



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΣΥΓΚ/ΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ Δ17**

(ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ, ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ & ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ
ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΑΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕ ΣΥΜΒΑΣΗ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ)
ΤΜΗΜΑ: Οικονομικής Ανάλυσης & Νομικής Υποστήριξης

Αθήνα, 21 Νοεμβρίου 2024
Αριθ. Πρωτ.: ΝΟ/ΟΛ/00/07/09/221739
Σχετ.: 219440

Πληροφορίες : Μ. Δρίβα
Σ. Κατσίκας
Τηλέφωνο: 210 6999427- 412

ΠΡΟΣ: Γεν. Δ/νση Συγκοινωνιακών Υποδομών

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην με αρ. πρωτ. 376/15.11.2024 Αναφορά.

ΣΧΕΤ.: (α) Η με αρ. πρωτ. 376/15.11.2024 Αναφορά προς τη Βουλή των Ελλήνων.
(β) Το με αρ. πρωτ. 218718/15.11.2024 έγγραφο Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών / Υπηρεσίας Συντονισμού / Γραφείου Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων.
(γ) Το με αρ. πρωτ. 219440/18.11.2024 έγγραφό σας.

Σε απάντηση προς την ανωτέρω (α) σχετική Αναφορά του Βουλευτή κ. Ελευθέριου Κτιστάκη, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων, όπως αυτή μας διαβιβάστηκε με το (γ) σχετικό έγγραφό σας και κατά το μέρος που εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Υπηρεσίας μας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Α) Με το άρθρο 28 του ν.4439/2016 (Α'222), τροποποιήθηκε η παράγραφος 8 του δεύτερου άρθρου του ν.4388/2016 (Α'93) ως εξής:

«8. Απαγορεύεται η διέλευση στο οδικό δίκτυο που χρησιμοποιείται παραπλεύρως και εναλλακτικά των αυτοκινητοδρόμων και οδών ταχείας κυκλοφορίας, στα μηχανοκίνητα οχήματα μικτού βάρους άνω των 3,5 τόνων για λόγους οδικής ασφάλειας (προστασίας της ζωής και της σωματικής ακεραιότητας των χρηστών των οδών αυτών) και αποτροπής της επιβάρυνσης και υποβάθμισης του εγγύς οικιστικού περιβάλλοντος, όπως και της έντονης καταπόνησης και ταχείας φθοράς του οδοστρώματος του οδικού δικτύου, για το οποίο ισχύει η απαγόρευση. Εξαιρούνται οι διελεύσεις οχημάτων άμεσης ή έκτακτης ανάγκης, οδικής βοήθειας ή όταν συντρέχουν λόγοι ανωτέρας βίας. Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών καθορίζονται οι εξαιρέσεις από την απαγόρευση του πρώτου εδαφίου της παρούσας για ειδικούς λόγους που αφορούν ιδίως, τη μόνιμη διαμονή του ιδιοκτήτη του οχήματος σε όμορη περιοχή, τη συμμετοχή του οχήματος σε εκτέλεση δημοσίου ή ιδιωτικού έργου, την έδρα εγκατάστασης ή λειτουργίας επιχείρησης που έχει την ιδιοκτησία του οχήματος, τη θέση αγροτοκτηνοτροφικής έκτασης όμορης περιοχής της οποίας ο ιδιοκτήτης χρησιμοποιεί οχήματα αγροτικής χρήσης ή τροχήλατα μηχανήματα, τα λεωφορεία και ρυθμίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για τη λήψη της σχετικής άδειας διέλευσης, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και οι αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών για την υποβολή της σχετικής αίτησης και τη χορήγηση της άδειας, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια. Με όμοια απόφαση μπορεί να καθορίζονται ειδικότερα οι οδοί ή τα τμήματα των οδών, στα οποία επιβάλλεται η απαγόρευση κυκλοφορίας της παραγράφου αυτής, η απαραίτητη σήμανση και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.»

Περαιτέρω στην Αιτιολογική Έκθεση του ανωτέρω νόμου αναφέρεται ότι:

«1. Με την τροποποίηση του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 8 του ν.4388/2016 (Α'93) επιχειρείται, αφ' ενός η αποσαφήνιση εννοιολογικά του προσδιορισμού του οδικού δικτύου για το οποίο ισχύει η απαγόρευση κυκλοφορίας των οχημάτων άνω των 3,5 τόνων, ως δίκτυο που χρησιμοποιείται παραπλεύρως και εναλλακτικά των αυτοκινητοδρόμων και οδών ταχείας κυκλοφορίας, και αφ' ετέρου η σαφής επισήμανση του κειμένου του νόμου για τις επιπτώσεις που έχει η χρήση αυτή από βαρέα οχήματα και συγκεκριμένα, της παραβίασης του πλαισίου οδικής ασφάλειας που οφείλει η Πολιτεία να εξασφαλίζει στους χρήστες οδικών δικτύων, της επιβάρυνσης του οικιστικού και φυσικού περιβάλλοντος παραπλεύρως του δικτύου, και της φθοράς του δικτύου το οποίο έχει κατασκευαστεί με προδιαγραφές μικρότερου κυκλοφοριακού φόρτου. Ειδικότερα για το πλαίσιο οδικής ασφάλειας και σύμφωνα με στοιχεία των αρμοδίων υπηρεσιών, τα ατυχήματα ανέρχονται για το έτος 2013 σε 12.054 συνολικά (802 θανατηφόρα, 15.690 παθόντες), για το έτος 2014 σε 11.676 συνολικά (744 θανατηφόρα, 15.082 παθόντες) και για το έτος 2015 σε 11.517 συνολικά (746 θανατηφόρα, 14.729 παθόντες), αριθμοί που οφείλονται σε μεγάλο ποσοστό στην ταυτόχρονη όδευση μεγάλου αριθμού οχημάτων ιδιωτικής χρήσης και βαρέων οχημάτων σε δίκτυα με προδιαγραφές κυκλοφοριακού φόρτου παρελθόντων δεκαετιών, δεδομένου ότι μόνο το 9% του συνόλου των θανατηφόρων ατυχημάτων σημειώνεται στα σύγχρονα οδικά δίκτυα...».

Κατ' εφαρμογή δε του ανωτέρω άρθρου εκδόθηκαν οι υπ. αριθμ. ΔΝΣγ/οικ.19875/ΦΝ393/15.03.2017 (Β'1218) και ΔΝΣγ/οικ.70849/ΦΝ393/26.10.2017(Β'3769) Αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, όπως αυτές τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν σχετικά, οι οποίες αφορούν στον καθορισμό των εξαιρέσεων που προβλέπει ο εν λόγω νόμος για το παράπλευρο και εναλλακτικό οδικό δίκτυο, όπως αυτό ορίστηκε με την δεύτερη εκ των ανωτέρω Απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών.

Β) Η Υπηρεσία μας, Διεύθυνση Λειτουργίας Συντήρησης και Εκμετάλλευσης Συγκοινωνιακών Υποδομών με Σύμβαση Παραχώρησης (Δ/νση Δ17) της Γενικής Διεύθυνσης Συγκοινωνιακών Υποδομών της Γενικής Γραμματείας Υποδομών, είναι αρμόδια για την έκδοση αδειών κυκλοφορίας βαρέων οχημάτων άνω των 3.5 τόνων εκτός του δικτύου των αυτοκινητοδρόμων, δυνάμει του κάτωθι θεσμικού πλαισίου:

1. Του ν. 4388/2016, άρθρο δεύτερο, παρ. 8 (Α'93), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 28 του ν. 4439/2016 (Α' 222).
2. Του π.δ. 123/2017, άρθρο 36, παρ. 6 (Α'151), «Οργανισμός του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών».
3. Της υπ' αριθμ. ΔΝΣγ/οικ/19875/ΦΝ.393/15.03.2017 (Β'1218) Απόφασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών με θέμα: «Καθορισμός εξαιρέσεων από την απαγόρευση διέλευσης στο παράπλευρο και εναλλακτικό οδικό δίκτυο των αυτοκινητοδρόμων και οδών ταχείας κυκλοφορίας», όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. ΔΝΣβ/οικ.30265/ΦΝ393/25.6.2020 Υ.Α. (Β' 2119, για τις θεριζοαλωνιστικές μηχανές) και συμπληρώθηκε με την υπ' αριθμ. ΝΟ/ΟΛ/00/13/58/00/17090/19.1.2024 Υ.Α. (Β'536, για τα υπέρβαρα, υπερμεγέθη και με επικίνδυνα φορτία οχήματα).
4. Της υπ' αριθμ. ΔΝΣγ/οικ.70849/ΦΝ393/6.10.2017 (Β'3769) Απόφασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών με θέμα: «Καθορισμός και σήμανση οδών οι οποίες χρησιμοποιούνται παραπλεύρως και εναλλακτικά των αυτοκινητοδρόμων και των οδών ταχείας κυκλοφορίας και στις οποίες επιβάλλεται απαγόρευση της κυκλοφορίας», όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. 323009/12.11.2021 Υ.Α. (Β'5620).

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα ανωτέρω η Υπηρεσία μας:

- Είτε εκδίδει άδειες διέλευσης στις περιπτώσεις που πληρούνται οι προβλεπόμενες στο ως άνω θεσμικό πλαίσιο νόμιμες προϋποθέσεις κατά τις οποίες ο ιδιοκτήτης του οχήματος, φυσικό ή νομικό πρόσωπο: **i)** είναι μόνιμος κάτοικος, **ii)** εκτελεί δημόσιο έργο, **iii)** εκτελεί ιδιωτικό έργο, **iv)** έχει την έδρα της επιχείρησης, υποκατάστημα, εργοστάσιο ή αποθήκη, **v)** κατέχει αγροτοκτηνοτροφική έκταση, σε δήμο που είναι όμορος του οδικού άξονα στον οποίο απαγορεύεται η διέλευση ή

τέμνονται τα όρια του δήμου με τον οδικό άξονα στον οποίο απαγορεύεται η διέλευση και δεν υπάρχει εναλλακτική όδευση προσέγγισης.

- Είτε προβαίνει στην αιτιολογημένη απόρριψη των σχετικών αιτήσεων, εφόσον δεν πληρούνται οι απαιτούμενες προϋποθέσεις.

Ειδικότερα σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην ως άνω ΔΝΣγ/οικ/19875/ΦΝ.393/15.03.2017 Υπουργική Απόφαση (όπως αυτή τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε), αναφορικά με **τις επιχειρήσεις και την έκδοση των σχετικών αδειών διέλευσης**, ισχύουν τα κάτωθι:

- Όταν η επιχείρηση (φυσικό ή νομικό πρόσωπο) έχει έδρα, υποκατάστημα, εργοστάσιο ή αποθήκη σε δήμο που είναι όμορος του οδικού άξονα στον οποίο απαγορεύεται η διέλευση ή τέμνονται τα όρια του δήμου με τον οδικό άξονα στον οποίο απαγορεύεται η διέλευση και δεν υπάρχει εναλλακτική όδευση προσέγγισης, χορηγείται άδεια διέλευσης για κάθε όχημα της επιχείρησης και για το τμήμα εκείνο του παράπλευρου-εναλλακτικού οδικού δικτύου που ορίζεται από τους δύο πλησιέστερους κόμβους εισόδου-εξόδου αντίστοιχα ή του πλησιέστερου πλήρους κόμβου εισόδου-εξόδου και το σημείο προορισμού τους (έδρα, υποκατάστημα, εργοστάσιο ή αποθήκη της επιχείρησης). Η εν λόγω άδεια εκδίδεται κατόπιν υποβολής των απαιτούμενων δικαιολογητικών όπως αυτά ορίζονται στη παράγραφο **1.(δ)** της εν λόγω Υπουργικής Απόφασης.
- Περαιτέρω και σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου **6.** της ίδιας απόφασης προβλέπεται ότι για διαφορετικές θέσεις της περίπτωσης **1.δ** (έδρα, υποκατάστημα, εργοστάσιο ή αποθήκη της επιχείρησης), δύνата να εκδίδεται άδεια διέλευσης συνδυαστικά και για άλλο τμήμα του παράπλευρου οδικού δικτύου της Χώρας, εφόσον συντρέχουν οι σχετικές προϋποθέσεις (απαιτούμενα δικαιολογητικά).
- Τέλος μετακίνηση οχημάτων, που δεν εντάσσεται στις παραπάνω περιπτώσεις, μπορεί να πραγματοποιηθεί, χωρίς την ανάγκη χορήγησης σχετικής άδειας, με χρήση των διατάξεων που αναφέρονται στις παραγράφους **2.(δ)** και **2.(ε)** της εν λόγω Υπουργικής Απόφασης και συγκεκριμένα ύστερα από την επίδειξη:
 «δ) δελτίου αποστολής, στο οποίο αναγράφεται η ακριβής διεύθυνση αποστολής, όταν πρόκειται για μεταφορά προϊόντων, δομικών υλικών ή οικοσκευών, μηχανημάτων και κάθε είδους διανομή και τροφοδοσία. Η διέλευση επιτρέπεται μόνο στο τμήμα που ορίζεται από τους δύο πλησιέστερους κόμβους εισόδου - εξόδου, αντίστοιχα, ή του πλησιέστερου πλήρη κόμβου εισόδου – εξόδου στον οποίο απαγορεύεται η διέλευση, ή ημικόμβου, ή τμήματος οδού. Η διέλευση επιτρέπεται και για την επιστροφή των οχημάτων.
 ε) έγγραφης ειδοποίησης σε μορφή τηλεομοιότυπου, ή εκτύπωσης ηλεκτρονικής παραγγελίας, ή εκτύπωσης ηλεκτρονικού μηνύματος, ή οποιονδήποτε άλλο τρόπο έγγραφης παραγγελίας από όπου να προκύπτει η διεύθυνση του λήπτη των υπηρεσιών σε περιπτώσεις παροχής υπηρεσιών προς κάτοικο ή επιχείρηση με έδρα σε δήμο που είναι όμορος αυτοκινητόδρομου ή οδού ταχείας κυκλοφορίας, όταν η διέλευση δεν εμπίπτει σε καμία από τις ανωτέρω περιπτώσεις, όπως μετάβαση κενών οχημάτων παραλαβής προϊόντων ή αγαθών, υπηρεσίες μεταφοράς οικοσκευής, υπηρεσίες εξυπηρέτησης ή συντήρησης κτηρίων κ.ά. ή και της προσκόμισης του δελτίου αποστολής ή τιμολογίου παροχής Υπηρεσιών, κατόπιν της εκτέλεσης της παροχής υπηρεσιών.»

