



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΑΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ**

Μαρούσι, 8-1-2025

Αρ. Πρωτ.: Α/ΣΕΡ000/ΟΔ/ΔΗΜ/2433

Ε.Υ.Δ.Ε. Κ.Σ.Σ.Υ.

Ειδική Υπηρεσία Δημοσίων Έργων Κατασκευής και
Συντήρησης Συγκοινωνιακών Υποδομών

ΤΜΗΜΑ ΜΕΛΕΤΩΝ & ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ

Ταχ. Δ/ση : Λ. Κηφισίας 37
Τ.Κ. : 151 23 Μαρούσι
Πληροφορίες : Προϊστάμενος
Τηλέφωνο : 210-6417515
e-mail : eyde.kssy@ggde.gr

**Προς : Γενική Διεύθυνση Συγκοινωνιακών
Υποδομών**

**Θέμα: Απάντηση στην με αρ. 571/9-12-2024 Αναφορά του Βουλευτού “ΣΥΡΙΖΑ
ΠΡΟΟΔΕΥΤΙΚΗ ΣΥΜΜΑΧΙΑ” κ. Μαμουλάκη Χαράλαμπου με θέμα: «Αναθέσεις των
έργων αποκατάστασης θεομηνιών Θεσσαλίας σε 4 εργοληπτικές Εταιρείες».**

Σχετ.: α) Το με αρ. πρωτ. 245069/31-12-2024 έγγραφό σας, με συνημμένη την Ερώτηση του θέματος και τα συνημμένα της.

Σε απάντηση της σχετικής Ερώτησης, με θέμα «Αναθέσεις των έργων αποκατάστασης θεομηνιών Θεσσαλίας σε 4 εργοληπτικές Εταιρείες» και στο πλαίσιο αρμοδιοτήτων της Υπηρεσίας μας, σας ενημερώνουμε τα ακόλουθα:

1. Στις 4, 5, 6 και 7 Σεπτεμβρίου 2023 και στις 25, 26, 27 και 28 Σεπτεμβρίου 2023 έλαβαν χώρα απρόβλεπτα και ακραία καιρικά φαινόμενα (κακοκαιρία “Daniel” και κακοκαιρία «Elias» αντίστοιχα), τα οποία προκάλεσαν σοβαρές βλάβες στις οδικές υποδομές στις Περιφερειακές Ενότητες Μαγνησίας, Λάρισας, Τρικάλων, Καρδίτσας, Φθιώτιδας, Σποράδων και Εύβοιας, οι οποίες κηρύχθηκαν σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης και στις σιδηροδρομικές υποδομές κυρίως στον κύριο σιδηροδρομικό άξονα Αθήνας – Θεσσαλονίκης, στην περιφερειακή γραμμή Παλαιοφάρσαλος - Καλαμπάκα και στην περιφερειακή γραμμή Λάρισας – Βόλου.
2. Με τον Νόμο 5049/14-9-2023 (ΦΕΚ 152Α/14-9-2023) και ιδιαίτερα το Μέρος Τρίτο: «Λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις των Υπουργείων Υποδομών και Μεταφορών και Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας» και το Άρθρο 25 ρυθμίζονται τα θέματα διαδικασιών κατεπείγουσας εκτέλεσης έργων σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας.
3. Σύμφωνα με τον ανωτέρω Νόμο εκδόθηκε η υπ’ αριθμ. 21/12-10-2023 Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου (ΠΥΣ) (ΦΕΚ 166Α/14-10-2023): «Ανάληψη από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών του σχεδιασμού, της ανάθεσης και της εκτέλεσης των κατεπειγόντων έργων αποκατάστασης βλαβών των υποδομών σε περιοχές που κηρύχθηκαν ή παρέμειναν σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, συνεπεία των έντονων καιρικών φαινομένων που έλαβαν χώρα στις 4, 5, 6 και 7 Σεπτεμβρίου 2023 (κακοκαιρία «Daniel») και στις 25, 26, 27 και 28 Σεπτεμβρίου 2023 (κακοκαιρία «Elias»)), η οποία αναφέρεται σε έργα στις ΠΕ Λάρισας, Τρικάλων, Μαγνησίας, Καρδίτσας, Φθιώτιδας, Εύβοιας και Σποράδων και αφορά μεταξύ άλλων και στην αποκατάσταση βλαβών που προκλήθηκαν από τις κακοκαιρίες «Daniel» και «Elias» οδικών δικτύων αρμοδιότητας των οικείων Περιφερειών.
4. Με την υπ’αρ. Α/ΣΕΡ000/142802/17-6-2024 (ΑΔΑ:Ρ9ΟΦ465ΧΘΞ-ΔΦ2) Απόφαση Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών καθορίστηκαν οι σχετικές εργολαβίες που θα δημοπρατηθούν, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα του άρθρου 25 του ν. 4662/2020 (Α’ 27) ως εξής:

