



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ άρθρου 152 Ν. 3463/2006
Περιφερειακής Ενότητας Πειραιώς, Νήσων και
Ανατ. Αττικής

Ταχ. Δ/ση: Κατεχάκη 56
Ταχ. Κώδ.: 115 25
Πληροφορίες: Δέσποινα Φτάκα
Τηλέφωνο: 213 2035 670
e-mail: d.ftaka@attica.gr



@ΣΗΔΕ ΙΡΙΔΑ
672dd0b06e6b8d4654637c7c
ΑΠ:78031
Υπογραφή: 08/11/24 11:26
Διανομή: 08/11/24 11:55

ΑΘΗΝΑ: 18/01/2024

ΑΡ. ΠΡΩΤ.: 7

ΠΡΟΣ:

Διεύθυνση Διοίκησης,
Τμήμα Εποπτείας Ο.Τ.Α.

ΘΕΜΑ: Έλεγχος Απόφασης

Προκειμένου να εξετάσουμε την προσφυγή του Δήμου Αχαρνών κατά της με αριθ.πρωτ. 98892/14-12-2023 απόφασης Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, φωτοαντίγραφο της οποίας σας διαβιβάζουμε, παρακαλούμε να μας στείλετε άμεσα – σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 4 του Κανονισμού Λειτουργίας της Ειδικής Επιτροπής (ΦΕΚ 1020Β', 22.06.2007) – την προσβαλλόμενη απόφαση καθώς και τον φάκελο της υπόθεσης και να μας γνωρίσετε τις απόψεις σας επί των ισχυρισμών του προσφεύγοντος.



Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΣΤΑΥΡΟΥΛΑ ΚΑΛΑΜΠΑΛΙΚΗ
ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

Ακριβές Αντίγραφο
Η Γραμματέας

Δέσποινα Φτάκα

**ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΗΣ ΕΙΔΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΟΥ ΑΡΘΡ. 152 ΤΟΥ
Ν.3463/2006**

ΠΡΟΣΦΥΓΗ

Του ΟΤΑ με την επωνυμία ΔΗΜΟΣ ΑΧΑΡΝΩΝ, που εδρεύει στις Αχαρνές-Αττικής (Φιλαδελφείας κ' Μπόσδα), ως νομίμως εκπροσωπείται , παρά του ΔΗΜΑΡΧΟΥ ΑΧΑΡΝΩΝ (Α.Φ.Μ. 997833057- Δ.Ο.Υ. ΑΓ.ΑΝΑΡΓΥΡΩΝ).

ΚΑΤΑ

Της υπ' αριθμ. 98892/14-12-2023 (ΑΔΑ 45170Ρ1Κ-ΦΔΟ)Πράξεως του Κου ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ, που εξεδόθη την 14-12-2023.

_____*

Προσφεύγουμε νομίμως και εμπροθέσμως, κατά της υπ' αριθμ. 98892/14-12-2023 Πράξεως του Γ.Α.Δ.Α. εντός της τασσόμενης μηνιαίας προθεσμίας (αρθρ. 151 ν. 3463/2006) δια τους ακόλουθους αναφερόμενους λόγους:

Α. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1. Κατά την έννοια της μεταβατικής διατάξεως της παραγράφου 1 του άρθρου 238 του ν. 3852/2010, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. στην έδρα κάθε Αποκεντρωμένης Διοικήσεως, ο κατ' άρθρο 225 του ιδίου νόμου έλεγχος νομιμότητας των πράξεων των συλλογικών οργάνων των Δήμων ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοικήσεως, κατά των αποφάσεων του οποίου εξακολουθεί, κατά το μεταβατικό αυτό διάστημα, να χωρεί η προβλεπόμενη στο άρθρο 151 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ιδίου Κώδικα. Η προσφυγή αυτή είναι προσφυγή νομιμότητας και δεν έχει ενδικοφανή χαρακτήρα.

2. Στο άρθρο 65 του ν. 3852/2010 (“Καλλικράτης») ορίζεται ότι: “1. Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του. 2. [...] 3. Ορίζει τους φόρους, τα τέλη, τα δικαιώματα και τις εισφορές”.

3. Με την έκδοση της ΚΥΑ 63726/2023 (ΦΕΚ 4795/Β’/ 28-7-2023) παρασχέθηκαν οδηγίες, για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των Δήμων , που αφορούν στο επερχόμενο οικονομικό έτος (2024).

B. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Το Δ.Σ του προσφεύγοντος Δήμου Αχαρνών , κατά την συνεδρίαση του την 5-12-2023 εξέδωσε την υπ’ αριθμ. 250/2023 απόφασή του, περί επιβολής τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού για το οικονομικό έτος 2024 και δη, με την μορφή αναπροσαρμογής των τελών καθαριότητας και φωτισμού , κατά τα ειδικότερα εκτιθέμενα στο Σώμα της αποφάσεως.

2. Η ως άνω απόφαση του Δ.Σ του Δήμου Αχαρνών εστάλη με το υπ’ αριθμ. πρωτ. 123171/ 7-12-2023 διαβιβαστικό έγγραφο, για τον κατ’ αρθρ. 225 ν. 3852/2010 έλεγχο νομιμότητας, στον Γ.Α.Δ.Α. Ο Γ.Α.Δ.Α. με την προσβαλλομένη δια της παρούσης υπ’ αριθμ. 98892/2023 απόφαση του ήλεγξε και έκρινε ως μη νόμιμη , την προαναφερομένη υπ’ αριθμ 250/ 5-12-2023 απόφαση του Δ.Σ. του Δήμου Αχαρνών , με την αιτιολογία ότι, η εν λόγω απόφαση του Δ.Σ. « ... ελήφθη κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα της παρ. 5 του αρθρ. 65 του ν. 3852/2010..... χωρίς να γίνει αιτιολόγηση εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης...». Περαιτέρω ότι « ... ούτε προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου ότι η λήψη απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου προβλέπεται υποχρεωτικά από ειδικότερες διατάξεις ή ορίζονται προθεσμίες για αυτή, όπως επίσης το θέμα δεν αφορά την καθολική λειτουργία του Δήμου».

3. Την ως άνω απόφαση του Γ.Α..Δ.Α. προσβάλλομε δια της παρούσης κατά τα κατωτέρω αναφερόμενα, ως μη νόμιμο.

Γ. ΛΟΓΟΙ ΠΡΟΣΦΥΓΗΣ

1. Διότι το μονομελές διοικητικό όργανο εσφαλμένως υπέλαβε ότι , το θέμα, επί του οποίου εξεδόθη η υπ' αριθμ. 250/ 5-12-2023 απόφαση του Δ.Σ του Δήμου Αχαρνών αφορά ρύθμιση εκτάκτου περιπτώσεως εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης , ως προς την οποία δεν παρίσταται αιτιολογία. Η κρίση αυτή είναι νομικά εσφαλμένη , ως ερειδόμενη σε εσφαλμένη προϋπόθεση , δηλονότι η αναπροσαρμογή των επίμαχων τελών, ως προς τους συντελεστές αφορά τον προϋπολογισμό του έτους 2024 και δη ως αναπόσπαστο (οικονομικό) στοιχείο αυτού . Η δε ` ψήφιση του προϋπολογισμού , που αποτελεί "το μείζον" εντάσσεται στα θέματα, που συνιστούν εξαίρεση στη ρύθμιση της διάταξης της παρ. 5 του αρθρ. 65 του ν. 3852/2010, ως άλλωστε ρητώς μνημονεύεται στο σώμα της προσβαλλομένης αποφάσεως, στην οποία (ψήφιση) εντάσσεται ως " έλασσον" η αναμόρφωση των συντελεστών των τελών , ως εισόδημα του Δήμου Αχαρνών.

2. Διότι ο Γ.Α.Δ.Α έκρινε ότι το επίμαχο θέμα της Ημερήσιας Διάταξης δεν αφορά την καθολική λειτουργία του Δήμου.

Η κρίση του όμως αυτή πάσχει νομιμότητος, διότι η επιβολή είτε/και αναπροσαρμογή των τελών συνιστούν αναγκαία συνοδευτικά στοιχεία του προϋπολογισμού , που αφορούν την συνέχεια της διοικητικής δράσης του Δήμου και ως εκ τούτου δύνανται να αποτελέσουν αντικείμενο κανονιστικής αποφάσεως μέχρι το τέλος της τρέχουσας δημοτικής περιόδου.

Ενισχυτικώς τον ως άνω ισχυρισμό εν προκειμένω γίνεται επίκληση και της υπ' αριθμ. 109663/ 20-12-2023 Εγκυκλίου της Γ.Γ. ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΤΟΥ ΥΠ.ΕΣ απευθυνόμενη προς το σύνολο των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων του Κράτους, όπου ρητώς διατυπώνεται η άποψη σύμφωνα με την οποία, η ψήφιση περί επιβολής/ αναπροσαρμογής τελών

εντάσσεται και δη ως αναγκαίο προαπαιτούμενο, στην ψήφιση του προϋπολογισμού από το Δημοτικό Συμβούλιο.

2.1 Υπό την παραδοχή δε αυτή, η ως άνω Οργανική Μονάδα του ΥΠ.ΕΣ και δη ως καθ'ύλην αρμόδια καταλήγει στο συμπέρασμα ότι, από την διάταξη του άρθρ 65 παρ. 5 ν. 3852/2010 δεν κωλύεται η έγκριση από τις Α.Δ. αποφάσεων Δημοτικών Συμβουλίων , που αφορούν , τόσον την ψήφιση του προϋπολογισμού, όσον και των απαραίτητων συνοδευτικών αυτού, ως η επίμαχος αναπροσαρμογή των τελών.

3. Διότι ο Γ.Α.Δ.Α. έκρινε ότι, από τα στοιχεία του φακέλου δεν συνάγεται ότι, η λήψη της ερειδομένης απόφασης του Δ.Σ προβλέπεται υποχρεωτικά από ειδικότερες διατάξεις. Πλην όμως, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα , η ψήφιση του προϋπολογισμού ερείδεται ευθέως' στις διατάξεις του αρθρ. 65 του ν. 3852/2010 η δε ψήφιση περί αναπροσαρμογής των τελών απαιτεί αναγκαίο όρο, για την ψήφιση του προϋπολογισμού , ως εξετέθη. Κατά πάσαν περίπτωση, στο σώμα της υπ' αριθμ. 250/5-12-2023 αποφάσεως του Δ.Σ του προσφεύγοντος Δήμου, γίνεται ευθεία αναγωγή των επίμαχων τελών, στον προϋπολογισμό του έτους 2024 και δη με παράθεση συγκριτικών στοιχείων , πέρα δε αυτού παρατίθεται σαφής και εμπεριστατωμένη αιτιολογία, για τον επανακαθορισμό του συντελεστή των τελών, εν σχέσει με την αναλογικότητα των παρεχομένων, ανταποδοτικής φύσεως, υπηρεσιών του Δήμου.

ΔΙΑ ΤΑΥΤΑ-ΑΙΤΟΥΜΕΘΑ

Να γίνει δεκτή η παρούσα προσφυγή

Να ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 98892/14-12-2023 προσβαλλομένη απόφαση του Κου Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, επί των τέλει επικυρώσεως της υπ' αριθμ. 250/2023 αποφάσεως του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αχαρνών Αττικής.

ΑΧΑΡΝΑΙ, 2/1/2024

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΑΧΑΡΝΩΝ