



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση : Αριστοτέλους 17
Τ.Κ. : 104 33 Αθήνα
Τηλέφωνο : 2132161426
2132161433
2132161428
2132161429
E-mail : tke@moh.gov.gr

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 26-11-2024

Αρ. Πρωτ.: 52942

ΠΡΟΣ: ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε ερώτηση Βουλευτή

Σε απάντηση της με αρ. **31/7-10-2024** ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από το Βουλευτή κ. Σ. Φωτόπουλο, με θέμα «*Σε αφανισμό τα μικρά εργαστήρια λόγω του clawback με ζοφερές προοπτικές για τη υγεία των πολιτών*», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το μέτρο της αυτόματης επιστροφής (clawback) θεσπίσθηκε ως περιορισμός των χρηματικών απαιτήσεων των συμβεβλημένων ιδιωτών παρόχων υπηρεσιών υγείας κατά του Οργανισμού από την παροχή διαγνωστικών εξετάσεων-ιατρικών πράξεων, νοσηλείας και φυσικοθεραπειών προς τους ασφαλισμένους των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης των οποίων ο κλάδος υγείας σε είδος εντάχθηκε στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., της οποίας (παροχής) τη δαπάνη καλύπτει εν όλω ή εν μέρει ο Οργανισμός. Οι θεσπισθείσες διατάξεις του άρθρου 100 του ν. 4172/2013 αναφορικά με το μηχανισμό αυτόματης επιστροφής (clawback), και των κατ' εξουσιοδότηση εκδοθεισών υπουργικών αποφάσεων αποβλέπουν στον έλεγχο της πραγματοποιούμενης δαπάνης του Οργανισμού και κατ' αποτέλεσμα στην εξασφάλιση της βιωσιμότητας αυτού, ενώ είναι σαφές ότι στην περίπτωση κατά την οποία η βιωσιμότητα του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. δεν εξασφαλισθεί, οι πολίτες θα στερηθούν του αγαθού της πρόσβασης της δημόσιας υγείας.

Συνεπώς, η εφαρμογή των προβλέψεων του Ν.4270/2014 αναφορικά με το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Προσαρμογής, που δεσμεύει τον Οργανισμό, η θέσπιση των διατάξεων του άρθρου 100 του ν. 4172/2013, των κατ' εξουσιοδότηση εκδοθεισών Υ.Α. και ακόλουθα των εκδοθεισών διοικητικών πράξεων του Οργανισμού, έχουν ως αποκλειστική αιτία:

α) τη μη επιβάρυνση του προϋπολογισμού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., που στην αντίθετη περίπτωση θα έχει ως συνέπεια την αύξηση του δημοσίου χρέους και

β) τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και ως εκ τούτου την εξασφάλιση της προστασίας της υγειονομικής κάλυψης και των ιατροφαρμακευτικών παροχών προς τους ασφαλισμένους.

Περαιτέρω, και σε ό,τι αφορά τον ισχυρισμό ότι «ποσοστό άνω του 50% της μηνιαίας υποβολής για την αποζημίωση των εργαστηριακών εξετάσεων θα παρακρατείται, ενώ σε συνδυασμό με την παρακράτηση φόρου, η συνολική παρακράτηση θα αγγίζει το 70%», επισημαίνεται ότι, κατά τη πληρωμή που πραγματοποιήθηκε το Σεπτέμβριο 2024, όπου παρακρατήθηκε η 1^η δόση των ποσών clawback προείσπραξης των μηνών Σεπτεμβρίου, Οκτωβρίου και Νοεμβρίου του 2023, το ποσοστό του αιτούμενου ποσού των

υποβολών εργαστηριακών εξετάσεων που παρακρατήθηκε για οφειλές clawback ανέρχεται περί το 40%, ενώ το αντίστοιχο ποσοστό συνυπολογιζόμενης και της παρακράτησης φόρου ανέρχεται περί το 50%.

Ο ΕΟΠΥΥ διατυπώνει προτάσεις για τον καθορισμό των επιτρεπόμενων ορίων δαπάνης των κατηγοριών και υποκατηγοριών υπηρεσιών υγείας κάθε έτους μέσω αποφάσεων του Διοικητικού του Συμβουλίου, οι οποίες υπόκεινται σε τροποποιήσεις από το Υπουργείο Υγείας.

Οι εισηγήσεις του ΕΟΠΥΥ λαμβάνουν υπόψη ενδεικτικά κι όχι εξαντλητικά τα ακόλουθα στοιχεία που βρίσκονται στη διάθεση της υπηρεσίας: στοιχεία δαπανών παρελθόντων ετών, εισηγήσεις των αρμόδιων υπηρεσιών του Οργανισμού, το σχετικό νομοθετικό πλαίσιο του Οργανισμού, συνάφεια των υπηρεσιών υγείας και μερίδα ασφαλισμένων που αφορούν, συμφωνίες διαπραγμάτευσης που συνάπτονται από την Επιτροπή Διαπραγμάτευσης του ΕΟΠΥΥ, ευρύτερες κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες, ιδιαίτερες υγειονομικές συνθήκες όπως η πανδημία του κορονοϊού και φυσικά το διαθέσιμο ύψος προϋπολογισμού, όπως αυτό ορίζεται νομοθετικά και σύμφωνα με τα δημοσιονομικά δεδομένα της χώρας.

Παρακολουθεί επίσης, ανά τακτά χρονικά διαστήματα, την εξέλιξη των δαπανών υπηρεσιών υγείας και προϊόντων/σκευασμάτων και παρεμβαίνει στα πλαίσια του εφικτού και των δημοσιονομικών περιθωρίων για την όσο το δυνατό πιο ορθολογική κατανομή του διαθέσιμου προϋπολογισμού, προβαίνοντας σε προτάσεις για τροποποίηση των επιτρεπόμενων ορίων δαπανών.

Για τον περιορισμό της επιβάρυνσης των ιατρικών εργαστηρίων από το clawback, και γενικότερα την οικονομική ενίσχυσή τους, ο Οργανισμός έχει θέσει σε εφαρμογή μέτρα όπως:

Την καταβολή, από 1η.5.2024 από τους δικαιούχους περίθαλψης του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. στα συμβεβλημένα ιδιωτικά διαγνωστικά κέντρα και στους κλινικοεργαστηριακούς ιατρούς ένα (1) ευρώ ανά παραπεμπτικό για την εκτέλεση διαγνωστικών εξετάσεων βιολογικών υλικών και τρία (3) ευρώ ανά παραπεμπτικό για την εκτέλεση απεικονιστικών ελέγχων. Τα έσοδα αυτά εισπράττονται από τα συμβεβλημένα διαγνωστικά κέντρα και τους κλινικοεργαστηριακούς ιατρούς και απομειώνουν ισόποσα τη δαπάνη εκάστοτε παρόχου που υποβάλλεται προς αποζημίωση από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν.5102/2024 (ΦΕΚ 55/ Α΄/2024), ο νομοθέτης επιδιώκει περαιτέρω τη συγκράτηση, εντός των ορίων του προϋπολογισμού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., των δαπανών για υπηρεσίες υγείας του Οργανισμού, ενισχύοντας ταυτόχρονα τη βιωσιμότητα του συνόλου των συμβεβλημένων διαγνωστικών κέντρων και των κλινικοεργαστηριακών ιατρών.

Ο ΕΟΠΥΥ διαχρονικά συνεργάζεται και προτείνει στο αρμόδιο Υπουργείο Υγείας μέτρα προς αντιμετώπιση των φαινομένων της υπερσυνταγογράφησης και προκλητής ζήτησης διαγνωστικών εξετάσεων. Χαρακτηριστικά αναφέρουμε :

- Την πιο πρόσφατη, υπό στοιχεία ΕΑΛΕ/Γ.Π. 43929 (ΦΕΚ Β΄5494/3.10.2024) Υπουργική απόφαση, περί των οριζόντιων μέτρων επανάληψης της συνταγογράφησης και εκτέλεσης διαγνωστικών εξετάσεων.
- Σχεδιάζεται η εφαρμογή real time ελέγχου σταδιακά σε επιλεγμένες και κρίσιμες σε σχέση με τη δαπάνη διαγνωστικές εξετάσεις.
- Σχεδιάζεται η εφαρμογή νέων κανόνων / ορίων στη συνταγογράφηση και εκτέλεση διαγνωστικών εξετάσεων (ΦΕΚ Β΄ 6163/2021).
- Επιπλέον, θα θέλαμε να προσθέσουμε ότι με τον πρόσφατα ψηφισθέντα ν.5102/2024 και συγκεκριμένα με το άρθρο 17, θεσπίστηκαν δείκτες ελέγχου συνταγογράφησης, βάσει των οποίων ο ΕΟΠΥΥ πρόκειται να διενεργεί ελέγχους και να αξιολογεί, μεταξύ άλλων, τη συνταγογράφηση διαγνωστικών εξετάσεων από τους θεράποντες ιατρούς.

Το Τμήμα Θεραπευτικών Πρωτοκόλλων και Μητρώων Ασθενών του Υπουργείου Υγείας, σε συνεργασία με την Επιστημονική Ιατρική Κοινότητα, επεξεργάζεται διαγνωστικά πρωτόκολλα και φροντίζει για την ενσωμάτωσή τους στο Σύστημα Ηλεκτρονικής

Συνταγογράφησης. Κάθε φορά που θα αναπτύσσεται κάποιο διαγνωστικό πρωτόκολλο, τηρουμένων των οριζόμενων στην υπ' αριθμ. Α1β/Γ.Π.οικ.34948/9.5.2017 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 221), ο ΕΟΠΥΥ προβαίνει στους απαραίτητους ελέγχους για την εφαρμογή και λειτουργία του, ώστε να διασφαλίζεται η ορθή συνταγογράφηση των διαγνωστικών εξετάσεων από τους θεράποντες ιατρούς και κατ' επέκταση η συγκράτηση του κόστους και η καταπολέμηση της τυχόν σπατάλης στον τομέα των διαγνωστικών εξετάσεων. Η ανάπτυξη των διαγνωστικών πρωτοκόλλων αποσκοπεί έμμεσα στη θέσπιση πλαφόν ανά νόσημα, μέσω του καθορισμού συγκεκριμένων εξετάσεων, επανάληψης συνταγογράφησής τους κτλ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Παροχών Υγείας (άρθρο 4 της ΕΑΛΕ/ΓΠ/80157/18 ΦΕΚ 4898/Β'/2018), ο Οργανισμός αποζημιώνει τους συμβεβλημένους παρόχους υπηρεσιών υγείας με τις τιμές που προβλέπονται από το κρατικό τιμολόγιο, στις περιπτώσεις που δεν έχει οριστεί ασφαλιστική τιμή ή δεν έχει πραγματοποιηθεί διαπραγμάτευση. Σε κάθε περίπτωση, η τιμή αποζημίωσης δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό που προβλέπεται κάθε φορά από το κρατικό τιμολόγιο.

Η δημιουργία νέου σχεδίου σύμβασης μεταξύ ΕΟΠΥΥ Διαγνωστικών Εργαστηρίων αποτελεί προτεραιότητα της Διοίκησης του Οργανισμού και για το λόγο αυτό, έχει ενταχθεί στα αντικείμενα της αρμόδιας Επιτροπής Διαπραγμάτευσης Τιμών Αποζημίωσης Υπηρεσιών Υγείας, Ιατροτεχνολογικών Προϊόντων και Υλικών, προκειμένου να εκκινήσει τις διαδικασίες προς αυτή την κατεύθυνση. Η αρμόδια Επιτροπή θα διαπραγματευτεί, όπως προβλέπεται, με τους θεσμικούς φορείς των παρόχων, τόσο για τους όρους της νέας σύμβασης των Διαγνωστικών Εργαστηρίων, όσο και για τις προϋποθέσεις ένταξής τους στο δίκτυο του ΕΟΠΥΥ, με γνώμονα πάντα την απρόσκοπτη πρόσβαση των δικαιούχων ΕΟΠΥΥ σε ποιοτικές υπηρεσίες.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Βουλευτή κ. Σ. Φωτόπουλο

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:

Γρ. Υπουργού

Γρ. Αναπλ. Υπουργού

Γρ. Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΠΥΡΙΔΩΝ-ΑΔΩΝΙΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