- Κατεπείγοντα έργα αποκατάστασης βλαβών των υποδομών συνεπεία των έντονων καιρικών φαινομένων «Daniel» και «Elias» Δήμων: Ζαγοράς – Μουρεσίου, Νοτίου Πηλίου, Βόλου και Ρήγα Φεραίου, με προϋπολογισμό: 278.200.000 €.
- Κατεπείγοντα έργα αποκατάστασης βλαβών των υποδομών συνεπεία των έντονων καιρικών φαινομένων «Daniel» και «Elias» Δήμων: Αργιθέας, Λίμνης Πλαστήρα, Μετεώρων και Πύλης, με προϋπολογισμό: 267.500.000 €.
- Κατεπείγοντα έργα αποκατάστασης βλαβών των υποδομών συνεπεία των έντονων καιρικών φαινομένων «Daniel» και «Elias» Δήμων: Τεμπών, Τυρνάβου, Ελασσόνας, Αγιάς, Λαρισαίων, Φαρκαδόνας, Κιλελέρ, Παλαμά, Μουζακίου, Τρικκαίων και Καρδίτσας, με προϋπολογισμό: 184.000.000 €.
- Κατεπείγοντα έργα αποκατάστασης βλαβών των υποδομών συνεπεία των έντονων καιρικών φαινομένων «Daniel» και «Elias» Δήμων: Ιστιαίας-Αιδηψού, Μαντουδίου-Λίμνης-Αγίας Άννας, Δομοκού, Λαμίας, Αλμυρού, Φαρσάλων και Σοφάδων, με προϋπολογισμό: 170.000.000 €.

5. Με την υπ'αρ. πρωτ. Δ33-Φ1/194227/3-10-2024 (ΑΔΑ: 6ΩΔ7465ΧΘΞ-ΖΤ8) Απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών εγκρίθηκε ο προσδιορισμός και εξειδίκευση φυσικού αντικείμενου και ο καθορισμός των κατεπειγόντων έργων αποκατάστασης βλαβών των σιδηροδρομικών υποδομών σε περιοχές που κηρύχθηκαν ή παρέμειναν σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, με αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, σύμφωνα με το άρθρο 25 του ν.4662/2020 (Α'27), συνεπεία των έντονων καιρικών φαινομένων που έλαβαν χώρα στις 4,5,6 και 7 Σεπτεμβρίου 2023 (κακοκαιρία "Daniel") και στις 25,26,27 και 28 Σεπτεμβρίου 2023 (κακοκαιρία "Elias"), στις Περιφέρειες Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας», ως εξής:

α) Αποκατάσταση της διπλής σιδηροδρομικής γραμμής Αθηνών – Θεσσαλονίκης, από την έξοδο του Σ.Σ. Δομοκού (Χ.Θ. 288+600) έως την είσοδο του Σ.Σ. Κραννών (Χ.Θ. 328+840) μετά τις θεομηνίες "Daniel" και "Elias" με Προϋπολογισμό 173.600.000€ (με ΦΠΑ).

β) Αποκατάσταση της μονής σιδηροδρομικής γραμμής Παλαιοφαρσάλου – Καλαμπάκας, σε εντοπισμένα τμήματα της γραμμής, μετά τις θεομηνίες "Daniel" και "Elias" με Προϋπολογισμό 57.660.000€ (με ΦΠΑ).

γ) Αποκατάσταση της μονής σιδηροδρομικής γραμμής Λάρισας – Βόλου μετά τις θεομηνίες "Daniel" και "Elias", με προϋπολογισμό 181.660.000€ (με ΦΠΑ).

δ) Εργασίες αποκατάστασης της σιδηροδρομικής γραμμής Βόλου – Μηλεών από τον Σ.Σ. Άνω Λεωνίων (Χ.Θ. 12+500) έως τον Σ.Σ. Μηλεών (Χ.Θ. 28+200) μετά τις θεομηνίες "Daniel" και "Elias", με προϋπολογισμό 1.860.000,00€ (με ΦΠΑ).

ε) Αποκατάσταση των συστημάτων Σηματοδότησης, ETCS L1, Τηλεδιοίκησης και Ηλεκτροκίνησης στο τμήμα της διπλής σιδηροδρομικής γραμμής από το ΣΣ Παλαιοφάρσαλο (Χ.Θ 296+245) έως ΣΣ Κράννων (ΧΘ 336+330) που καταστράφηκε από την κακοκαιρία "Daniel", με προϋπολογισμό 37.200.000,00€ (με ΦΠΑ)

6. Με την με αρ. πρωτ. 210554/1-11-2024 (ΑΔΑ: Ψ4ΤΜ465ΧΘΞ-Ψ0Υ) Απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών και των Υφυπουργών του Τομέα Υποδομών και του Τομέα Μεταφορών «Ανάθεση καθηκόντων Αναθέτουσας Αρχής, Προϊσταμένης Αρχής και Διευθύνουσας Υπηρεσίας για τα κατεπείγοντα έργα αποκατάστασης βλαβών των σιδηροδρομικών υποδομών σε περιοχές που κηρύχθηκαν ή παρέμειναν σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, με αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, σύμφωνα με το άρθρο 25 του ν.4662/2020 (Α'27), συνεπεία των έντονων καιρικών φαινομένων που έλαβαν χώρα στις 4, 5, 6 και 7 Σεπτεμβρίου 2023 (κακοκαιρία «Daniel») και στις 25, 26, 27 και 28 Σεπτεμβρίου 2023 (κακοκαιρία «Elias»), στις Περιφέρειες Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας», ορίστηκε η ΕΥΔΕ/ΚΣΣΥ ως Αναθέτουσα και Προϊσταμένη Αρχή των (α), (β), (γ) και (ε) έργων της με αρ. πρωτ. Δ33-Φ1/194227/3-10-2024 (ΑΔΑ: 6ΩΔ7464ΧΘΞ-ΖΤ8) Απόφασης και το Τμήμα Κατασκευής Έργων Αθήνας (περιοχών Περιφέρειας Αττικής και Περιφερειακής Ενότητας Εύβοιας και Κυκλάδων) της ΕΥΔΕ/ΚΣΣΥ ορίστηκε ως Διευθύνουσα Υπηρεσία των εν λόγω έργων

7. Με την υπ' αριθμ. πρωτ. ΓΔΣΥ/386610/19-12-2023 (ΦΕΚ 7480Β/29-12-2023) Απόφαση Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών ανατέθηκαν οι αρμοδιότητες Αναθέτουσας και Προϊσταμένης Αρχής στην ΕΥΔΕ ΚΣΣΥ και εν συνεχεία ολοκληρώθηκε η επεξεργασία των δεδομένων για τον προσδιορισμό των αναγκαίων έργων για την αποκατάσταση των ζημιών που προκλήθηκαν από τις κακοκαιρίες DANIEL και ELIAS, κατά μήκος τμημάτων του οδικού δικτύου της Περιφέρειας Θεσσαλίας καθώς και η σύνταξη των Τευχών Δημοπράτησης για την υλοποίηση των εργασιών αυτών.
8. Με τις με αριθ. πρωτ. Α/ΣΕΡ000/ΟΔ/234173/10.12.2024 (ΑΔΑ: ΕΙ4Η465ΧΘΞ-22Π) και Α/ΣΕΡ000/234197/10-12-2024 (ΑΔΑ: ΨΓ7Χ465ΧΘΞ-2ΔΤ) Αποφάσεις Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών εγκρίθηκε η διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση των υπόψη οδικών και σιδηροδρομικών έργων αντίστοιχα και στις 10-12-2024 απεστάλησαν από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, σύμφωνα με την νομοθεσία, οι σχετικές Προσκλήσεις σε εργοληπτικές επιχειρήσεις με τα κατάλληλα προσόντα για την συμμετοχή στη διαδικασία επιλογής αναδόχου, σύμφωνα με την παρ. 9 του άρθρου 25 του ν.5049/2023 (Α'152) (ήτοι σε διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης κατά την παρ. 2γ του άρθρου 32 και το άρθρο 32Α του ν. 4412/2016).
9. Στις 24/12/2024 υποβλήθηκαν οι προσφορές των προσκληθέντων εργοληπτικών επιχειρήσεων και στις 27/12/2024 απεστάλησαν Προσκλήσεις προς τους "προσωρινούς αναδόχους" για την υποβολή των δικαιολογητικών κατακύρωσης.

Α. Σύμφωνα με τα ανωτέρω και ειδικότερα με το άρθρο 25 του ν.5049/2023 «..Η διαδικασία επιλογής του αναδόχου για την εκτέλεση έργου του παρόντος πραγματοποιείται, σύμφωνα με την περ. γ) της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016. Στη διαδικασία προσκαλούνται τρεις (3) τουλάχιστον εργοληπτικές επιχειρήσεις, οι οποίες έχουν αποδεδειγμένη εμπειρία στην εκτέλεση έργων αντίστοιχης κατηγορίας υποδομών, εφόσον με την προσφορά τους και επί ποινή αποκλεισμού, αποδέχονται εγγράφως την εκτέλεση και παράδοση του έργου εντός της τασσόμενης προθεσμίας που προσδιορίζεται στην πρόσκληση και εκκινεί από την υπογραφή της οικείας σύμβασης».

Βάσει της διάταξης αυτής, εφόσον συντρέχουν οι οικείες προϋποθέσεις του άρθρου 32 του ν.4412/2016, καταλείπεται στην διακριτική ευχέρεια της αναθέτουσας αρχής να καλέσει όποιον οικονομικό φορέα επιθυμεί, δεδομένου ότι οι λόγοι δημόσιου συμφέροντος που επιβάλλουν την επίκληση και εφαρμογή της ως άνω διάταξης υπερισχύουν των κανόνων του ελεύθερου ανταγωνισμού και δεν εισάγεται υποχρέωση της αναθέτουσας αρχής να απευθύνει πρόσκληση σε όλους τους οικονομικούς φορείς που έχουν τα νόμιμα προσόντα να εκτελέσουν τη σύμβαση.

Εν προκειμένω, όπως αναφέρεται και ανωτέρω, το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών ως Αναθέτουσα Αρχή απέστειλε σε τέσσερεις (4) εργοληπτικές επιχειρήσεις και σε μια περίπτωση σιδηροδρομικών έργων σε έξι (6) επιχειρήσεις με τα κατάλληλα προσόντα, Προσκλήσεις για την υποβολή προσφορών, άρα υπερκάλυψε την απαίτηση του σχετικού νόμου. Με τις εν λόγω Προσκλήσεις κλήθηκαν οι επιχειρήσεις που κρίθηκε από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών ότι έχουν την μέγιστη αποδεδειγμένη εμπειρία στην εκτέλεση έργων αντίστοιχης κατηγορίας υποδομών και μεγέθους προϋπολογισμού, δεδομένης της έκτασης, της πολυπλοκότητας και της ναγκαιότητας για ταχεία ολοκλήρωση των έργων αυτών.

Συνεπώς, η αποστολή των σχετικών Προσκήσεων υποβολής προσφορών προς συγκεκριμένους οικονομικούς φορείς της επιλογής της αναθέτουσας αρχής δεν συνιστά παραβίαση του ενωσιακού δικαίου προστασίας του ανταγωνισμού καθόσον η εν θέματι διαδικασία λαμβάνει χώρα σύμφωνα με την παρ. 2.γ του άρθρου 32 του ν.4412/2016 και η συμφωνία της ως άνω διάταξης με το ενωσιακό δίκαιο είναι δεδομένη και αναμφισβήτητη αφού προβλέπεται στην Οδηγία 2014/24/ΕΚ.

Β. Όσον αφορά στο ανεκτέλεστο των καλούμενων επιχειρήσεων ισχύουν τα αναφερόμενα στο άρθρο 30, ν. 5167/2024 (ΦΕΚ 207Α/20-12-2024).

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε πρόσθετη πληροφορία ή διευκρίνιση.

Εσωτερική Διανομή:

1. Τμ. Α, Β, Γ
2. Χ.Α.

Ο ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΟΣ ΕΥΔΕ ΚΣΣΥ

Δ. ΑΝΑΓΝΩΠΟΥΛΟΣ