



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 18 - 12 - 2024

Αριθ. πρωτ.: 84141

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361249
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Λήξη των συμβάσεων των 150 εργαζομένων στις Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των 7 Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας και στην κεντρική Υπηρεσία του Υπ. Μετανάστευσης και Ασύλου»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 541/31-10-2024 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι αρμόδιο για την έγκριση της κίνησης των διαδικασιών πλήρωσης θέσεων τακτικού προσωπικού ή πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και σύμβαση μίσθωσης έργου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν. 4622/2019, όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 5027/2023, περί ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων.

Στο πλαίσιο αυτό και σε συνεργασία με το αρμόδιο για τα θέματα προϋπολογισμού Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα των φορέων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων των ετών 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 και 2025 σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και της υποχρέωσης της τήρησης του λόγου μια πρόσληψη ανά μια αποχώρηση, διαμορφώθηκαν τα σχέδια για τις προσλήψεις των ανωτέρω ετών, τα οποία εγκρίθηκαν από τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Ειδικότερα, και όσον αφορά την στελέχωση τόσο της κεντρικής υπηρεσίας του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, στο πλαίσιο του Ε.Π.Π. των ετών 2020-2025, εγκρίθηκαν συνολικά διακόσιες εξήντα εννέα (269) θέσεις τακτικού προσωπικού, διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων, ως εξής:

- Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2020, με την υπ' αριθμ. ΔΠΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./104/13657/16-07-2020 απόφαση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως τροποποιήθηκε με όμοιες αποφάσεις και ισχύει, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση εβδομήντα έξι (76) θέσεων (62 ΠΕ - 12 ΤΕ - 2 ΔΕ).

- Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2021, με την υπ' αριθμ 42/30-09-2020 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με όμοιες πράξεις, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση τριάντα πέντε (35) θέσεων (3 ΠΕ - 13 ΤΕ - 15 ΔΕ - 4ΥΕ).

- Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2022 με την υπ' αριθμ. 50/2021 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με όμοιες πράξεις, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση σαράντα μία (41) θέσεων (25 ΠΕ - 11 ΤΕ - 5 ΔΕ).
- Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2023 με την υπ' αριθμ. 31/2022 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση πενήντα (50) θέσεων (45 ΠΕ - 1 ΤΕ - 4 ΔΕ).
- Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2024 με την υπ' αριθμ. 26/2023 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση δεκαεπτά (17) θέσεων (15 ΠΕ - 2 ΔΕ).
- Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2025 με την υπ' αριθμ. 51/2024 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση πενήντα (50) θέσεων (1 ΕΕΠ - 25 ΠΕ - 3 ΤΕ - 21 ΔΕ).

Για τη στελέχωση των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων σας ενημερώνουμε ότι λόγω της απαγόρευσης των προσλήψεων την περίοδο της κρίσης καθώς και της μη ύπαρξης νέων π.δ. οργάνωσης και λειτουργίας, στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις δεν είχαν πραγματοποιηθεί προσλήψεις προσωπικού επί σειρά ετών. Για πρώτη φορά στο πλαίσιο του Ε.Π.Π. έτους 2023, με την αριθ. 31/27-09-2022 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση εκατόν πενήντα μία (151) θέσεων, διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων, για το σύνολο των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας ως ακολούθως:

Για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου εγκρίθηκαν οκτώ (8) θέσεις.

Για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής εγκρίθηκαν τριάντα μία (31) θέσεις εκ των οποίων μία (1) θέση ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού στη Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Βορείου Τομέα και Ανατολικής Αττικής και μία (1) θέση στην Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Νοτίου Τομέα, Πειραιώς και Νήσων.

Για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας εγκρίθηκαν τριάντα μία (31) θέσεις.

Για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας εγκρίθηκαν είκοσι μία (21) θέσεις εκ των οποίων τέσσερις (4) θέσεις ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού και μία (1) θέση ΤΕ Διοικητικού Λογιστικού στη Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης.

Για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης εγκρίθηκαν είκοσι δύο (22) θέσεις εκ των οποίων μία (1) θέση ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού και μία (1) θέση ΤΕ Διοικητικού Λογιστικού στην Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης.

Για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας - Θράκης εγκρίθηκαν δεκατρείς (13) θέσεις εκ των οποίων μία (1) θέση ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού στην Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Θεσσαλονίκης.

Για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου εγκρίθηκαν είκοσι πέντε (25) θέσεις εκ των οποίων (3) θέσεις ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού στην Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης.

Εν συνεχεία, στο πλαίσιο του Ε.Π.Π. έτους 2024, ικανοποιώντας το σύνολο των αιτηθεισών προς κάλυψη κενών οργανικών θέσεων στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, με την αριθ. 26/31-10-2023 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση εβδομήντα πέντε (75) θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων, ως ακολούθως:

Για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου εγκρίθηκαν δύο (2) θέσεις.

Για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής εγκρίθηκαν είκοσι έξι (26) θέσεις εκ των οποίων μία (1) θέση ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού και μία (1) θέση ΠΕ Κοινωνικών Επιστημών/Κοινωνιολόγων στη Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Βορείου Τομέα και Ανατολικής Αττικής, τρεις (3) θέσεις ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού στη Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Νοτίου Τομέα, Πειραιώς και Νήσων, μία (1) θέση ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού στη Διεύθυνση Αλλοδαπών και

Μετανάστευσης Κεντρικού Τομέα και Δυτικής Αττικής και μία (1) θέση ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού στη Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Αθηνών Α'.

Για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας εγκρίθηκαν δεκατρείς (13) θέσεις εκ των οποίων δύο (2) θέσεις ΤΕ Διοικητικού Λογιστικού σε Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης.

Για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας εγκρίθηκαν δεκαεννέα (19) θέσεις εκ των οποίων μία (1) θέση ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού και δύο (2) θέσεις ΤΕ Διοικητικού Λογιστικού σε Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης.

Για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης εγκρίθηκαν πέντε (5) θέσεις εκ των οποίων μία (1) θέση ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού στη Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης.

Για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας – Θράκης εγκρίθηκαν οκτώ (8) θέσεις εκ των οποίων μία (1) θέση ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού στην Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Κεντρικής Μακεδονίας.

Για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου εγκρίθηκαν δύο (2) θέσεις.

Στο πλαίσιο του Ε.Π.Π. έτους 2025, με την υπ' αριθμ. 51/2024 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, για τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας εγκρίθηκαν ενενήντα (90) θέσεις (61 ΠΕ-19 ΤΕ – 10 ΔΕ).

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι για την ενίσχυση της λειτουργίας των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, ελλείπει κενών οργανικών θέσεων, η αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών στα νέα Π.Δ. οργάνωσης και λειτουργίας Αποκεντρωμένων Διοικήσεων που επεξεργάζεται προτίθεται να αυξήσει τον αριθμό των οργανικών θέσεων στους κλάδους/ειδικότητες που εντοπίζονται ελλείψεις.

Περαιτέρω, για να καλυφθούν οι ανάγκες των υπηρεσιών σε προσωπικό είναι εφικτή η στελέχωσή τους με αποσπάσεις ή μετατάξεις προσωπικού από άλλες Υπηρεσίες μέσω του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (άρθρα 12 και 13 του ν. 4440/2016), τηρουμένων των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο.

Σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει: «Διαδικασία διενέργειας προγράμματος κινητικότητας»: «1. Το πρόγραμμα κινητικότητας διενεργείται σε δύο κύκλους κατ' έτος και αφορά στην κάλυψη κενών θέσεων με μετάταξη και στην κάλυψη προσωρινών αναγκών με απόσπαση. 2. Ο πρώτος κύκλος κινητικότητας εκκινεί το δεύτερο δεκαπενθήμερο του Ιανουαρίου κάθε έτους: οι Υπουργοί για τις υπηρεσίες των Υπουργείων των οποίων προΐστανται, καθώς και για τα εποπτευόμενα νομικά τους πρόσωπα, οι Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για τις υπηρεσίες τους και για τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χωρικής αρμοδιότητάς τους, καθώς και οι επικεφαλής των Ανεξάρτητων Αρχών, αποστέλλουν στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας τα αιτήματά τους για κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση, συνοδευόμενα από έκθεση αναφορικά με το υπηρετούν προσωπικό, τις εκτιμώμενες αποχωρήσεις λόγω συνταξιοδότησης και τις τυχόν τρέχουσες διαδικασίες προσλήψεων...».

Σε κάθε περίπτωση, εάν ένας φορέας επιθυμεί να συμμετέχει ως υπηρεσία υποδοχής στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας απαιτείται καταρχήν να πληροί τις προϋποθέσεις που θέτει το άρθρο 4 του ν. 4440/2016 και συγκεκριμένα την κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας καθώς και την καταχώρισή τους στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 του ν.4440/2016, έτσι ώστε να καλυφθούν τυχόν υπηρεσιακές του ανάγκες είτε με μετάταξη είτε με απόσπαση προκειμένου στο πλαίσιο εύρυθμης λειτουργίας να ανταποκρίνονται στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Στο πλαίσιο του Α' κύκλου Κινητικότητας 2024 (ν. 4440/2016) ζητήθηκαν και εγκρίθηκαν από την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας σαράντα οκτώ (48) θέσεις των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων σε οργανικές μονάδες αρμόδιες με τις άδειες διαμονής των αλλοδαπών, ως ακολούθως: οκτώ (8) θέσεις στην Α.Δ. Αιγαίου, δεκαέξι (16) θέσεις στην Α.Δ. Αττικής, μία (1) θέση στην Α.Δ. Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας, τέσσερις (4) θέσεις στην Α.Δ. Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας, τρεις (3) θέσεις

στην Α.Δ. Κρήτης, έξι (6) θέσεις στην Α.Δ. Μακεδονίας - Θράκης και δέκα (10) θέσεις στην Α.Δ. Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου.

Από τις ανωτέρω προκηρυσσόμενες θέσεις, με τα μέχρι τώρα στοιχεία, στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις στο πλαίσιο του Α' κύκλου Κινητικότητας ολοκληρώθηκαν οι εξής μετατάξεις: μία (1) θέση στην Α.Δ. Αιγαίου (Ερμούπολη Σύρου) κλάδου ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού, μία (1) θέση στην Α.Δ. Μακεδονίας - Θράκης (Θεσσαλονίκη) κλάδου ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού, και τρεις (3) θέσεις στην Α.Δ. Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου [μία (1) θέση κλάδου ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού (Πάτρα), μία (1) θέση κλάδου ΔΕ Διοικητικού Λογιστικού (Πάτρα) και μία (1) θέση κλάδου ΔΕ Διοικητικού Λογιστικού (Καλαμάτα)].

Ο Β' κύκλος κινητικότητας 2024 ξεκίνησε στις 31-10-2024 [σχετ. η αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/1401/οικ.18512/30-10-2024 (Α.Δ.Α.: 9ΑΚ646ΜΤΛ6-95Ρ) εγκύκλιος].

Τέλος, για τη μετατροπή των συμβάσεων ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου σε πλήρους απασχόλησης αορίστου χρόνου θέτουμε υπόψη σας ότι δεν καταλείπεται τέτοια δυνατότητα. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υλάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεων του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Βάσει των ανωτέρω απαγορεύεται η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου σε αορίστου χρόνου, ενώ με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα [σχετ. η υπ' αριθ. ΔΙΠΙΔΔ/Β18/238/οικ.16084/20-07-2004 εγκύκλιος].

Σχετική και η αριθ. 146/2023 απόφαση του Β2' Πολιτικού Τμήματος του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία «...Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι διαδοχικές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου συναπτόμενες με το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, υπό την ισχύ των πιο πάνω διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος (δηλαδή από την 17.04.2001 και εφεξής) δεν μπορούν, ούτε και με νόμο, να μετατραπούν σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, έστω και αν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς και όχι πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες ανάγκες του οικείου φορέα, που προέβη στην πρόσληψη. Ούτε καταλείπεται, πλέον, πεδίο εκτίμησης των συμβάσεων αυτών, κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό της έννομης σχέσης, κατά τη δικαστική διαδικασία, ως συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες διότι, έστω και αν τούτο συμβαίνει, ο εργοδότης, βάσει των πιο πάνω διατάξεων, δεν έχει την ευχέρεια να προβεί στη σύναψη σύμβασης εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας και των προϋποθέσεων που θέτει ο νόμος για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού. ...»

Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Πίνακας Διανομής:

- κα Δάγκα Παρασκευή
- κ. Έξαρχο Νικόλαο
- κ. Καραθανασόπουλο Νικόλαο
- κ. Κατσώτη Χρήστο
- κα Κομνηνάκα Μαρία
- κ. Λαμπρούλη Γεώργιο
- κα Μανωλάκου Διαμάντω
- κ. Μαρίνο Γεώργιο
- κ. Μεταξά Κωνσταντίνο-Βασίλειο
- κ. Παπαναστάση Νικόλαο
- κ. Στολτίδη Λεωνίδα
- κ. Συντυχάκη Εμμανουήλ
- κ. Τσοκάνη Χρήστο

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα