



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 11 - 02 - 2025

Αριθ. πρωτ.: 7615

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361249
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Αδιαφάνεια, αναξιοκρατία, ευνοιοκρατία και κομματικές παρεμβάσεις στη διαδικασία επιλογής διοικητών νοσοκομείων του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.)»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 1939/02-12-2024 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με το ν. 5062/2023 (Α' 183) διαμορφώθηκε ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο επιλογής των οργάνων διοίκησης των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, των οποίων η επιλογή ανήκει στην Κυβέρνηση, με εξαίρεση τους φορείς που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Β' του ν. 3429/2005 (Α' 314) και τους φορείς του άρθρου 13Α του ν. 4310/2014 (Α' 258). Το νέο πλαίσιο στηρίζεται στις αρχές της αμεροληψίας και της αξιοκρατίας και στην ισόρροπη εφαρμογή ουσιαστικών και διαδικαστικών εχεγγύων για την επιλογή διοικήσεων στον δημόσιο τομέα, με όρους διαφάνειας, αντικειμενικότητας και ταχύτητας, που διασφαλίζουν την επιλογή του κατάλληλου προσώπου για την κατάλληλη θέση. Ειδικότερα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 ορίζεται ότι «1. Οι Πρόεδροι, συμπεριλαμβανομένων και των Προέδρων των Διοικητικών Συμβουλίων, είτε έχουν εκτελεστικές αρμοδιότητες είτε όχι, Αντιπρόεδροι, Διοικητές, Αναπληρωτές Διοικητές, Υποδιοικητές, Διευθύνοντες ή Εντεταλμένοι Σύμβουλοι των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (εφεξής όργανα διοίκησης) των οποίων η επιλογή ανήκει στην Κυβέρνηση, με εξαίρεση τους φορείς που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Β' του ν. 3429/2005 (Α' 314) και τους φορείς του άρθρου 13Α του ν. 4310/2014 (Α' 258), επιλέγονται σύμφωνα με τη διαδικασία του παρόντος, μη θιγομένης πάντως της διαδικασίας κοινοβουλευτικής ακρόασης ή παροχής γνώμης, όπου αυτή προβλέπεται σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό της Βουλής.

2. Τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 ομαδοποιούνται ως εξής:

- α) Ομάδα Α, στην οποία υπάγονται τα νομικά πρόσωπα οι αρμοδιότητες των οποίων εκτείνονται σε όλη την επικράτεια με την επιφύλαξη της ομάδας Β, καθώς και οι Διοικήσεις των Υγειονομικών Περιφερειών της χώρας.
- β) Ομάδα Β, στην οποία υπάγονται τα νομικά πρόσωπα οι αρμοδιότητες των οποίων έχουν όλως ειδικό χαρακτήρα ή εκτείνονται σε συγκεκριμένη περιοχή της χώρας, με την επιφύλαξη της ομάδας Γ.
- γ) Ομάδα Γ, στην οποία υπάγονται τα νοσοκομεία.

3. Τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 ομαδοποιούνται σύμφωνα με την παρ. 2 με Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, η οποία εκδίδεται μετά από εισήγηση του Υπουργού Εσωτερικών, δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και επικαιροποιείται κατ' ελάχιστον ετησίως στη συνεδρίαση του μηνός Δεκεμβρίου του Υπουργικού Συμβουλίου.»

Κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 3 του άρθρου 3 του ν. 5062/2023 εκδόθηκε, κατόπιν της υπ' αρ. 1-12-2023 εισήγησης της Υπουργού Εσωτερικών, η αρ. 31/4-12-2023 (Α' 199) Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου με θέμα «Ομαδοποίηση των νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου βάσει της παρ. 2 του άρθρου 3 του ν. 5062/2023 (Α' 183)» .

Με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 8 ορίζεται ότι «3. Η επιλογή των οργάνων διοίκησης των νομικών προσώπων της ομάδας Γ γίνεται από τριμελείς Επιτροπές Επιλογής Στελεχών του Δημοσίου, τα μέλη των οποίων ορίζονται, μαζί με τους αναπληρωτές τους, με απόφαση του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π. για τετραετή θητεία. Η Επιτροπή Επιλογής Στελεχών του Δημοσίου του πρώτου εδαφίου αποτελείται από: (α) ένα μέλος του Α.Σ.Ε.Π., ως Πρόεδρο, που μαζί με τον αναπληρωτή του υποδεικνύονται με πράξη του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π., (β) τον αρμόδιο Γενικό ή Ειδικό Γραμματέα του Υπουργείου Υγείας ή, εφόσον δεν υφίσταται, άλλο Γενικό ή Ειδικό Γραμματέα ή τον Υπηρεσιακό Γραμματέα του ίδιου Υπουργείου, (γ) τον Διοικητή της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας που έχει επιλεγεί σύμφωνα με τη διαδικασία του παρόντος. Στην περίπτωση νοσοκομείων που εποπτεύονται από τα Υπουργεία Εθνικής Άμυνας και Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, αντί του μέλους της περ. (β) συμμετέχει στην επιτροπή επιλογής Γενικός ή Ειδικός Γραμματέας του εποπτεύοντος Υπουργείου ή εφόσον δεν υφίσταται, άλλος Γενικός ή Ειδικός Γραμματέας ή ο Υπηρεσιακός Γραμματέας του ίδιου Υπουργείου.

Τα μέλη των περ. (β) και (γ) αναπληρώνονται αντιστοίχως από άλλον Γραμματέα της περ. (β) και έναν Υποδιοικητή της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας που έχει επιλεγεί σύμφωνα με τη διαδικασία του παρόντος. Είναι δυνατή η σύσταση περισσότερων της μίας επιτροπών επιλογής της παρούσας με τον ορισμό περισσότερων του ενός μελών του Α.Σ.Ε.Π. ή και Γενικών ή Ειδικών Γραμματέων του Υπουργείου Υγείας. Η διαδικασία επιλογής του παρόντος υποστηρίζεται διοικητικά, τεχνικά και γραμματειακά από το εποπτεύον Υπουργείο και το Α.Σ.Ε.Π.. Ο αριθμός των γραμματέων, που προέρχονται από το αρμόδιο Υπουργείο, το οποίο και τους υποδεικνύει, και το Α.Σ.Ε.Π. δεν μπορεί να υπερβαίνει τους έξι (6).»

Με τις διατάξεις του άρθρου 7 ορίζεται ότι για την επιλογή των οργάνων διοίκησης των νομικών προσώπων της παρ. 1 του άρθρου 3 λαμβάνονται υπόψη τρεις (3) ομάδες κριτηρίων:

(α) Μοριοδότηση τυπικών εκπαιδευτικών προσόντων, πέραν των απαιτούμενων για τη συμμετοχή στη διαδικασία του παρόντος. Τα τυπικά προσόντα μοριοδοτούνται ως εξής: (αα) αποφοίτηση από την Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.Α.): διακόσια ογδόντα (280) μόρια, (αβ) μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών ετήσιας τουλάχιστον διάρκειας που έχει αποκτηθεί μετά τη λήψη του βασικού τίτλου σπουδών διακόσια πενήντα (250) μόρια, (αγ) επιπλέον μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών ετήσιας τουλάχιστον διάρκειας, που έχει αποκτηθεί μετά τη λήψη του βασικού τίτλου σπουδών ή πρώτος μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών ετήσιας τουλάχιστον διάρκειας, που έχει αποκτηθεί μετά τη λήψη του βασικού τίτλου σπουδών για τους υποψηφίους που έχουν αποφοιτήσει από την Ε.Σ.Δ.Δ.Α.: εκατό (100) μόρια, (αδ) σε περίπτωση μεταπτυχιακών τίτλων που ενσωματώνονται στον βασικό τίτλο σπουδών κατά την έννοια του άρθρου 78 του ν. 4957/2022 (Α' 141), η μοριοδότηση των τίτλων αυτών για την εφαρμογή των υποπερ. (αα) και (αβ) διαμορφώνεται στα εκατόν πενήντα (150) μόρια και για την εφαρμογή της υποπερ. (αγ) στα πενήντα (50) μόρια αντίστοιχα, (αε) άριστη γνώση ξένης γλώσσας της Ευρωπαϊκής Ένωσης: σαράντα πέντε (45) μόρια και (αστ) πολύ καλή, τουλάχιστον, γνώση δεύτερης ξένης γλώσσας της Ευρωπαϊκής Ένωσης: τριάντα πέντε (35) μόρια. Το σύνολο των μορίων που μπορεί να λάβει ένας υποψήφιος από τα τυπικά εκπαιδευτικά προσόντα δεν μπορεί να υπερβαίνει τα εξακόσια (600) μόρια.

(β) Μοριοδότηση προσόντων εμπειρίας. Τα προσόντα εμπειρίας μοριοδοτούνται με δύο (2) μόρια για κάθε μήνα πραγματικής εμπειρίας και σε κάθε περίπτωση με ανώτατο όριο τα είκοσι (20) έτη εμπειρίας, εκτός αυτής που έχει διανυθεί σε θέσεις ευθύνης, η οποία μοριοδοτείται με δύο και μισό (2,5) έως έξι (6) μόρια για κάθε μήνα πραγματικής εμπειρίας, αναλόγως του επιπέδου της

οργανικής μονάδας και της συνάφειας της εμπειρίας προς την προς πλήρωση θέση σύμφωνα με το Παράρτημα του παρόντος. Για τη μοριοδότηση εμπειρίας μικρότερης του μηνός, πολλαπλασιάζεται ο αριθμός των ημερών με το ένα τριακοστό (1/30) των μορίων ανά μήνα που αναφέρονται παραπάνω. Το σύνολο των μορίων που μπορεί να λάβει ένας υποψήφιος από τα προσόντα εμπειρίας δεν μπορεί να υπερβαίνει τα οκτακόσια (800) μόρια.

(γ) Μοριοδότηση κατόπιν δομημένης συνέντευξης. Σκοπός της δομημένης συνέντευξης είναι η αρμόδια επιτροπή επιλογής να διαμορφώσει γνώμη για την προσωπικότητα και την καταλληλότητα του υποψηφίου για την άσκηση των καθηκόντων της προκηρυσσόμενης θέσης. Η συνέντευξη μοριοδοτείται κατ' ανώτατο όριο με οκτακόσια (800) μόρια. Η προσωπικότητα μοριοδοτείται κατ' ανώτατο όριο με διακόσια πενήντα (250) μόρια και η καταλληλότητα για τα καθήκοντα της θέσης με πεντακόσια πενήντα (550) μόρια. Η κατοχή διδακτορικού τίτλου συνεκτιμάται κατά τη συνέντευξη ανάλογα με τη συνάφειά της, στο σκέλος της καταλληλότητας για τη θέση. Η συνέντευξη υποχρεωτικά μαγνητοφωνείται και το απομαγνητοφωνημένο της κείμενο επισυνάπτεται στο οικείο πρακτικό. Η μοριοδότηση για τον εκάστοτε υποψήφιο αιτιολογείται συνοπτικά από κάθε μέλος ως προς κάθε ένα (1) από τα δύο (2) σκέλη της συνέντευξης. Είναι δυνατόν, εάν η βαθμολογία δύο (2) ή περισσότερων μελών της αρμόδιας επιτροπής επιλογής για την προσωπικότητα ή και την καταλληλότητα ταυτίζεται, τα εν λόγω μέλη να συντάξουν κοινή αιτιολογία. Η δυνατότητα αυτή υπάρχει και εάν η διαφορά μεταξύ της βαθμολογίας δύο ή περισσότερων μελών δεν υπερβαίνει το δέκα τοις εκατό (10%), υπολογιζόμενου επί της χαμηλότερης από τις εν λόγω βαθμολογίες. Με την πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος δύναται να προβλέπεται η συμπλήρωση ψυχομετρικού ερωτηματολογίου προς τον σκοπό υποβοήθησης της κρίσης της αρμόδιας επιτροπής επιλογής ως προς την προσωπικότητα των υποψηφίων.

Για την ορθή και ενιαία εφαρμογή των διατάξεων του ν. 5062/2023 το Υπουργείο Εσωτερικών έχει εκδώσει την με αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.59/2866/οικ. 289/4-1-2024 (Α.Δ.Α.: 91ΥΛ46ΜΤΛ6-ΗΤ1) εγκύκλιο.

Σύμφωνα με την αιτιολογική Έκθεση του ν. 5062/2023: «Ειδικότερα, για την επιλογή των οργάνων διοίκησης των νομικών προσώπων των ομάδων Α και Γ, προβλέπεται για πρώτη φορά, γραπτή εξέταση διακρίβωσης δεξιοτήτων που σχετίζονται, ενδεικτικά, με τον συλλογισμό, την αποτελεσματικότητα, την ικανότητα ανταπόκρισης στις απαιτήσεις θέσεων ευθύνης. Επίσης, συνεκτιμώνται με σταθμισμένο τρόπο συγκεκριμένα τυπικά προσόντα που, κατά κοινή παραδοχή και εμπειρία, μπορούν να συμβάλουν κατά τρόπο ουσιώδη στη διαμόρφωση ολοκληρωμένης άποψης σχετικά με την εργασιακή προσωπικότητα και τις ικανότητες κάθε υποψηφίου. Επιπλέον, αξιοποιείται η δομημένη συνέντευξη ως το τελικό φίλτρο για τη διαμόρφωση ολοκληρωμένης εικόνας για τους υποψηφίους που θα προκριθούν. Τέλος, δημιουργούνται όχι μόνο συνθήκες αξιοκρατικής αξιολόγησης αλλά και κινητροδότησης για τη συμμετοχή στη διαδικασία υποψηφίων που κατέχουν όχι μόνο τυπικά αλλά και ουσιαστικά προσόντα άσκησης διοίκησης.»

Κατόπιν των ανωτέρω, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Ο ν. 5062/2023 (Α' 183) εφαρμόζεται με τα εχέγγυα που διαχρονικά παρέχει το ΑΣΕΠ διασφαλίζοντας το αδιάβλητο και την αξιοπιστία των διαδικασιών και χαρακτηρίζεται από την εξισορρόπηση της βαρύτητας των τυπικών προσόντων με εκείνη των ουσιαστικών, δημιουργώντας με αυτό τον τρόπο όχι μόνο συνθήκες αξιοκρατικής αξιολόγησης αλλά και κινητροδότησης για τη συμμετοχή των υποψηφίων που κατέχουν όχι μόνο τυπικά αλλά και ουσιαστικά προσόντα άσκησης διοίκησης.

Επί των συγκεκριμένων θεμάτων που τίθενται με την ερώτηση, σημειώνονται τα εξής:

α. Η διαφορετική μοριοδότηση των προσόντων ενός υποψηφίου ανάλογα με το εάν πρόκειται για νοσοκομείο με περισσότερες ή λιγότερες από 400 κλίνες είναι απόρροια των διατάξεων του νόμου που εύλογα θέτει χαμηλότερα προσόντα για τα κάτω των 400 κλινών νοσοκομεία, καθώς διαπνέεται από τη λογική ότι το εύρος των απαιτήσεων διαφοροποιείται ανάλογα με το μέγεθος του φορέα. Έτσι π.χ. όταν κάποιος διαθέτει πολύ καλή γνώση Αγγλικών δεν θα λάβει μόρια για τα νοσοκομεία που διαθέτουν άνω των 400 κλίνες αφού αυτό είναι τυπικό προσόν που εάν δεν το έχει

δεν είναι επιλέξιμος. Αντίθετα, θα λάβει 35 μόρια στην περίπτωση των κάτω των 400 κλινών νοσοκομείων αφού σε αυτά δεν αποτελεί απαραίτητο τυπικό προσόν η πολύ καλή γνώση των Αγγλικών.

β. Η κατοχή διδακτορικής διατριβής δεν προβλέπεται από τον νόμο ως μοριοδοτούμενο προσόν. Και ορθά αφού η ερευνητική ικανότητα την οποία αποδεικνύει η κατοχή διδακτορικού δεν συνδέεται αυτοδικαίως με τη διοικητική ικανότητα ενός υποψηφίου. Βέβαια, δεν είναι αδιάφορη η κατοχή διδακτορικού αφού α) συνεκτιμάται στο στάδιο της συνέντευξης, ανάλογα με τη συνάφειά του με τη θέση και β) προβλέπεται και ως απαιτούμενο τυπικό προσόν διαζευκτικά με τον μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών σε περίπτωση που το πτυχίο δεν είναι άμεσα επιλέξιμο για μια θέση.

γ. Καμία κυβερνητική παρέμβαση δεν έχει υπάρξει και δεν θα υπάρξει. Πρώτον, γιατί η κυβέρνηση η ίδια επέλεξε να περιορίσει στο έπακρο την απόλυτη διακριτική ευχέρεια που είχε ως προς τον διορισμό των διοικητών των φορέων του Δημοσίου. Και δεύτερον, γιατί θεσμικά προβλέπεται ότι σε κάθε επιτροπή μετέχουν 3 κυβερνητικά στελέχη, των οποίων η αιτιολογημένη γνώμη και η ψήφος καταγράφονται στα πρακτικά και είναι στη διάθεση κάθε υποψηφίου που έχει έννομο συμφέρον.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Πίνακας Διανομής:

- κα Χρηστίδου Ραλλία
- κ. Αυλωνίτη Αλέξανδρο-Χρήστο
- κα Μάλαμα Κυριακή
- κα Πούλου Παναγιού
- κα Τζάκρη Θεοδώρα

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα