

Προς:

Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
Υπηρεσία Συντονισμού
Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
e-mail: yp.synt.grammateia@minfin.gr

Αθήνα, 20 Ιανουαρίου 2025
Α.Π.: ΕΞ 4007

Θέμα: Αναφορά κοινοβουλευτικού ελέγχου με αρ. 2589/10.01.2025

Αξιότιμες κυρίες,
Αξιότιμοι κύριοι,

Αναφορικά με την εν θέματι ερώτηση κοινοβουλευτικού ελέγχου που μας διαβιβάστηκε με το με Α.Π.3954 ΕΞ 2025 / 13.01.2025 έγγραφο της υπηρεσίας σας, σας γνωρίζουμε ότι η διεθνής διαγωνιστική διαδικασία για την αξιοποίηση της δραστηριότητας της κρουαζιέρας στους λιμένες Κατάκολου, Πάτρας και Καβάλας που εκκίνησε με τη δημοσίευση της από 23.12.2024 σχετικής Πρόσκλησης Υποβολής Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος του ΤΑΙΠΕΔ, εντάσσεται στην ευρύτερη στρατηγική της ελληνικής κυβέρνησης και της Ελληνικής Εταιρείας Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε. (η οποία κατέστη καθολικός διάδοχος του ΤΑΙΠΕΔ δυνάμει του Ν. 5131/2024) για την ανάπτυξη της κρουαζιέρας στην Ελλάδα και την ποιοτική αναβάθμιση του συνολικού τουριστικού προϊόντος της χώρας μέσω της παραχώρησης της δραστηριότητας σε ιδιώτες επενδυτές που θα προβούν στις αναγκαίες επενδύσεις για την παροχή σύγχρονων και αναβαθμισμένων υπηρεσιών ελλιμενισμού και υποδοχής και ευρύτερης διαχείρισης πλοίων και επιβατών κρουαζιέρας σύμφωνα με τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές της συγκεκριμένης αγοράς, με στόχο την τόνωση της τοπικής επιχειρηματικότητας και απασχόλησης, προς όφελος της τοπικής και κατ' επέκταση της εθνικής οικονομίας.

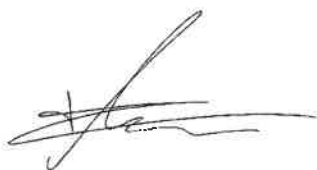
Ο εν λόγω διαγωνισμός είναι διαρθρωμένος σε δύο τμήματα: (α) παραχώρηση λιμένα Κατάκολου και υπο-παραχώρηση τμήματος του παλιού λιμένα Πάτρας και (β) υπο-παραχώρηση τμήματος του κεντρικού λιμένα Καβάλας. Η διαφοροποίηση μεταξύ σύμβασης παραχώρησης (στην περίπτωση του λιμένα του Κατάκολου) και συμβάσεων υπο-παραχώρησης (στις περιπτώσεις των λιμένων Καβάλας και Πάτρας) αποτελεί αμιγώς νομικό και όχι λειτουργικό ή επιχειρηματικό ζήτημα και καθορίζεται από την κείμενη νομοθεσία και το νομικό καθεστώς που διέπει έκαστο λιμάνι: στην περίπτωση λιμενικών εγκαταστάσεων εντός της περιοχής αρμοδιότητας των Οργανισμών Λιμένος Πάτρας και Καβάλας εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ν. 4597/2019, όπως ισχύει, ενώ στην περίπτωση του λιμένα Κατάκολου οι διατάξεις του Ν. 3986/2011. Συνεπώς, στις περιπτώσεις των δύο οργανισμών λιμένος Πάτρας και Καβάλας πρέπει να υπογραφούν συμβάσεις υπο-παραχώρησης, ενώ στην περίπτωση του λιμένα Κατάκολου σύμβαση παραχώρησης.

Σε κάθε περίπτωση, η δραστηριότητα κρουαζιέρας στους λιμένες Κατάκολου και Πάτρας, που εντάσσονται στο ίδιο τμήμα του διαγωνισμού, καθότι εκτιμήθηκε ότι κάτι τέτοιο δημιουργεί σημαντικές επιχειρηματικές κι επιχειρησιακές συνέργειες - αναμένεται να επιδράσει πολλαπλασιαστικά και προς όφελος αμφότερων των πόλεων του Πύργου και της Πάτρας, καθώς οι εν λόγω λιμένες μπορούν να δράσουν συμπληρωματικά και όχι ανταγωνιστικά ως προς την προώθηση του συνολικού τουριστικού προϊόντος της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι για κάθε ένα από τα τρία λιμάνια θα συναφθεί και ξεχωριστή σύμβαση υπο-παραχώρησης ή παραχώρησης (κατά περίπτωση) με αυτοτελείς υποχρεώσεις και πρόνοιες για την ανάπτυξη κάθε λιμενικής υποδομής, όπως θα προσδιοριστούν κατόπιν ολοκλήρωσης των απαιτούμενων τεχνικών ελέγχων των συμβούλων της ΕΕΣΥΠ και της διαβούλευσης με την επενδυτική κοινότητα αλλά και με τους φορείς διαχείρισης των οικείων λιμενικών υποδομών με τους οποίους υφίσταται ανοιχτός διάυλος επικοινωνίας ήδη από την προετοιμασία της σχετικής διαγωνιστικής διαδικασίας.

Σε κάθε περίπτωση μάλιστα, επισημαίνεται ότι η ΕΕΣΥΠ διατηρεί το δικαίωμα να διαχωρίσει - εάν το κρίνει σκόπιμο - στη Β' Φάση της διαγωνιστικής διαδικασίας τα φυσικά αντικείμενα του Τμήματος 1 του διαγωνισμού και να αναθέσει σε διαφορετικούς Προτιμητέους Επενδυτές τη σύμβαση παραχώρησης λιμένα Κατάκολου και τη σύμβαση υπο-παραχώρησης κρουαζιέρας λιμένα Πάτρας.

Με εκτίμηση,



Γρηγόρης Δ. Δημητριάδης
Διευθύνων Σύμβουλος

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

13.01.2025 11:46:39
ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΨΗΦΙΑΚΑ
ΥΠΟΓΡΑΜΜΕΝΟ
ΑΠΟ
MARIA LYMPERI

ΥΠΕΘΟΟ 13/01/2025
Α. Π.: 3954 ΕΞ 2025



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

ΕΠΕΙΓΟΝ-ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ

Ταχ. Δ/ση : Χαρ. Τρικούπη 6-10
Ταχ. Κωδ. : 10679 Αθήνα
Πληροφορίες : Μ.Λυμπέρη
Τηλέφωνο : 2131339778

**ΠΡΟΣ: ΓΔΔΠ & Κ.Π.
ΤΑΙΠΕΔ**

e-mail : yp.synt.grammateia@minfin.gr

Θέμα: Ερώτηση με αριθμ.πρωτ.2589/10.01.2025

Σας διαβιβάζουμε τη με αριθ. πρωτ.2589/10.01.2025 ερώτηση κοινοβουλευτικού ελέγχου και παρακαλούμε να μας αποστείλετε την απάντησή σας για τα θέματα αρμοδιότητάς σας το αργότερο έως **20.01.2025**, προκειμένου να τηρηθούν οι προθεσμίες από τον Κανονισμό της Βουλής.

Σε περίπτωση που κρίνετε ότι η ανωτέρω ερώτηση δεν αφορά σε θέματα αρμοδιότητας σας ή ότι σε αυτή θίγονται θέματα αρμοδιότητας και άλλων υπηρεσιακών μονάδων του Υπουργείου μας ή άλλων φορέων, παρακαλούμε να μας ενημερώσετε άμεσα.

Συνημμένα: τέσσερις σελίδες

Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

Σ.ΛΙΝΑΡΑ



Αθήνα, 10 Ιανουαρίου 2025

ΕΡΩΤΗΣΗ

Προς τους κ.κ. Υπουργούς
Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής

Θέμα: «Παραχώρηση σε ιδιώτη του δικαιώματος χρήσης, συντήρησης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης του λιμένα Κατάκολου»

Το Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου (ΤΑΙΠΕΔ) αποφάσισε, με την από 23.12.2024 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του, να προκηρύξει πρόσκληση για διεθνή διαγωνιστική διαδικασία σε δύο φάσεις, προκειμένου να παραχωρηθεί η δραστηριότητα κρουαζιέρας στους λιμένες Κατάκολου, Πάτρας (παλιός λιμένας) και Καβάλας (κεντρικός λιμένας «Απόστολος Παύλος»). Ειδικότερα, ο Διαγωνισμός αποτελείται από δύο Τμήματα.

Το Τμήμα 1 του Διαγωνισμού έχει ως αντικείμενο την παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης, συντήρησης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης του Λιμένα Κατάκολου με προέχουσα δραστηριότητα την κρουαζιέρα, με ελάχιστη διάρκεια παραχώρησης τριάντα (30) έτη, και την υποπαραχώρηση του δικαιώματος χρήσης, συντήρησης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης σε τμήμα του λιμένα Πάτρας (αρμοδιότητας ΟΛΠΑ) αποκλειστικά για την άσκηση της δραστηριότητας κρουαζιέρας, με ελάχιστη διάρκεια υποπαραχώρησης τριάντα (30) έτη.

Σε ότι αφορά το Τμήμα 2 του Διαγωνισμού, έχει ως αντικείμενο την υποπαραχώρηση του δικαιώματος χρήσης, συντήρησης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης τμήματος του (επιβατικού) κεντρικού λιμένα Καβάλας «Απόστολος Παύλος» (αρμοδιότητας ΟΛΚ), αποκλειστικά για την άσκηση της δραστηριότητας κρουαζιέρας, με ελάχιστη διάρκεια υποπαραχώρησης τριάντα (30) έτη.

Σύμφωνα με την πρόσκληση του ΤΑΙΠΕΔ, η Σύμβαση Παραχώρησης του λιμένα Κατάκολου προβλέπει ότι ο Παραχωρησιούχος θα αναλάβει την παροχή λιμενικών υπηρεσιών στο σύνολο του λιμένα Κατάκολου, συμπεριλαμβανομένων υπηρεσιών ελλιμενισμού φορτηγών πλοίων, τουριστικών σκαφών και αλιευτικών σκαφών. Παράλληλα, ενώ η πρόσκληση του ΤΑΙΠΕΔ προβλέπει την παραχώρησή του, για τους λιμένες της Πάτρας και της Καβάλας, η πρόσκληση προβλέπει υποπαραχώρηση. Αυτά ισχύουν, τη στιγμή που ο λιμένας Κατάκολου πετυχαίνει υψηλές επιδόσεις στον τομέα της κρουαζιέρας. Είναι ενδεικτικό ότι, σύμφωνα με τα

στοιχεία αφίξεων κρουαζιέρας της Ένωσης Λιμένων Ελλάδας (ΕΛΙΜΕ), κατατάχθηκε μεταξύ των 10 λιμένων κρουαζιέρας με τη μεγαλύτερη επιβατική κίνηση το 2023, με 206 κρουαζιερόπλοια και 390.153 επιβάτες.

Η απόφαση αυτή έχει ήδη δημιουργήσει προβληματισμό. Ενδεικτικά, ο Δήμος Πύργου σε επιστολή του προς το ΤΑΙΠΕΔ αναφέρει, μεταξύ άλλων, ότι δεν έλαβε γνώση του περιεχομένου της ανωτέρω πρόσκλησης, πριν αυτή αναρτηθεί. Εύλογα, λοιπόν, προκύπτει το συμπέρασμα ότι η τοπική κοινωνία δεν ερωτήθηκε για την απόφαση της παραχώρησης του λιμένα Κατάκολου, συνεπώς δεν έχει καν λάβει μέρος σε σχετική διαβούλευση.

Επιπλέον, όπως προκύπτει από την πρόσκληση του ΤΑΙΠΕΔ, τα φυσικά αντικείμενα του Τμήματος 1, δηλαδή οι λιμένες Κατάκολου και Πάτρας (παλιός λιμένας), θα ανατεθούν στον ίδιο Προτιμητέο Επενδυτή. Πρόκειται για μια απόφαση που προκαλεί περαιτέρω ερωτηματικά, καθώς οι δύο αυτοί λιμένες δεν έχουν μεταξύ τους κοινά χαρακτηριστικά γνωρίσματα. Ο λιμένας Κατάκολου εξυπηρετεί κυρίως πλοία κρουαζιέρας, ενώ, αντίθετα, όπως αναφέρεται στην πρόσκληση του ΤΑΙΠΕΔ, «ο λιμένας Πάτρας έχει ελάχιστη κίνηση κρουαζιέρας πλην όμως αναπτύσσει έντονη στρατηγική για την είσοδο στην τουριστική αγορά ως λιμάνι εξυπηρέτησης κρουαζιερόπλοιων.»

Εξάλλου, ένα άλλο ζήτημα που δημιουργείται αφορά τη βιωσιμότητα του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πύργου. Από τη στιγμή που θα υπάρξει παραχώρηση του λιμένα Κατάκολου σε ιδιώτη, προκύπτει προβληματισμός και ανησυχία για το πως και με ποια έσοδα θα διασφαλιστεί η βιώσιμη λειτουργία του.

Δυστυχώς, κυβέρνηση και ΤΑΙΠΕΔ επιμένουν στη λογική των ιδιωτικοποιήσεων, μια πρακτική που είναι ενάντια στο δημόσιο συμφέρον, δημιουργώντας ιδιωτικά μονοπώλια. Παράλληλα, ανοίγει τον δρόμο για αυξήσεις στα κόστη μεταφοράς επιβατών και εμπορευμάτων, υποβάθμιση εργασιακών δικαιωμάτων, αποκλεισμό μικρομεσαίων επιχειρήσεων που εμπλέκονται στη λιμενική δραστηριότητα, ακόμα και αποκλεισμό των πολιτών από τον ίδιο τον λιμένα. Προφανώς, όλα αυτά απέχουν από τις Ευρωπαϊκές και Διεθνείς Πρακτικές, που συνιστούν τη διατήρηση των λιμένων υπό δημόσιο έλεγχο.

Επειδή τα λιμάνια είναι στρατηγικές υποδομές που πρέπει να εξυπηρετούν το δημόσιο συμφέρον,

Επειδή αποτελούν σημεία αναφοράς για την εθνική και τοπική οικονομία, το εμπόριο και τις μεταφορές,

Επειδή έχουν επενδυθεί σε αυτά χρήματα από τους κόπους και τις θυσίες του ελληνικού λαού,

Επειδή χρειάζεται να υπάρχει ο δημόσιος έλεγχος στους λιμένες που θα διασφαλίζει και την ανταποδοτικότητα,

Επειδή η τοπική κοινωνία δεν έχει λάβει μέρος σε σχετική διαβούλευση για την έναρξη διαδικασίας παραχώρησης του λιμένα Κατάκολου σε ιδιώτη.

Ερωτώνται οι αρμόδιοι Υπουργοί:

1. Για ποιόν λόγο προχωρά το ΤΑΙΠΕΔ σε έναρξη διαδικασίας παραχώρησης του λιμένα Κατάκολου σε ιδιώτη; Οι υψηλές επιδόσεις του λιμένα Κατάκολου στον τομέα της κρουαζιέρας δεν αρκούν για να διαφυλαχθεί ο δημόσιος χαρακτήρας του;
2. Ποιο το όφελος του δημοσίου συμφέροντος και της τοπικής οικονομίας από μια τέτοια επιλογή;
3. Η τοπική κοινωνία και ο Δήμος Πύργου κλήθηκαν να συμμετάσχουν σε σχετική διαβούλευση για την έναρξη διαδικασίας παραχώρησης του λιμένα Κατάκολου; Αν όχι, γιατί αυτό δεν έγινε και τότε πρόκειται να συμβεί;

4. Πως θα αποφευχθούν μονοπωλιακές καταστάσεις στον λιμένα Κατάκολου κατόπιν της παραχώρησης λιμενικών υπηρεσιών του σε ιδιώτη; Υπάρχει κίνδυνος αύξησης των τιμών στις παρεχόμενες λιμενικές υπηρεσίες του;
5. Θα θιγούν υφιστάμενες θέσεις εργασίας στον λιμένα Κατάκολου και εργασιακά δικαιώματα; Θα θιγεί η μικρομεσαία επιχειρηματικότητα που εμπλέκεται στη λιμενική δραστηριότητα του λιμένα Κατάκολου;
6. Γιατί για τον λιμένα Κατάκολου η πρόσκληση του ΤΑΙΠΕΔ προβλέπει παραχώρηση, ενώ για τους λιμένες της Πάτρας και της Καβάλας, η πρόσκληση προβλέπει υποπαραχώρηση; Δεν υπάρχει η δυνατότητα υποπαραχώρησης και για την περίπτωση του λιμένα Κατάκολου;
7. Γιατί στην πρόσκληση του ΤΑΙΠΕΔ προβλέπεται ο λιμένας Κατάκολου και τμήμα του λιμένα Πάτρας να ανατεθούν στον ίδιο Προτιμητέο Επενδυτή; Σε τι αποσκοπεί αυτή η επιλογή, από τη στιγμή που τα δύο αυτά λιμάνια δεν έχουν κοινά χαρακτηριστικά γνωρίσματα;
8. Σε περίπτωση που προχωρήσουν στη συγκεκριμένη επιλογή της παραχώρησης και υπάρξει Παραχωρησιούχος, θα τεθούν ασφαλιστικές δικλείδες δέσμευσής του για την υλοποίηση συγκεκριμένων επενδύσεων στον λιμένα Κατάκολου προς όφελος της τοπικής κοινωνίας και του δημοσίου συμφέροντος; Αν ναι, ποιες είναι αυτές;

Οι Ερωτώντες Βουλευτές



Καλαματιανός Διονύσιος-Χαράλαμπος



Γαβρήλος Γιώργος



Γιαννούλης Χρήστος



Ζαμπάρας Μίλτος



Κασιμάτη Νίνα



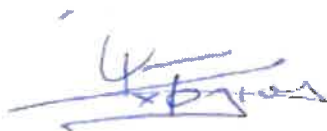
Κοντοτόλη Μαρίνα



Μεϊκόπουλος Αλέξανδρος



Μπάρκας Κώστας



Ψυχογιός Γιώργος