤΚ 61100 Κιλκίς

ΤΗΛΕΦΩΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ: 23410 29330

Ηλεκτρονικό Ταχυδρομείο: info@deyak.gr

Ιστοσελίδα: www.deyak.gr

Κιλκίς, 22-1-2025

αρ. πρωτ.272

Προς
Υπουργείο Εσωτερικών
Γεν.Δνση Οικον.Υπηρεσιών
και Διοικ.Υποστήριξης
Τμ.Τεχν.Υπηρεσιών
info@ypes.gr

ΘΕΜΑ: "Απάντηση σε θέματα κοινοβουλευτικού ελέγχου"

ΣΧΕΤ: Α'. Το υπ'αρ. πρωτ.1895/15-1-2025 έγγραφο Υπ.Εσωτερικών

Β'. Η υπ' αρ. πρωτ.ερωτήσεων 2460/8-1-2025 Ερώτηση βουλευτή Ελληνικής
Λύσης κ.Κων/νου Χήτα.

Σε απάντηση του Β'σχετικού που αφορά την προμήθεια «Ψηφιακών Υδρομέτρων»
από την Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης Κιλκίς, σας γνωρίζουμε τα
ακόλουθα:

Για την χρηματοδότηση της πράξης έγιναν οι εξής διοικητικές ενέργειες:

- Η συγκεκριμένη προμήθεια αρχικά εντάχθηκε στο πρόγραμμα «ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ» του ΥΠΕΣ με τίτλο «Εμβληματικά έργα ύδρευσης ΔΕΥΑ Κιλκίς» (αρ.πρωτ.:19569/19-10-2020)
- Στην συνέχεια, ύστερα από αίτηση της ΔΕΥΑ Κιλκίς, εκδόθηκε η υπ'αρ. πρωτ.. 153/03-03-2023.απόφαση απένταξης του έργου «Εμβληματικά έργα ύδρευσης ΔΕΥΑ Κιλκίς» από το Πρόγραμμα «Αντώνης Τρίτσης» του Υπουργείου Εσωτερικών.
- Ακολούθησε η ένταξη της Πράξης «ΕΜΒΛΗΜΑΤΙΚΑ ΕΡΓΑ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΔΕΥΑ ΚΙΛΚΙΣ» με Κωδικό ΟΠΣ 5174701 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη 2014-2020». αρ.πρωτ.. ΕΥΔ ΠΕΚΑ&ΠΟΛΠΡΟ 3276/24-03-2023 με ΑΔΑ: ΨΘΗΡ46ΜΤΛΠ-5Β6.
- Πριν την απόφαση ένταξης διενεργήθηκε από την ΕΥΔ ΠΕΚΑ&ΠΟΛΠΡΟ κατασταλτικός έλεγχος των τευχών δημοπράτησης και της διαδικασίας υπογραφής σύμβασης για το υποέργο «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΨΗΦΙΑΚΩΝ ΥΔΡΟΜΕΤΡΩΝ» με α/α 3 της πράξης 5174701. αρ.πρωτ. ΕΥΔ ΠΕΚΑ&ΠΟΛΠΡΟ 728/05-12-2022.

Για την υλοποίηση της προμήθειας η ΔΕΥΑ Κιλκίς προέβη στις εξής ενέργειες:

- Προκήρυξε διεθνή διαγωνισμό που δημοσιεύθηκε στην επίσημη εφημερίδα Ε.Ε. 2021/S 046-114977.
- Η διακήρυξη της προμήθειας έλαβε συστημικό αριθμό ΑΔΑΜ_21PROC008235520.
- Η περίληψη αναρτήθηκε στο πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ με αριθμό ΑΔΑ: 9ΞΨΗΟΛΚ8-Χ8Π.
- Η όλη διαγωνιστική διαδικασία διαβιβάστηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο για διενέργεια προσυμβατικού ελέγχου και με την υπ'αρ.1758/2022 Απόφαση του Εβδόμου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε ότι «δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης μεταξύ της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης Αποχέτευσης Κιλκίς και της εταιρείας με την επωνυμία «G&G INOVATIONS Ιδιωτική Κεφαλαιουχική Εταιρεία», με αντικείμενο την «προμήθεια ψηφιακών

υδρομέτρων», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 2.270.000,00 (συμβατικής δαπάνης 2.177.793,50 ευρώ χωρίς το Φ.Π.Α.), αντίγραφο του οποίου, επισυναπτόμενο στην παρούσα, τηρείται στη Γραμματεία του Δικαστηρίου.»

• Τελικά η υπογραφείσα σύμβαση έλαβε συστημικό αριθμό ΚΗΜΔΗΣ 22SYMV011755145 2022-12-07.

Υλοποίηση της προμήθειας.

• Συστήθηκε επιτροπή παραλαβής με την απόφαση Δ.Σ. ΔΕΥΑ Κιλκίς 1-6/20-1-2023 η οποία αναρτήθηκε στο πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ με ΑΔΑ:6ΒΜΖΟΛΚ8-Λ2Α.

• Η επιτροπή παραλαβής προχώρησε στην παραλαβή του συνόλου των ψηφιακών υδρομέτρων ενεργώντας (1^ο Πρακτικό Παραλαβής) κατ'επίκληση των διατάξεων του άρθρου 132 παρ.2 Ν.4412/2016.

Προς πληρέστερη ενημέρωσή σας, διευκρινίζουμε ότι στο περιεχόμενο της συγκεκριμένης σύμβασης της ΔΕΥΑ Κιλκίς, δεν περιλαμβάνεται απλώς η «προμήθεια ψηφιακών υδρομέτρων» όπως ίσως έχει παρανοηθεί λόγω του τίτλου της, αλλά πρόκειται για προμήθεια ενός ολοκληρωμένου συστήματος που αποτελείται από:

- Προμήθεια ψηφιακών υδρομέτρων και του εξοπλισμού - υλικών τοποθέτησης αυτών.
 - Εργασία τοποθέτησης ψηφιακών υδρομέτρων.
 - Προμήθεια λογισμικών (ψηφιακών υδρομέτρων και κέντρο ελέγχου).
 - Προμήθεια κεντρικού ηλεκτρονικού υπολογιστή (server) και τερματικού (client) με τα περιφερειακά τους.
 - Προμήθεια φορητών υπολογιστών χειρός με διατάξεις λήψης μετρήσεων ψηφιακών υδρομέτρων.
 - Παραμετροποίηση των λογισμικών στις ανάγκες της ΔΕΥΑ Κιλκίς.
 - Εκπαίδευση προσωπικού της ΔΕΥΑ Κιλκίς.
- και τέλος
- **Παραλαβή λειτουργικού συστήματος όλων των παραπάνω ως ενιαίο και αποδοτικό σύνολο που θα καλύπτει τις ανάγκες της ΔΕΥΑ Κιλκίς, αποτελούμενο από 10.350 ψηφιακούς υδρομετρητές.**

Το Δ.Σ. ΔΕΥΑ Κιλκίς μετά από ανώνυμη καταγγελία καθώς και επώνυμη, τριών δημοτικών συμβούλων προς την Εθνική Αρχή Διαφάνειας και αφότου διενεργήθηκε επιτόπιος έλεγχος από επιθεωρητές της Αρχής, ζήτησε την σύνταξη τεχνικής πραγματογνωμοσύνης από τον αρμόδιο κατά νόμο φορέα, το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας (ΤΕΕ – Τμ. Κεντρικής Μακεδονίας). Ακολούθως Συντάχθηκε η έκθεση πραγματογνωμοσύνης με αρ.264060/23, της οποίας τα συμπεράσματα (σελ.11) είναι τα ακόλουθα:

- τα αρχικώς προσφερθέντα υδρόμετρα HONEYWELL τύπου V200 HYBRID (V200H) έχουν αξία 210,00 € και τα νέα HONEYWELL τύπου V200 + MERLIN HB-G3 είναι ακριβότερα με αξία 254,94 € με καλύτερα τεχνικά χαρακτηριστικά από τα HONEYWELL τύπου V200 HYBRID(V200H) (βλέπε συγκριτικό πίνακα στο κεφάλαιο 6 της παρούσας.)
- η αλλαγή των υδρομέτρων **δεν επιβάρυνε την ΔΕΥΑΚ**, το αντίθετο μάλιστα **η αλλαγή αυτή είναι προς όφελος της ΔΕΥΑΚ** αφού με την ίδια αρχική τιμή κατακύρωσης διαγωνισμού η ΔΕΥΑΚ προμηθεύεται νέα ακριβότερα υδρόμετρα με καλύτερα τεχνικά χαρακτηριστικά στην ίδια τιμή με τα πρώτα.
- Συνεπώς **ορθώς η επιτροπή παραλαβής παρέλαβε τα νέα υδρόμετρα HONEYWELL τύπου V200 + MERLIN HB-G3** εις αντικατάσταση των αρχικώς προσφερθέντων HONEYWELL τύπου V200 HYBRID (V200H).

Από τις παραπάνω διαπιστώσεις της τεχνικής πραγματογνωμοσύνης, που δεν επιδέχονται αμφισβήτηση σε επιστημονικό επίπεδο, **διαψεύδονται πλήρως οι απόψεις ότι δήθεν ζημιώθηκαν “τα συμφέροντα της ΔΕΥΑ Κιλκίς” και “των**

δημοτών” καθώς και “τα χρήματα του Δημοσίου” καθόσον η ΔΕΥΑ Κιλκίς παρέλαβε με την ίδια αρχική τιμή βελτιωμένα και ακριβότερα ψηφιακά υδρομέτρα.

Για την ως άνω παραλαβή των βελτιωμένων υδρομέτρων με την συναίνεση του προμηθευτή δεν χρειάζεται λύση της σύμβασης και διενέργεια νέου διαγωνισμού, καθότι πρόκειται για ΜΗ ΟΥΣΙΩΔΗ τροποποίηση, όπως κρίθηκε με την ad hoc 277/2024 Πράξη του ΣΤ’ Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σε ανάλογη περίπτωση που αφορούσε όμοια αντικατάσταση ψηφιακού υδρομέτρου με τον βελτιωμένο τύπο ψηφιακού υδρομέτρου, αμφότερα του ίδιου κατασκευαστικού οίκου Honeywell. Όπως αναφέρεται χαρακτηριστικώς στην Πράξη του αρμόδιου Ανώτατο Δημοσιονομικού Δικαστηρίου «η τροποποίηση δεν συνεπάγεται ουσιώδη τροποποίηση της αρχικής σύμβασης, κατά την έννοια του άρθρου 337 παράγραφος 4 του ν.4412/2016. Τούτο διότι αφενός δεν μεταβάλλονται οι τεθείσες με την διακήρυξη τεχνικές προδιαγραφές το ζητούμενου εξοπλισμού, αφετέρου τα νέα, προς αντικατάσταση των αρχικών, είδη, υπερκαλύπτουν τις ζητούμενες τεχνικές προδιαγραφές, αιτιολογείται δε ειδικά η ποιοτική υπεροχή τους έναντι των αρχικώνκαι τέλος δεν αλλάζει η οικονομική ισορροπία της σύμβασης υπέρ του αναδόχου.....».

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω και το γεγονός ότι η προμήθεια έχει ολοκληρωθεί και είναι πλήρως λειτουργική, οφείλουμε να τονίσουμε τα εξής:

1. Κατά την διενέργεια του διαγωνισμού της προμήθειας συμμετείχαν τέσσερις οικονομικοί φορείς και όχι «ένας μόνο ανάδοχος», όπως εσφαλμένως αναφέρεται στην ερώτηση του βουλευτή.
2. Όπως προκύπτει από την υπ’ αρ.1758/2022 Απόφαση του Εβδόμου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η όλη διαγωνιστική διαδικασία της υπηρεσίας μας ήταν απολύτως σύμφωνη με την Ελληνική και Ευρωπαϊκή νομοθεσία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων.
3. Η ως άνω προμήθεια είναι σύμφωνη με τα Σχέδιο Διαχείρισης Λεκανών Απορροής Ποταμών (ΣΔΛΑΠ Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας).
4. Η ως άνω προμήθεια ψηφιακών υδρομέτρων υλοποιήθηκε και είναι πλήρως λειτουργική προς όφελος των δημοτών του Κιλκίς και της Δημοτικής Επιχείρισης βάσει των πορισμάτων της πραγματογνωμοσύνης του ΤΕΕ – Τμήμα Κεντρ.Μακεδονίας σε συνδυασμό με την 277/2024 Πράξη του ΣΤ’ Κλιμακίου Ελεγκτικού Συνεδρίου, χωρίς να δύναται, ενόψει των προεκτεθέντων, να προκύψει βλάβη τρίτου, δεδομένου ότι λόγω του μη ουσιώδους της τροποποίησης της σύμβασης βάσει της παραπάνω παραλαβής των ψηφιακών υδρομέτρων, δεν θα απαιτούνταν νέος διαγωνισμός με άλλες τεχνικές προδιαγραφές, αλλά απλή τροποποίηση της αρχικής σύμβασης με τον ίδιο ανάδοχο. Το παραπάνω συμπέρασμα επιβεβαιώνεται και από το γεγονός της συμμετοχής τεσσάρων οικονομικών φορέων στον διαγωνισμό.

Επισημαίνεται ότι σχετικώς η ΕΑΔ, στο πόρισμά της αναφέρει: “Δεν θα διερευνηθεί ενδεχόμενη υπεροχή των παραληφθέντων ψηφιακών υδρομέτρων από την Ε.Π.(επιτροπή παραλαβής) έναντι των συμβατικών ως προς τα τεχνικά χαρακτηριστικά τους και ως προς την αξία τους, δεδομένου ότι τα ανωτέρω δεν αποτελούν αντικείμενο του παρόντος ελέγχου.” Επομένως, από την συγκεκριμένη αναφορά της έκθεσης των Επιθεωρητών προκύπτει ότι δεν είναι ακριβής ο ισχυρισμός ότι δήθεν “φαίνεται πιστοποιημένα σύμφωνα με το πόρισμα της ΕΑΔ να υπάρχουν παράνομες και ζημιογόνες ενέργειες του προϊσταμένου της τεχνικής υπηρεσίας....ποιόν ευνοούν οι αλλαγές(προδιαγραφών) πάντως όχι την ΔΕΥΑ Κιλκίς” καθώς η ίδια η Εθνική Αρχή Διαφάνειας δεν έχει εξετάσει το συγκεκριμένο ζήτημα ώστε να πιστοποιήσει την επικαλούμενη ζημία. Σε ότι αφορά το σκέλος της ερώτησης του βουλευτή της Ελληνικής Λύσης για τον προϊστάμενο Τ.Υ. ΔΕΥΑ Κιλκίς επισημαίνουμε ότι αν και η ΕΑΔ διενήργησε έλεγχο με τα εξής ερωτήματα βάσει καταγγελιών ως προς:

α) τη νομιμότητα συμμετοχής του Διευθυντή Τεχνικών Υπηρεσιών της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης-Αποχέτευσης Κιλκίς (και εφεξής Δ.Ε.Υ.Α.Κ.) σε εταιρεία με αντικείμενο συναφές με τα καθήκοντά του,
β) τη νομιμότητα συμμετοχής του ανωτέρω σε Επιτροπή Παραλαβής (εφεξής Ε.Π.) η οποία τροποποίησε παράνομα, σύμφωνα με την καταγγελία, την από 7-12-2022 σύμβαση προμήθειας ψηφιακών υδρομέτρων, προϋπολογισμού 2.270.000 ευρώ»

Στο επικαλούμενο πόρισμα η ΕΑΔ (σελ.29) δεν κάνει καμία αναφορά στο ερώτημα α', ενώ για το ερώτημα β' αναφέρει: «Δεν προέκυψε κώλυμα συμμετοχής του Ι.Π., Διευθυντή Τεχνικών Υπηρεσιών Δ.Ε.Υ.Α.Κ. στην Ε. Π., ο δε ορισμός του ως μέλος και Προέδρου της Ε.Π. δεν προσκρούει σε καμία διάταξη νόμου.»

Σε ότι αφορά τις δήθεν αδικαιολόγητες απουσίες του προϊσταμένου Διεύθυνσης Τ.Υ. ΔΕΥΑ Κιλκίς χωρίς υπηρεσιακή άδεια έχουμε να αποσαφηνίσουμε τα εξής.

Όπως προκύπτει από το άρθρο 136 παρ.2 του Ν.4412/2016 στην αρμοδιότητα του Διευθυντή της Τεχνικής Υπηρεσίας ανήκει η διοίκηση των έργων, δηλ. ο προϊστάμενος της Δ/σης Τ.Υ. ΔΕΥΑ Κιλκίς είναι ο άμεσα επιβλέπων όλων των έργων που υλοποιεί η ΔΕΥΑ Κιλκίς καθώς επίσης είναι και πρόεδρος των Επιτροπών Παραλαβής όλων των συγχρηματοδοτούμενων προμηθειών που υλοποιεί η υπηρεσία μας. Ο τόπος εργασίας του προϊστάμενου της Δ/σης Τ.Υ. βρίσκεται οπουδήποτε υλοποιούνται τα τεχνικά έργα της ΔΕΥΑ Κιλκίς. Δεν υπάρχουν αδικαιολόγητες απουσίες του προϊστάμενου της Δ/σης Τ.Υ. ΔΕΥΑ Κιλκίς, ο οποίος μεταβαίνει σε όλη την περιφέρεια του Δήμου για εκτέλεση υπηρεσίας της ΔΕΥΑ Κιλκίς. Για τις μετακινήσεις του προσωπικού εκτός της έδρας της ΔΕΥΑΚιλκίς, εν προκειμένω για τις μετακινήσεις του Δντή της Τεχνικής Υπηρεσίας, το αρμόδιο όργανο που τις εγκρίνει είναι ο πρόεδρος της Επιχείρησης σύμφωνα με την διάταξη τη; υποπαραγράφου Δ9 του άρθρου 4 παρ.1 Ν.4336/2015 σε συνδυασμό με το άρθρο 7 παρ. 6 του Ν.1069/1980.

Μάλιστα όπως προέκυψε από τις αναφορές εισόδου του Δντή της Τ.Υ της ΔΕΥΑ Κιλκίς, στο ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα του ΕΣΠΑ και στο σύστημα "Προμηθεύς" του ΕΣΗΔΗΣ, συχνά ο συγκεκριμένος υπάλληλος όχι μόνο απουσιάζει συστηματικά από την εργασία του, αλλά αντιθέτως εργάζεται για την ΔΕΥΑ Κιλκίς και πέραν του τυπικού ωραρίου καθώς και σε μέρες αργιών, φέροντας εις πέρας όλες τις εργασίες που έχει αναλάβει για την έγκριση και υλοποίηση των σημαντικότερων έργων της ΔΕΥΑ Κιλκίς.

Τέλος επί του τελευταίου ερωτήματος του βουλευτή οφείλουμε να τονίσουμε το εξής:

Η υπηρεσία μας μέσω της πράξης «ΕΜΒΛΗΜΑΤΙΚΑ ΕΡΓΑ ΎΔΡΕΥΣΗΣ ΔΕΥΑ ΚΙΛΚΙΣ» υλοποιεί το μεγαλύτερο έργο αντικατάστασης εσωτερικών δικτύων ύδρευσης, από αμιαντοτσιμεντοσωλήνες, στην Ελλάδα συνολικού μήκους άνω των τριακοσίων (300) χιλιομέτρων με την χρηματοδότηση αρχικά από το Υπουργείο Εσωτερικών (ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ) και στην συνέχεια από το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων και σήμερα μέσω του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών (ΠΕΚΑ&ΠΟΛΠΡΟ), το συγκεκριμένο έργο αποτελεί το μεγαλύτερο έργο περιβάλλοντος που χρηματοδοτήθηκε στην Περιφερειακή Ενότητα Κιλκίς.

Η αναγκαιότητα τοποθέτησης νέας γενιάς ψηφιακών υδρομέτρων έγκειται εκτός των άλλων στο γεγονός ότι θα πρέπει να μηδενιστεί η ποσότητα του μη τιμολογούμενου-υποτιμολογούμενου νερού, στην καλύτερη εξυπηρέτηση των δημοτών αλλά και στον έλεγχο του υδατικού ισοζυγίου (αντλούμενου προς τιμολογούμενο) νερού.



Μετά τιμής
Ο Πρόεδρος Δ.Σ. ΔΕΥΑ Κιλκίς

Βασίλειος Καραμπίδης

ΚΑΡΑΜΠΙΔΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ
ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ. ΔΕΥΑ ΚΙΛΚΙΣ