Γ) Αναφορικά με τα διόδια τέλη των αυτοκινητοδρόμων της χώρας μας που λειτουργούν σε πλαίσιο Σύμβασης Παραχώρησης (Σ.Π.), θέτουμε υπόψη σας τα εξής:

- Η πολιτική διοδίων που εφαρμόζεται εντάσσεται στο συνολικό σχεδιασμό κάθε Έργου Παραχώρησης και συνιστά σημαντικό μέρος της χρηματοδότησής του. Τα έσοδα από τα διόδια σε συνδυασμό με δανεισμό, ίδια κεφάλαια του Παραχωρησιούχου και χρηματοδοτική συμβολή του Δημοσίου, χρηματοδοτούν τόσο την κατασκευή και την αποπληρωμή των δανείων μετά το πέρας της κατασκευής όσο και τη λειτουργία και συντήρηση του Έργου Παραχώρησης.
- Οι τιμές των διοδίων τελών σε συνδυασμό με τις προβλέψεις της κυκλοφορίας έχουν συνυπολογιστεί στο σκέλος των Προβλέψεων Εσόδων του Χρηματοοικονομικού Μοντέλου του Έργου Παραχώρησης, όπου περιλαμβάνονται οι Πηγές και Χρήσεις Κεφαλαίων ανά έτος, δηλαδή

τα Προβλεπόμενα Έσοδα και τα Προβλεπόμενα Έξοδα, προκειμένου να αποτυπώνεται ανά έτος η χρηματοοικονομική ισορροπία και να διασφαλίζεται η βιωσιμότητα του Έργου.

- Για το συγκεκριμένο Έργο, όπως και για τα άλλα Έργα Παραχώρησης, είχαν συνταχθεί μελέτες κόστους – οφέλους (Cost-Benefit) και μελέτες σκοπιμότητας, κατά την περίοδο προετοιμασίας των τευχών δημοπράτησης.
- Τέλος επισημαίνεται ότι η πολιτική των διοδίων καθορίζεται από τον Κυρωτικό Νόμο της εκάστοτε Σύμβασης Παραχώρησης και δεν δύναται να τροποποιηθεί με μονομερή παρέμβαση του Δημοσίου. Οποιαδήποτε δε τροποποίηση διατάξεων της Σ.Π., απαιτεί Συμφωνία με τον Παραχωρησιούχο και κύρωσή της με νόμο από το Ελληνικό Κοινοβούλιο, καθότι μονομερής τροποποίηση των Συμβατικών όρων, πιθανά να υποχρεώσει το Ελληνικό Δημόσιο στην καταβολή αποζημιώσεων.

Ε. 4.

1. Δ/ση Δ17
2. Χρον. Αρχείο
3. Τμήμα: ΝΟ
4. ΝΟ/ΟΔ/00/09
5. ΝΟ/ΟΔ/00/58
6. Σ. Κατσίκια

Η Αναπληρώτρια Προϊσταμένη Δ/σης Δ17

ΜΑΡΙΑ ΑΝΘΟΥΛΗ
ΠΕ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ με Α' β.