



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας
και Οικονομικών

ΕΠΕΙΓΟΝ-ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ

Αθήνα, 16.1.2025

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

**ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΘΗΣΑΥΡΟΦΥΛΑΚΙΟΥ ΚΑΙ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ**

**ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΚΑΙ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ**

ΤΜΗΜΑ Α'- ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ

ΤΜΗΜΑ Β'- ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΑΙ

ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ

ΠΡΟΣ: Υπουργείο Εθνικής
Οικονομίας και Οικονομικών
Υπηρεσία Συντονισμού
Γραφείο Νομικών και
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
(υπόψη κ. Δ. Δημητρόπουλου)

Ταχ. Δ/ση: Κηφισίας 124 & Ιατρίδου 2
Ταχ. Κώδ.: 115 26 ΑΘΗΝΑ
Πληροφ.: Θ. Παπαθεοδώρου/Μ. Κωνσταντίνης
Τηλέφωνο: 210 69 87 724/210 69 87 766
E-mail: dd26@glk.gr

ΘΕΜΑ: «Παροχή απόψεων».

Σχετ. : Το με αρ. πρωτ. 2598 ΕΞ 2025/9.1.2025 έγγραφό σας.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, με το οποίο ζητείται από τη Διεύθυνσή μας η παροχή απόψεων επί της με αρ. πρωτ. 2474/8.1.2025 ερώτησης κοινοβουλευτικού ελέγχου, που κατέθεσαν στη Βουλή βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας «ΣΥΡΙΖΑ-ΠΡΟΟΔΕΥΤΙΚΗ ΣΥΜΜΑΧΙΑ», με αντικείμενο το ρυθμιστικό πλαίσιο και την εφαρμογή αυτού σε ζητήματα υποχρεωτικής ηλεκτρονικής τιμολόγησης κατά την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων και ενδεχόμενης οικονομικής επιβάρυνσης μικρού και μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεων - προμηθευτών των αναθετούσων αρχών και των αναθέτοντων φορέων, σας γνωρίζουμε, κατά τον τομέα των αρμοδιοτήτων μας, τα κάτωθι:

1. Με τα άρθρα 148 έως και 154 του ν. 4601/2019 (Α' 44), όπως ισχύουν, ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο η Οδηγία 2014/55/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014 για την έκδοση ηλεκτρονικών τιμολογίων στο πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων των ν. 4412/2016 (Α' 147), 4413/2016 (Α' 148) και 3978/2011 (Α' 137). Η αρχική και προϋσχύσασα έκδοση των διατάξεων αυτών κατελάμβανε δημόσιες συμβάσεις ίσης ή ανώτερης εκτιμώμενης αξίας από τα διαλαμβανόμενα στους

προμνησθέντες νόμους κατώτατα όρια. Οι διατάξεις, περί της υποχρεωτικής ηλεκτρονικής τιμολόγησης, τροποποιήθηκαν με τα άρθρα 158, 159 και 160 του ν. 4972/2022 (Α' 181), με επιδιωκόμενο σκοπό την επέκταση του πεδίου εφαρμογής της υποχρεωτικής ηλεκτρονικής τιμολόγησης σε κάθε κατηγορία δαπάνης, απορρέουσας ή μη από δημόσια σύμβαση και ανεξαρτήτως αξίας αυτής, τόσο για την υποβολή από τους οικονομικούς φορείς ηλεκτρονικών τιμολογίων σύμφωνα με το ευρωπαϊκό πρότυπο έκδοσης, όσο και για την παραλαβή και επεξεργασία των παραστατικών αυτών από τις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς.

2. α. Κατά τις θεωρητικές και νομολογιακές παραδοχές του ευρωπαϊκού δικαίου, η Οδηγία, ως κανόνας παράγωγου ενωσιακού δικαίου, δεσμεύει κάθε κράτος μέλος, προς το οποίο απευθύνεται, μόνο ως προς το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα και επαφίεται στη διακριτική ευχέρεια του κράτους μέλους η επιλογή της μορφής και της διαδικασίας υλοποίησης του περιεχομένου της. Αποτυπώνεται ένας συμβιβασμός μεταξύ της ανάγκης για ενιαίο και ομοιόμορφο δίκαιο στον ενωσιακό χώρο και της ανάγκης σεβασμού των εσωτερικών νομικών ιδιομορφιών των κρατών μελών.

β. Σύμφωνα με την αιτιολογική σκέψη 35 της Οδηγίας 2014/55/ΕΕ, οι αναθέτουσες αρχές οφείλουν, καταρχήν, να *«αποδέχονται και να επεξεργάζονται ηλεκτρονικά τιμολόγια χωρίς να θίγεται και το δικαίωμα του αποστολέα του τιμολογίου να επιλέξει μεταξύ της υποβολής του τιμολογίου σύμφωνα με το ευρωπαϊκό πρότυπο έκδοσης ηλεκτρονικών τιμολογίων, σύμφωνα με εθνικά ή άλλα τεχνικά πρότυπα ή σε χαρτί»*. Ωστόσο, κατά την ίδια σκέψη, η προμνησθείσα Οδηγία *«δεν θα πρέπει να εμποδίζει τα κράτη μέλη να απαιτούν την υποβολή μόνον ηλεκτρονικών τιμολογίων στο πλαίσιο δημόσιων συμβάσεων»*.

γ. Σύμφωνα με την έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM 72 final 19.2.2024), σχετικά με τα αποτελέσματα της ανωτέρω Οδηγίας και την υιοθέτηση της ηλεκτρονικής τιμολόγησης στην ενωσιακή αγορά, δεκαεπτά (17) από τα είκοσι επτά (27) κράτη μέλη έχουν, κατά τον χρόνο δημοσιοποίησης της έκθεσης, εφαρμόσει νομοθεσία που καθιστά υποχρεωτική για τους προμηθευτές την έκδοση ηλεκτρονικού τιμολογίου στον δημόσιο τομέα.

δ. Με βάση τη διεθνή και ευρωπαϊκή εμπειρία, η εισαγωγή προτυποποιημένων ηλεκτρονικών τιμολογίων και η αυτοματοποιημένη διακίνησή τους δίνει μία σημαντική

ώθηση στη αγορά, επειδή και οι ιδιωτικός τομέας υιοθετεί αυτά τα πρότυπα στις συναλλαγές μεταξύ επιχειρήσεων. Κατά συνέπεια, τα οφέλη πολλαπλασιάζονται, διότι δεν γίνεται μόνο ο δημόσιος τομέας πιο παραγωγικός, αλλά και ο ιδιωτικός, αυξάνοντας την παραγωγικότητα της οικονομίας. Η δομημένη πληροφορία του ηλεκτρονικού τιμολογίου παρέχει, επίσης, νέες δυνατότητες αυτοματισμού και απλοποίησης της διαδικασίας φορολογικού ελέγχου των συναλλαγών και συμβάλλει σημαντικά στη μείωση του κόστους συμμόρφωσης για τις συνεπείς επιχειρήσεις.

ε. Συνεπεία των ανωτέρω, η νομοθετική και κανονιστική διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της υποχρεωτικής ηλεκτρονικής τιμολόγησης (έκδοση, παραλαβή και επεξεργασία) στο πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων αποσκοπεί: i) στην πλήρη εναρμόνιση με το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα της ως άνω Οδηγίας, ii) στην παρακολούθηση των συναλλαγών του δημόσιου τομέα, των ανεξόφλητων τιμολογίων και του ποσοστού εκτέλεσης των σχετικών συμβάσεων, iii) στη μείωση του χρόνου εξόφλησης των δαπανών, καθώς και iv) στην, εν γένει, δημοσιονομική μεταρρύθμιση προς τη λογιστική δεδουλευμένης βάσης (έγκαιρη λογιστική απεικόνιση).

Ο τρόπος διακίνησης των τιμολογίων μέσω τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών, η δυνατότητα αυτοματοποιημένης επικοινωνίας των εμπλεκόμενων μερών και η δομημένη πληροφορία των ηλεκτρονικών τιμολογίων, που λαμβάνεται, απλοποιούν τις διαδικασίες εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων, μειώνοντας τον απαιτούμενο χρόνο πληρωμής των αντίστοιχων δαπανών, και διασφαλίζουν περαιτέρω την αξιοπιστία των στοιχείων που αφορούν στον Κύριο Δείκτη Επίδοσης πληρωμών – Key Performance Indicator (KPI) και τις απλήρωτες και ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις.

3. Επί του ζητήματος των παρόχων υπηρεσιών ηλεκτρονικής τιμολόγησης, επισημαίνεται η εκκίνηση από το 2024 διαβουλεύσεων μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων και της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων και Ψηφιακής Διακυβέρνησης, με αντικείμενο την τεχνική αναβάθμιση της Εφαρμογής Έκδοσης και Διαβίβασης Παραστατικών, η οποία είναι προσβάσιμη μέσω του διαδικτυακού τόπου της ΑΑΔΕ (timologio), και επιδιωκόμενο σκοπό τη δυνατότητα των μικρού και μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεων να εκδίδουν, δια της εφαρμογής, και να υποβάλλουν, άμεσα και χωρίς καμία επιβάρυνση, τα σχετικά ηλεκτρονικά τιμολόγια στο πλαίσιο των συναλλαγών τους με αναθέτουσες αρχές και

αναθέτοντες φορείς. Η έναρξη της παραγωγικής λειτουργίας του ανωτέρω εγχειρήματος εκτιμάται για τον Μάιο του 2025.

Η Προϊσταμένη της Γενικής Διεύθυνσης

ΕΙΡΗΝΗ ΚΛΟΥΚΙΝΙΩΤΟΥ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- 1) Ιδιαίτερο Γραφείο Υφυπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
- 2) Ιδιαίτερο Γραφείο Γενικής Γραμματέως Δημοσιονομικής Πολιτικής
- 3) Γραφείο Γενικής Διευθύντριας Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων
- 4) Διεύθυνση Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων