



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ & ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Δ/νση: Ακτή Βασιλειάδη
Ταχ. Κώδικας : 185 10 ΠΕΙΡΑΙΑΣ
Τηλ. : 213 137 1464
E-mail : ke@yna.gov.gr

Πειραιάς, 17 Δεκεμβρίου 2024
Αριθ. Πρωτ.: 1500.1/90527/2024/365-373

**ΠΡΟΣ: τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
1. Τμήμα Αναφορών
2. Τμήμα Ερωτήσεων**

Κοιν: Ως Πίνακας Διανομής

Αριθ. σελίδων: Απάντηση (03)
Σύνολο (03)

ΘΕΜΑ: «Απάντηση της υπ' αριθ. πρωτ. 468/22-11-2024 Αναφοράς του Βουλευτή κ. Β. Βιλιάρδου και της υπ' αριθ. 1878/27-11-2024 Ερώτησης Βουλευτών της Κ.Ο. ΠΑΣΟΚ - ΚΙΝΑΛ».

Επί των διαλαμβανομένων στα εν θέματι μέσα κοινοβουλευτικού ελέγχου και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (Υ.ΝΑ.Ν.Π.) σχετικά με τις τιμές των ακτοπλοϊκών εισιτηρίων, σας γνωρίζονται τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2932/2001 (Α'145), όπως κωδικοποιήθηκε με τον ν. 4948/2022 (Α' 125), από την 1^η Νοεμβρίου 2002 εφαρμόζεται η αρχή της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών στις θαλάσσιες ενδομεταφορές, με σκοπό την εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με τον Κανονισμό (ΕΟΚ) 3577/1992 του Συμβουλίου της 7ης Δεκεμβρίου 1992 (L 364).

Σε συμμόρφωση με το ως άνω θεσμικό πλαίσιο, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 3323.1/02/08/21-03-2008 απόφαση (Β' 530), σύμφωνα με την οποία δεν υφίσταται ανώτατη επιτρεπόμενη τιμολόγηση σε συνδέσεις λιμένων που πληρούν συγκεκριμένα κριτήρια – προϋποθέσεις απελευθέρωσης των ναύλων, όπως ο ελάχιστος ετήσιος αριθμός διακινούμενων επιβατών και ο αριθμός των δραστηριοποιούμενων εταιρειών. Με την υπ' αριθμ. 2252.2-4/78203/24/31-10-2024 εγκύκλιο Υ.ΝΑ.Ν.Π./Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./Δ.Θ.Σ. Β' (ΑΔΑ: 6ΩΠ14653ΠΩ-ΠΡΣ) έχουν καθοριστεί οι συνδέσεις λιμένων για τις οποίες πληρούνται οι προϋποθέσεις απελευθέρωσης και συνεπώς δεν υφίσταται για αυτές ανώτατη επιτρεπόμενη τιμολόγηση, μεταξύ των οποίων και οι συνδέσεις της Κρήτης (Ηράκλειο, Χανιά, Σητεία, Κίσσαμος) με τον Πειραιά.

Αντίθετα, τόσο στις συνδέσεις που δεν πληρούν τα κριτήρια απελευθέρωσης όσο και στις συνδέσεις που εξυπηρετούνται με σύμβαση ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας εφαρμόζεται το κρατικό ναυολόγιο, δηλαδή το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής καθορίζει την ανώτατη επιτρεπόμενη τιμολόγηση της οικονομικής ή ενιαίας θέσης επιβατών, των Ι.Χ.Ε. οχημάτων μήκους μέχρι 4,25 μέτρα και την τιμή ανά μέτρο στα φορτηγά οχήματα. Κατά την τρέχουσα χρονική περίοδο, οι τιμές του κρατικού ναυολογίου έχουν καθοριστεί με την υπ' αριθ. πρωτ. 2252.2.1/30617/18/26-04-2018 (Β' 1540) υ.α., η ισχύς της οποίας έχει παραταθεί έως και την 30-04-2025 δυνάμει της υπ' αριθ. πρωτ.: 2252.2.1/28617/24/16-04-2024 υ.α. (Β' 2539).

Τονίζεται ότι για τις συνδέσεις που υπόκεινται σε ανώτατες επιτρεπόμενες τιμές καθαρών ναύλων, με πρωτοβουλία του εκάστοτε Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, οι τιμές τους έχουν παραμείνει σταθερές από το 2019 έως και σήμερα. Ειδικότερα, έχοντας υπόψη την παράγραφο 3 της υπ' αριθμ. 3323.1/01/08/20-03-2008 απόφασης (Β' 509), από το 2019 έως σήμερα η συνολική αύξηση των ανώτατων επιτρεπόμενων τιμών θα έπρεπε να έχει αναπροσαρμοστεί προς τα πάνω κατά 14,9% (+0,6% για το 2019, +0,8% για το 2020, -2,3% για το 2021, +5,1% για το 2022, +7,2% για το 2023 και +3,5% για το 2024). Οι εν λόγω ετήσιες αναπροσαρμογές δεν πραγματοποιήθηκαν καθώς το Υ.ΝΑ.Ν.Π. παρατείνει έως και σήμερα τις τιμές ναύλων της υπ' αριθμ. 2252.2.1/30617/18/26-04-2018 απόφασης (Β'1540). Αυτό αποτελεί μια πολιτική πρωτοβουλία με αποκλειστικό σκοπό τη διασφάλιση της αγοραστικής δύναμης των πολιτών και των ποιοτικών μετακινήσεων σε προσιτές τιμές για όλες εκείνες τις συνδέσεις που το Υ.ΝΑ.Ν.Π. έχει τη δυνατότητα να ελέγξει.

Για την ενδεικτική παρακολούθηση του επιπέδου του ελεύθερου ανταγωνισμού στις τιμές των ναύλων της ακτοπλοΐας, το Υ.ΝΑ.Ν.Π. σχεδίασε και ανέπτυξε ηλεκτρονική εφαρμογή με τον τίτλο «Παρατηρητήριο Τιμών Ακτοπλοϊκών Εισιτηρίων». Στόχος της είναι η παρακολούθηση της εξέλιξης των τιμών των καθαρών ναύλων των ακτοπλοϊκών εισιτηρίων, ελέγχοντας σε σχεδόν πραγματικό χρόνο όλα τα εκδιδόμενα εισιτήρια της ακτοπλοΐας και τηρώντας παράλληλα ιστορικό αρχείο. Από τον Οκτώβριο τ.ε. το Παρατηρητήριο Τιμών βρίσκεται σε πλήρη λειτουργία, εκδίδοντας εβδομαδιαία, μηνιαία και ετήσια δελτία τύπου σε ενδεικτικές επιλεγμένες γραμμές. Με τον τρόπο αυτό βελτιώνεται η ενημέρωση του επιβατικού κοινού και ενισχύεται ο ελεύθερος ανταγωνισμός. Σχετικό τυγχάνει και το από 29-10-2024 Δελτίο Τύπου (<https://www.hcg.gr/el/drasthriothtes/xrstos-stylianidhs-stoxos-mas-h-kalyterh-e3yphrethsh-toy-polith-epibath-kai-h-or8h-enhmerwsh-toy/>).

Επίσης, η τιμολόγηση των εισιτηρίων στις ακτοπλοϊκές συγκοινωνίες ενόψει του νέου έτους συζητήθηκε εκτενώς σε σύσκεψη με την Επιτροπή Ανταγωνισμού την 09-12-2024. Σχετικό τυγχάνει το από 09-12-2024 Δελτίο Τύπου (<https://hcg.gr/el/drasthriothtes/oi-times-twn-eisithriwn-gia-to-2025-sthn-aktoploia-kai-h-leitoyrgia-toy-antagwnismoy-meta3y-twn-aktoploikwn-etaireiwn-sto-epikentro-ths-synanthshs-toy-y-poyrgoy-naytilias-kai-nhsiwtkhs-politikhs-me-thn-epitroph-antagwnismoy-09122024/>).

Πέραν των ανωτέρω, σημειώνεται ότι για λόγους εξυπηρέτησης δημοσίου συμφέροντος, σύμφωνα με το ισχύον νομικό πλαίσιο για τις θαλάσσιες ενδομεταφορές, δικαιούνται να ταξιδεύουν με έκπτωση στα εισιτήρια των δρομολογημένων πλοίων (υποχρεωτικές εκπτώσεις) ομάδες ατόμων και οχημάτων, μεταξύ των οποίων οι:

- α) άποροι (100% στην οικονομική θέση),
- β) παιδιά ηλικίας μέχρι 5 ετών (100% και κατ' επιλογή γονέα ή κηδεμόνα δικαιούνται ανά δύο μία κλίνη),
- γ) ανάπηροι πολέμου, θύματα πολέμου, βοηθοί - συνοδοί αυτών (50% στη θέση που επιθυμούν με δικαίωμα κλίνης εφόσον η θέση αυτή διαθέτει κλίνες),
- δ) άτομα με αναπηρία ή μειωμένη κινητικότητα με ποσοστό αναπηρίας 80% και άνω και συνοδοί (50% στη θέση που επιθυμούν),
- ε) πολύτεκνοι (50% στην οικονομική θέση),
- στ) φοιτητές – σπουδαστές ΑΕΙ-ΑΤΕΙ και σπουδαστές όλων των ΑΕΝ-ΚΕΣΕΝ (50% στην οικονομική θέση καθ' όλη τη διάρκεια του εκπαιδευτικού έτους),
- ζ) αναπηρικά οχήματα ΙΧΕ (50%).

Επίσης, δυνάμει της παρ. 11 της υπ' αριθμ. 3323.1/01/05/26-05-2005 κ.υ.α. (Β' 718), παρέχεται το δικαίωμα στις πλοιοκτήτριες εταιρείες να χορηγούν πάσης φύσεως εμπορικές εκπτώσεις επί των ναύλων επιβατών, οχημάτων και εμπορευμάτων σε όλες τις ακτοπλοϊκές συνδέσεις της χώρας. Το ποσοστό δε της έκπτωσης καθορίζεται ελεύθερα από τις πλοιοκτήτριες εταιρείες, στο πλαίσιο του ελεύθερου και θεμιτού ανταγωνισμού.

Το κόστος των ακτοπλοϊκών εισιτηρίων στις συνδέσεις «Πειραιάς – Χανιά» και «Πειραιάς – Ηράκλειο», διαμορφώνεται ελεύθερα σε όρους προσφοράς και ζήτησης, καθώς αμφότερες οι συνδέσεις είναι τιμολογιακά απελευθερωμένες. Σύμφωνα με τα τηρούμενα στην αρμόδια Υπηρεσία του Υ.ΝΑ.Ν.Π. στοιχεία, η μέση τιμή του ολικού ναύλου της οικονομικής θέσης (συμπεριλαμβανομένων των εκπτώσεων) στη γραμμή «Πειραιάς – Ηράκλειο» παραμένει σχεδόν αμετάβλητη τα τελευταία χρόνια. Ενδεικτικά, οι εν λόγω τιμές κυμάνθηκαν σε 27,32€ το 2022, 27,62€ το 2023 και 28,10€ τον Οκτώβριο 2024, ενώ οι μέσες τιμές ολικού ναύλου της οικονομικής θέσης στη γραμμή «Πειραιάς – Χανιά» διαμορφώθηκαν ως ακολούθως: 33,15€ το 2022, 35,12€ το 2023 και 35,19€ τον μήνα Οκτώβριο 2024.

Όσον αφορά σε ζητήματα ελεύθερου ανταγωνισμού των ναυτιλιακών εταιρειών στο πλαίσιο της τιμολογιακής τους πολιτικής, σύμφωνα με την παρ. 8 της υπ' αριθμ. 3323.1/02/08/21-03-2008 υ.α. (Β' 530), η ισχύς της εφαρμογής απελευθέρωσης των ναύλων, «...δύναται ν' αναστέλλεται μερικώς ή ολικώς, με απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Ναυτιλίας, εφόσον υπάρχουν ενδείξεις εναρμονισμένης πρακτικής, από υπόχρεες για την εφαρμογή της παρούσης πλοιοκτήτριες εταιρείες ή πλοιοκτήτες, η οποία οδηγεί σε υπέρμετρη αύξηση των τιμών των ναύλων και σε κάθε περίπτωση βλάπτει το

κοινωνικό συμφέρον. Η αναστολή ισχύει μέχρις έκδοσης οριστικής απαλλακτικής απόφασης από την Επιτροπή Ανταγωνισμού, στην οποία παράλληλα παραπέμπεται άμεσα οποιαδήποτε τέτοια περίπτωση. Σε περίπτωση αναστολής ισχύος της παρούσης απόφασης εφαρμόζονται τα προβλεπόμενα της υπ' αριθ. 3323.1/01/05/26.5.2005 κοινής υπουργικής απόφασης (Β' 718)».

Έχοντας υπόψη τα παραπάνω και κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3959/2011 «Προστασία του ελεύθερου ανταγωνισμού» (Α' 93), οιαδήποτε υπόθεση ή καταγγελία τυχόν περιέλθει σε γνώση της αρμόδιας Υπηρεσίας του Υ.ΝΑ.Ν.Π., διαβιβάζεται αρμοδίως για αξιολόγηση στην Επιτροπή Ανταγωνισμού. Στο πλαίσιο της αμοιβαίας συνεργασίας, πρόσφατα, απεστάλη στην Επιτροπή Ανταγωνισμού έγγραφο, με σκοπό τη βελτίωση της ταχύτερης δυνατής συνεργασίας των δύο Φορέων για την αντιμετώπιση τυχόν μελλοντικών υποθέσεων που αφορούν στον ελεύθερο ανταγωνισμό και στην αποφυγή περιπτώσεων κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης στην αγορά από τις ακτοπλοϊκές εταιρείες.

Σε κάθε περίπτωση το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής εξετάζει με ιδιαίτερη προσοχή την εξέλιξη των ακτοπλοϊκών ναύλων, εφαρμόζοντας όπου απαιτείται τις προβλεπόμενες κυρώσεις και παρακολουθώντας, στο πλαίσιο της ελεύθερης αγοράς, τις εμπορικές πολιτικές των ακτοπλοϊκών εταιρειών.

Τέλος, το θέμα του συγχρονισμού των δρομολογίων των λεωφορείων Κ.Τ.Ε.Λ. εκφεύγει των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ

Πίνακας Διανομής

Κοινοποίηση:

1. Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών (Γρ. κ. Υπουργού)
2. Υπουργείο Ανάπτυξης (Γρ. κ. Υπουργού)
3. Βουλευτή κ. Β. Βιλιάρδο
4. Βουλευτή κ. Α. Νικολαΐδη
5. Βουλευτή κ. Στ. Μιχαηλίδη
6. Βουλευτή κ. Ε. Βατσινά
7. Βουλευτή κ. Φ. Παρασύρη
8. Βουλευτή κ. Αικ. Σπυριδάκη
9. Βουλευτή κ. Εμμ. Χνάρη

Εσωτερική Διανομή

1. ΥΝΑΝΠ/Γρ. κ. Υπουργού
2. ΥΝΑΝΠ/ΓΓΝΛ/Γρ. κ. ΓΓΝΛ
3. ΥΝΑΝΠ/Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./Γρ. κ. Α/Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.
4. ΥΝΑΝΠ/Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./Γρ. κ. Α' Υ/Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.
5. ΥΝΑΝΠ/Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./Γρ. κ. ΔΚΒ'
6. ΥΝΑΝΠ/Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./ΔΘΣ