

ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΞΗ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΡ.152 ΤΟΥ Ν.3463/2006
Περιφερειακής Ενότητας Πειραιώς, Νήσων και
Ανατολικής Αττικής.

Αθήνα, 10/04/2024

Αρ.Πρωτ.: 16

Ταχ. Δ/ση: Κατεχάκη 56
Ταχ. Κώδικας: 11525 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Ε. Στελιουδάκης
Τηλέφωνο: 2132035699
e-mail: s.stelioudakis@attica.gr

ΠΡΟΣ:

1. Δήμος Αχαρνών
- Λ. Φιλαδελφείας 87 και Μπόσδα,
Αχαρνές 136 73
- ✓ 2. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής,
Γενική Δ/ση Εσωτερικής Λειτουργίας,
Διεύθυνση Διοίκησης,
Τμήμα Εποπτείας Ο.Τ.Α.

Θέμα: Κοινοποίηση απόφασης κατ' άρθρο 153 του Ν.3463/2006.

1. Σας κοινοποιούμε συνημμένα για να λάβετε γνώση κατ' άρθρο 153 Ν.3463/2006, απόσπασμα της με αριθ.1/29.02.2024 απόφασης της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 που εκδόθηκε επί της προσφυγής του Δήμου Αχαρνών κατά της με αριθ.πρωτ.98892/14.12.2023 απόφασης Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής με την οποία ακυρώνεται η με αριθ.250/05.12.2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αχαρνών.
2. Ο Δήμος Αχαρνών στον οποίο κοινοποιείται το παρόν παρακαλείται να φροντίσει για τη δημοσίευση της απόφασης της Επιτροπής, με τοιχοκόλληση στο Κατάστημά του με αποδεικτικό ενώπιον μαρτύρων, όπως προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ.2 του αρ.153 του Ν.3463/2006.

Συν. 1

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ακριβές Αντίγραφο
Ο Γραμματέας

Ευστράτιος Στελιουδάκης



ΣΤΑΥΡΟΥΛΑ ΚΑΛΑΜΠΑΛΙΚΗ
ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ άρθρου 152 Ν. 3463/2006
Περιφερειακής Ενότητας Πειραιώς,
Νήσων και Ανατολικής Αττικής

ΠΡΑΚΤΙΚΟ 1°

Στην Αθήνα σήμερα 29 Φεβρουαρίου 2024 ημέρα Πέμπτη και ώρα 14.00, στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, οδός Κατεχάκη αριθμ. 56, κατόπιν προσκλήσεως της Προέδρου αυτής με το με αριθ.πρωτ.οικ.137/06.12.2023 έγγραφο περί Σύγκλησης της Επιτροπής του αρ.152 ΔΚΚ, συνεδρίασε η από το άρθρο 152 του Ν. 3463/2006 προβλεπόμενη Επιτροπή της Περιφερειακής Ενότητας Πειραιώς, Νήσων και Ανατολικής Αττικής, που ανασυγκροτήθηκε με την με αριθ. 5482/2540/24.2.2011 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής και τροποποιήθηκε με τις με αριθ. 44921/39834/11.10.2012, 2994/2556/29.1.2014, 23886/12848/7.4.2015, 96570/51936/15/15.1.2016, 15239/5675/22.2.2018, 47719/17117/13.6.2018, 6287/1567/22.1.2020, 123140/7.10.2021, 88109/2022 και 19840/7.3.2023 αποφάσεις αυτού, αποτελούμενη από τους:

1. Σταυρούλα Καλαμπαλίκη, Πάρεδρο Ν.Σ.Κ., ως Πρόεδρο, παρούσα
2. Νικόλαο Σιάρκο, Σύμβουλο του Δικηγορικού Συλλόγου Αθηνών, σε αναπλήρωση του τακτικού μέλους Δημητρίου Βερβεσού, Προέδρου του Δικηγορικού Συλλόγου Αθηνών, παρών
3. Ιωάννη Ηλία, πρώην Δημοτικό Σύμβουλο και νυν Δήμαρχο του Δήμου Ασπροπύργου, παρών

Καθήκοντα Γραμματέα άσκησε η κα Δέσποινα Φτάκα, υπάλληλος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

Η Πρόεδρος, αφού διαπίστωσε τη νόμιμη απαρτία κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης για την εξέταση του θέματος της ημερήσιας διάταξης.

Θέμα: Προσφυγή του Δήμου Αχαρνών

Κατ' αποδοχή σχετικού αιτήματος παραστάθηκαν ενώπιον της Επιτροπής ο Ευθύμιος Οικονόμου, Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αχαρνών, μετά του Θεμιστοκλή Μαμάκου, Δικηγόρου Αθηνών, προς έκθεση των απόψεων του ΝΠΔΔ με την επωνυμία Δήμος Αχαρνών για την εξεταζόμενη προσφυγή και παροχή τυχόν διευκρινίσεων και μόλις ολοκληρώθηκε η ακρόασή τους αποχώρησαν από την αίθουσα συνεδρίασης.

Στη συνέχεια για το θέμα αυτό η Πρόεδρος της Επιτροπής κα Σταυρούλα Καλαμπαλίκη έθεσε υπόψη των μελών της Επιτροπής:

1. Την με αριθ.πρωτ.7/11.01.2024 κατατεθείσα στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 Ν.3463/2006 προσφυγή του Δήμου Αχαρνών
2. Την με αριθ.πρωτ.98892/14.12.2023 απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής
3. Τα λοιπά στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης και ανέπτυξε την εισήγησή της που ενσωματώνεται στην παρούσα και έχει επί λέξει ως εξής:

«Με την με αριθ.κατ. 7/11.1.2024, στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 ν.3463/2006, ειδική διοικητική προσφυγή του ΟΤΑ με την επωνυμία ΔΗΜΟΣ ΑΧΑΡΝΩΝ με την οποία ζητείται η ακύρωση της με αριθμό 98892/14.12.2023 (ΑΔΑ 45170ΠΙΚ-ΦΔΟ) απόφασης του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής. Με την τελευταία αυτή απόφαση ακυρώθηκε η με αριθμό 250/5.12.2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αχαρνών με θέμα «Αναπροσαρμογή ή μη τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού για το έτος 2024» με την αιτιολογία ότι η απόφαση αυτή, η οποία ελήφθη την 5.12.2023, ελήφθη κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα της παρ.5 του άρθρου 65 του ν. 3852/2010 όπως αυτό διασαφηνίστηκε με την υπ'αριθ. 849/2023 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, χωρίς να γίνει αιτιολόγηση εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, ενώ επιπλέον, το θέμα δεν αφορά υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων ή/και αποδοχή επιχορήγησης /χρηματοδότησης, ούτε προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου ότι η λήψη απόφασης προβλέπεται υποχρεωτικά από ειδικότερες διατάξεις ή ορίζονται προθεσμίες για αυτή, όπως επίσης το θέμα δεν αφορά την καθολική λειτουργία του Δήμου. Επί της εξεταζόμενης προσφυγής εισηγούμαι τα ακόλουθα:

1.Σύμφωνα με το άρθρο 226 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (Α' 87) όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 117 Ν.4555/2018,ΦΕΚ Α 133/19.7.2018 και με τον τίτλο «Αυτεπάγγελτος Έλεγχος Νομιμότητας»

«1. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευτεί ή εκδοθεί.....»

Περαιτέρω στο άρθρο 227 του ιδίου νομοθετήματος, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 118 του ν. 4555/2018(Α'133/19.7.2018) και με τον τίτλο αιτήσεις θεραπείας, ορίζεται ότι:

«Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών. 2. Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την παρέλευση άπρακτης της ειδικής προθεσμίας που τυχόν τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου. 3. Σε περίπτωση υποβολής αίτησης θεραπείας κατά των αποφάσεων ή των παραλείψεων της παραγράφου 2, οι προβλεπόμενες για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. προθεσμίες αναστέλλονται από την υποβολή της αίτησης θεραπείας και μέχρι την έκδοση απόφασης επ' αυτής ή την παρέλευση άπρακτης της σχετικής προθεσμίας του άρθρου 24 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, ο οποίος κυρώθηκε με το ν. 2690/1999 (Α' 45). 4. Δικαίωμα για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής τεκμαίρεται ότι έχουν όλοι οι αιρετοί του οικείου δήμου ή περιφέρειας, ανεξάρτητα από το εάν έλαβαν μέρος στη συνεδρίαση κατά την οποία ελήφθη η προσβαλλόμενη απόφαση, εφόσον δεν την υπερψήφισαν. Δικαίωμα έχουν ομοίως οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση πρώτου ή δεύτερου βαθμού, καθώς και νομικά πρόσωπα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που επιδιώκουν σύμφωνα με το καταστατικό τους περιβαλλοντικούς, πολιτιστικούς και εν γένει κοινωνικούς σκοπούς. 5. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί. 6. Η άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση ένδικων βοηθημάτων ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων.»

Στο δε άρθρο 230 του ιδίου νόμου, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 121 Ν.4555/2018, ΦΕΚ Α 133/19.7.2018 ορίζεται ότι «1. Οι αποφάσεις του Επόπτη Ο.Τ.Α., οι οποίες εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 225 έως 227, κοινοποιούνται στον φορέα που εξέδωσε την πράξη την οποία αφορούν, στον οικείο Δημοτικό ή Περιφερειακό Διαμεσολαβητή, καθώς και σε αυτόν που έχει ασκήσει την προσφυγή κατά της πράξης, εντός πέντε (5) ημερών από την έκδοσή τους».

Στο άρθρο 238 του ιδίου νόμου, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 131 του ν. 4555/2018, ορίζεται ότι «1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των

πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι επιτροπές αυτές συγκροτούνται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. 2. Όπου στα ανωτέρω άρθρα αναφέρεται ο Επόπτης Ο.Τ.Α., κατά το μεταβατικό διάστημα, νοείται ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.»

Ήδη σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 3 και 4 του άρθρου 64 του ν. 4954/2022 (Α' 136) ορίζονται τα ακόλουθα: «3. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., όπου στα άρθρα 128, 129, 130 και 131 του ν. 4555/2018 (Α' 133) αναφέρεται Συντονιστής ή Επόπτης Ο.Τ.Α., νοείται ο Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης...4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015, νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ. 6' της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν. 4622/2019»

2. Περαιτέρω στο άρθρο 148 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (Α' 114), με τον τίτλο «Εποπτεία των οργάνων των Δήμων και Κοινοτήτων-Εκτελεστότητα πράξεων» ορίζεται ότι:

«1. Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας ασκεί εποπτεία στους Δήμους και στις Κοινότητες που συνίσταται, αποκλειστικώς, σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους.

2. Οι αποφάσεις των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων και των λοιπών συλλογικών οργάνων των Δήμων, των Κοινοτήτων και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου είναι εκτελεστές αφότου εκδοθούν» και στο άρθρο 150 του ιδίου Κώδικα ορίζεται ότι «1.α. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσφύγει στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας και να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των Δήμων, των Κοινοτήτων, των τοπικών διαμερισμάτων, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου και των Συνδέσμων, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δέκα (10) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής. β...2. Ο Γενικός Γραμματέας αποφαινεται επί της προσφυγής, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός από την υποβολή της [...], στο άρθρο 151 ορίζεται ότι «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα που εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 149 και 150, ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του

επόμενου άρθρου, εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής», στο δε επόμενο άρθρο 152 προβλέπεται ότι «1 [...] 2. Η Ειδική Επιτροπή ασκεί έλεγχο νομιμότητας, και εκδίδει απόφαση επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την υποβολή της.3. Η Ειδική Επιτροπή θεωρείται ότι έχει απαρτία με την παρουσία δύο (2) εκ των μελών της. Σε περίπτωση ισοψηφίας υπερισχύει η ψήφος του προέδρου. 4. Οι αποφάσεις της Ειδικής Επιτροπής προσβάλλονται μόνο στα αρμόδια δικαστήρια.» Τέλος, στο άρθρο 153 του προαναφερθέντος Κώδικα προβλέπεται η κοινοποίηση των αποφάσεων της Επιτροπής, μεταξύ άλλων, στον ενδιαφερόμενο και η δημοσίευσή τους με ανάρτηση στο δημοτικό κατάστημα.

3. Εν προκειμένω, η εξεταζόμενη προσφυγή κατά της ρητής ακυρωτικής απόφασης του Γραμματέα Α.Δ.Α., είναι εμπρόθεσμη ως εκ του χρόνου άσκησής της, δεδομένου ότι κατατέθηκε στην Ειδική Επιτροπή και έλαβε αριθ. πρωτ. εισερχ.εγγρ. 7/11.1.2024.

Εξάλλου, η προθεσμία που τάσσεται από το άρθρο 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων για να εξετασθεί η προσφυγή είναι μεν αποκλειστική, αρχίζει, όμως, από την λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από τον νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για την διάγνωση της υπόθεσης (βλ. ΣτΕ 734/2011, πρβλ. ΣτΕ 2115/2009 7μ., 2242/2008 7μ.).

Εν προκειμένω, η Επιτροπή είναι κατά χρόνο αρμόδια να εξετάσει την παρούσα προσφυγή και να εκδώσει απόφαση επ' αυτής εντός της 30θήμερης προθεσμίας του άρθρου 152 του Κώδικα από την ημερομηνία περιέλευσης σ' αυτήν των (αιτηθέντων με το με αριθ. πρωτ. 7/18.1.2024 έγγραφο της Επιτροπής) στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης, τα οποία περιήλθαν από την Διεύθυνση Διοίκησης της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Λειτουργίας της Α.Δ.Α. με το με αριθ. πρωτ. εισερχ. 16/14.2.2024 έγγραφο στην Ειδική Επιτροπή, ημερομηνία που αποτελεί την αφετηρία της κατά χρόνον αρμοδιότητά της να αποφανθεί επί της προσφυγής.

4. Στην παράγραφο 5 του άρθρου 65 του ν. 3852/2010 όπως ισχύει ορίζεται ότι: «Ένα (1) μήνα πριν από τη διενέργεια των εκλογών και μέχρι την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών, το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει μόνο για θέματα που αναφέρονται σε έκτακτες περιπτώσεις εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης », καθώς και για θέματα που αφορούν στην υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων.".....»

Περαιτέρω, με την 849/2023(ΑΔΑ: 6Ξ4Λ6ΜΤΛ6-ΖΟ3) εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών για τη διενέργεια των εκλογών της 8ης Οκτωβρίου 2023 για την ανάδειξη των δημοτικών αρχών επισημάνθηκε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 65 παρ. 5 του ν. 3852/2010, όπως ισχύει, από τις 7 Σεπτεμβρίου 2023 και μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2023 το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει μόνο για θέματα που αναφέρονται σε έκτακτες περιπτώσεις εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης , καθώς και για θέματα που αφορούν στην υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων, ενώ περαιτέρω διευκρινίστηκε με το με αριθμό 25933/15.7.2013 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών ότι με την εν λόγω διάταξη ο νομοθέτης επιθυμεί το δημοτικό συμβούλιο να μην

αποφασίζει, κατά το οριζόμενο χρονικό διάστημα, για θέματα που θα δεσμεύσουν την επόμενη δημοτική αρχή, αλλά μόνο για αυτά τα οποία κρίνει, κατά περίπτωση, ότι εμπίπτουν στις ανωτέρω εξαιρετικές περιστάσεις...

Εξάλλου, με το με αριθ. 46197/18.6.2019 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών διευκρινίστηκε επιπλέον ότι με τις διατάξεις του άρθρου 65 παρ. 5 του ν. 3852/2010 τίθενται περιορισμοί για τις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου σε περιόδους διενέργειας εκλογών. Τα θέματα όμως όπου η λήψη απόφασης του δημοτικού συμβουλίου προβλέπεται υποχρεωτικά από ειδικότερες διατάξεις ή ορίζονται προθεσμίες εντός των οποίων θα πρέπει αυτή να ληφθεί, δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των εν λόγω διατάξεων. Ενδεικτικά αναφέρονται, οι αποφάσεις ψήφισης προϋπολογισμού, έγκρισης οικονομικών καταστάσεων, αναμόρφωσης προϋπολογισμού κατόπιν των τριμηνιαίων εκθέσεων εκτέλεσής αυτού...

Τέλος με το με αριθ. 109663/20.12.2023 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης του Υπουργείου Εσωτερικών διευκρινίστηκαν τα ακόλουθα:

«...Με τις οδηγίες που παρέχονται στη σελ. 22 της υπ' αριθμ. 849/65437/2023 εγκυκλίου του Υπουργείου μας και υπό τον τίτλο «Λειτουργία Δημοτικού Συμβουλίου», επισημαίνεται ότι από την εφαρμογή της διάταξης του αρ. 65 παρ. 5 του ν. 3852/2010 δεν καθίσταται εν αμφιβολία η συνέχεια της διοικητικής δράσης του δήμου και επομένως θέματα που αφορούν την καθόλη λειτουργία του (εδώ αναφέρεται ως παράδειγμα η ψήφιση του προϋπολογισμού) μπορούν να αποτελούν αντικείμενο λήψης απόφασης από το δημοτικό συμβούλιο μέχρι το τέλος της τρέχουσας δημοτικής περιόδου.

Η ψήφιση του προϋπολογισμού από το δημοτικό συμβούλιο – η οποία λαμβάνει χώρα εντός των καθορισμένων εκ του νόμου προθεσμιών και κατά τα έτη όπου διενεργούνται αυτοδιοικητικές εκλογές - έχει ως νόμιμο προαπαιτούμενο τη λήψη αποφάσεων του δημοτικού συμβουλίου για την ψήφιση τεχνικού προγράμματος, καθώς και για την επιβολή/αναπροσαρμογή τελών, οι οποίες αποτελούν συνοδευτικά στοιχεία του προϋπολογισμού. Σημειωτέον δε ότι η έγκριση των υπό συζήτηση αποφάσεων δεν περιορίζει/δεσμεύει την νέα δημοτική αρχή που θα αναλάβει καθήκοντα στις 01.01.2024, καθώς αυτή μπορεί να τις τροποποιήσει αλλά και να προβεί σε αντίστοιχες αναμορφώσεις του προϋπολογισμού μετά την ψήφιση του, υπό την προϋπόθεση ότι αυτές είναι σύμφωνες με το κάθε φορά ισχύον πλαίσιο που διέπει την κατάρτιση και εκτέλεση του προϋπολογισμού. Εκ των προαναφερόμενων, τα οποία ισχύουν αναλόγως και για τις αποφάσεις των περιφερειακών συμβουλίων, συμπερασματικά συνάγεται ότι από τη διάταξη του αρ. 65 παρ. 5 του ν. 3852/2010, δεν κωλύεται η έγκριση, από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, αποφάσεων συμβουλίων ΟΤΑ που αφορούν την ψήφιση τόσο του προϋπολογισμού, όσο και των απαραίτητων συνοδευτικών αυτού...».

Κατόπιν των ανωτέρω, η με αριθ. 250/5.12.2023 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Αχαρνών με θέμα «Αναπροσαρμογή ή μη τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού για

το έτος 2024» ως συνοδευτικά στοιχεία του προϋπολογισμού, μπορούσε να αποτελέσει αντικείμενο κανονιστικής απόφασης που δεν ενέπιπτε στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων της παραγράφου 5 του άρθρου 65 του ν. 3852/2010 και ως εκ τούτου η με αριθ. 98892/14.12.2023 απόφαση του Γραμματέα ΑΔΑ με την οποία ακυρώθηκε η προηγούμενη με την αναφερόμενη σε αυτή αιτιολογία, είναι μη νόμιμη.

Κατόπιν τούτου εισηγούμαι να γίνει δεκτή η προσφυγή του Δήμου Αχαρνών και να ακυρωθεί η 98892/14.12.2023 απόφαση του Γραμματέα ΑΔΑ.»

Κατόπιν της ως άνω εισήγησης και αφού εξέτασε όλα τα στοιχεία του φακέλου και σκέφτηκε σύμφωνα με το νόμο, η Επιτροπή:

ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΟΜΟΦΩΝΑ

Να γίνει δεκτή η εξεταζόμενη προσφυγή κατά της με αριθ.πρωτ.98892/14.12.2023 απόφασης του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

Η παρούσα απόφαση προσβάλλεται μόνο στα αρμόδια Δικαστήρια κατ' άρθρο 152 παρ.4 του Ν.3463/2006. Κατόπιν αυτού λύεται η συνεδρίαση και υπογράφεται το πρακτικό σύμφωνα με το νόμο. Σε απόδειξη των ανωτέρω συντάσσεται το παρόν πρακτικό που υπογράφεται ως ακολούθως

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΣΤΑΥΡΟΥΛΑ ΚΑΛΑΜΠΑΛΙΚΗ
ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

ΔΕΣΠΟΙΝΑ ΦΤΑΚΑ



