



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ Αρ. πρωτ: 98892

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΤΜΗΜΑ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ Ο.Τ.Α.

ΕΠΕΙΓΟΝ

ΑΘΗΝΑ, 14-12-2023

Ταχ. Δ/ση : Κατεχάκη 56
Ταχ. Κωδικός : 115 25 Αθήνα
Πληροφορίες : Μ. Τζεμπελίκος
Τηλέφωνο : 213 2035654

ΠΡΟΣ:
Δήμο Αχαρνών

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της αριθμ. 250/05-12-2023 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Αχαρνών.

ΠΡΑΞΗ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις:

Α. Του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύει, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του ν. 2503/1997 (ΦΕΚ 107/Α/1997) «Διοίκηση, οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις».

Β. Του π.δ. 135/2010 (ΦΕΚ Α/228/2010) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής», όπως ισχύει.

Γ. Του ν. 4954/2022 (ΦΕΚ Α 136/9.7.2022) όπως ισχύει και ειδικότερα τα άρθρα 63 και 64.

Δ. Του ν. 4555/2018 “Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις.” (ΦΕΚ 133/Α’/19-07-2018).

Ε. Του ν. 25/1975 «Περί υπολογισμού και τρόπου εισπράξεως δημοτικών και κοινοτικών τελών καθαριότητας και φωτισμού και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων.» (ΦΕΚ 74/Α/21-04-1975).

2. Την υπ’ αριθ. 11/2007 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ».

3. Την υπ’ αριθμ. 27/2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα “Έλεγχος νομιμότητας πράξεων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των νομικών τους προσώπων, πειθαρχική και αστική ευθύνη αιρετών, επιβολή διοικητικών μέτρων μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ(άρθρο 238 του ν. 3852/2010 (Α' 87) όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 131 του ν. 4555/2018 (Α' 133) Πρόγραμμα “ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι””.

4. Την υπ' αριθμ. 849/2023 (αρ. Πρωτ. 65437/03-08-2023) με ΑΔΑ: 6Ξ4Λ6ΜΤΛ6-ΖΟ3 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών για τη διενέργεια των εκλογών της 8ης Οκτωβρίου 2023 για την ανάδειξη των δημοτικών αρχών.
5. Το υπ' αριθμ. 25933/15-07-2013 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα: «Εφαρμογή άρθρου 65 παρ. 5 του ν.3852/2010».
6. Το υπ' αριθμ. 46197/18-06-2019 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα: «Εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 65 του ν. 3852/2010».
7. Το υπ' αριθμ. 76628/15-09-2023 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα: «Λήψη αποφάσεων δημοτικού συμβουλίου κατά την προεκλογική περίοδο».
8. Την υπ' αριθ. 86780/19.12.2022 (ΦΕΚ 1183/τ. ΥΟΔΔ/20.12.2022) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού του Γρηγορίου Ζαφειρόπουλου του Επαμεινώνδα, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.
9. Την αριθμ. 250/05-12-2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αχαρνών με θέμα: «Αναπροσαρμογή ή μη τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού για το έτος 2024», με ΑΔΑ Ω8Φ4ΩΨ8-2ΧΝ.
10. Το υπ' αριθμ. 123171/07-12-2023 έγγραφο του Δήμου Αχαρνών, δια του οποίου απεστάλη στην Υπηρεσία μας η υπ' αριθμ. 250/05-12-2023 απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου Αχαρνών για υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 225 του ν. 3852/2010 όπως ισχύει.

Ειδικότερα και επειδή:

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 214 του ν. 3852/2010 όπως ισχύει: *«Το κράτος ασκεί στους Ο.Τ.Α. και στα νομικά πρόσωπα αυτών εποπτεία, που συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους ούτε να υπεισέρχεται σε κρίσεις για τη σκοπιμότητα της δράσης τους ή να θίγει τη διοικητική και οικονομική τους αυτοτέλεια. Ειδικότερα η κρατική εποπτεία των Ο.Τ.Α. συνίσταται: (α) σε έλεγχο των πράξεων (έλεγχος νομιμότητας) και (β) σε έλεγχο των προσώπων (πειθαρχικός έλεγχος των αιρετών)».*

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 215 του ν. 3852/2010 όπως ισχύει: *«Με την επιφύλαξη ειδικότερων διατάξεων, η σύμφωνα με το άρθρο 214 κρατική εποπτεία των Ο.Τ.Α. ασκείται από τις κατά τόπο αρμόδιες Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α.», ενώ σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 216 του ίδιου νόμου: «Σε κάθε Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. συνιστάται θέση προϊσταμένου αυτής, της κατηγορίας ειδικών θέσεων πρώτου βαθμού, που φέρει τον τίτλο «Επόπτης Ο.Τ.Α.»».*

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 238 του ν. 3852/2010 όπως ισχύει: *«Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114) [...]».* Επίσης, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 238 του ν. 3852/2010 όπως ισχύει: *«Όπου στα ανωτέρω άρθρα αναφέρεται ο Επόπτης Ο.Τ.Α., κατά το μεταβατικό διάστημα, νοείται ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης».* Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 3 και 4 του άρθρου 64 του ν. 4954/2022 όπως ισχύει: *«3. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., όπου στα άρθρα 128, 129 και 130 του ν. 4555/2018 (Α' 133) αναφέρεται Επόπτης Ο.Τ.Α., νοείται ο Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης [...]. 4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015, νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν. 4622/2019».* Ακόμα, σύμφωνα

με την παρ. 4 του άρθρου 238 του ν. 3852/2010 όπως ισχύει: «*Η έναρξη λειτουργίας κάθε Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. διαπιστώνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών*». Η προαναφερθείσα υπουργική απόφαση δεν έχει εκδοθεί μέχρι σήμερα.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 226 του ν. 3852/2010 όπως ισχύει: «*Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφού η απόφαση έχει δημοσιευτεί ή εκδοθεί*».

Σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 65 του ν. 3852/2010 όπως ισχύει: «*Ένα (1) μήνα πριν από τη διενέργεια των εκλογών και μέχρι την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών, το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει μόνο για θέματα που αναφέρονται σε έκτακτες περιπτώσεις εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης καθώς και για θέματα που αφορούν στην υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων*».

Σύμφωνα με την υπό στοιχείο 4 εγκύκλιο (σελ. 22): [...] *Λειτουργία Δημοτικού Συμβουλίου: Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 65, παρ. 5 του ν.3852/2010, όπως ισχύει, από τις 7 Σεπτεμβρίου 2023 και μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2023 το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει μόνο για θέματα που αναφέρονται σε έκτακτες περιπτώσεις εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, καθώς και για θέματα που αφορούν στην υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων [...]*.

Σύμφωνα με το υπό στοιχείο 5 έγγραφο: [...] *Με την εν θέματι διάταξη ο νομοθέτης επιθυμεί το δημοτικό συμβούλιο να μην αποφασίζει, κατά το οριζόμενο χρονικό διάστημα, για θέματα που θα δεσμεύουν την επόμενη δημοτική αρχή, αλλά μόνο για αυτά τα οποία κρίνει, κατά περίπτωση, ότι εμπίπτουν στις ανωτέρω εξαιρετικές περιπτώσεις. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας, και για το μεταβατικό διάστημα μέχρι τη σύσταση της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, κατά την άσκηση του προβλεπόμενου στα άρθρα 225-227 του ν.3852/2010 ελέγχου νομιμότητας εξετάζει, μεταξύ άλλων, και τη νομιμότητα της αιτιολογίας για το εξαιρετικό των συνθηκών που δικαιολογούν, κατά το ανωτέρω χρονικό διάστημα, τη λήψη απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου [...]*.

Σύμφωνα με το υπό στοιχείο 6 έγγραφο: [...] *Με τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 65 του ν. 3852/2010, τίθενται περιορισμοί για τις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου σε περιόδους διενέργειας εκλογών. Κατ' ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων, άποψη της Υπηρεσίας μας είναι ότι, τα θέματα όπου η λήψη απόφασης του δημοτικού συμβουλίου προβλέπεται υποχρεωτικά από ειδικότερες διατάξεις ή ορίζονται προθεσμίες εντός των οποίων θα πρέπει αυτή να ληφθεί, δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των εν λόγω διατάξεων. Ενδεικτικά αναφέρονται, οι αποφάσεις ψήφισης προϋπολογισμού, έγκρισης οικονομικών καταστάσεων, αναμόρφωσης προϋπολογισμού κατόπιν των τριμηνιαίων εκθέσεων εκτέλεσης αυτού [...]*.

Σύμφωνα με το υπό στοιχείο 7: [...] *Περαιτέρω διευκρινίζεται ότι από την εφαρμογή της διάταξης του αρ. 65 παρ. 5 του ν.3852/2010 δεν καθίσταται εν αμφιβόλω η συνέχεια της διοικητικής δράσης του δήμου και επομένως θέματα που αφορούν την καθόλη λειτουργία του (όπως η ψήφιση του προϋπολογισμού) μπορούν να αποτελούν αντικείμενο λήψης απόφασης από το δημοτικό συμβούλιο μέχρι το τέλος της τρέχουσας δημοτικής περιόδου [...]*.

Η υπ' αριθμ. 250/05-12-2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αχαρνών με θέμα: «Αναπροσαρμογή ή μη τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού για το έτος 2024» **ελήφθη την 05-12-2023** και αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του προγράμματος ΔΙΑΥΓΕΙΑ την 06-12-2023 λαμβάνοντας ΑΔΑ: Ω8Φ4ΩΨ8-2ΧΝ.

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι η εν θέματι απόφαση ελήφθη κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα της παρ. 5 του άρθρου 65 του ν. 3852/2010 όπως αυτό διασαφηνίστηκε από την υπ' αριθμ. 849/2023 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, χωρίς να γίνει αιτιολόγηση εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης. Επιπλέον, το θέμα δεν

αφορά υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων ή/και αποδοχή επιχορήγησης/χρηματοδότησης, ούτε προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου ότι η λήψη απόφασης του δημοτικού συμβουλίου προβλέπεται υποχρεωτικά από ειδικότερες διατάξεις ή ορίζονται προθεσμίες για αυτή, όπως επίσης το θέμα δεν αφορά την καθολική λειτουργία του Δήμου.

Κατόπιν των ανωτέρω,

ΔΙΑΠΙΣΤΩΝΕΙ:

ότι η υπ' αριθμ. 250/05-12-2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αχαρνών, **δεν ελήφθη νομίμως** για τους αναφερόμενους λόγους στο ανωτέρω σκεπτικό και κατά συνέπεια **ακυρώνεται**.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 231 του ν. 3852/2010, όπως ισχύει, τα συλλογικά και μονομελή όργανα του Δήμου Αχαρνών έχουν προς την παρούσα απόφαση υποχρέωση συμμόρφωσης χωρίς καθυστέρηση, ενώ κατά της παρούσης αποφάσεως προβλέπεται η άσκηση προσφυγής ενώπιον Ειδικής Επιτροπής, από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τα άρθρα 151 και 152 του ν. 3463/2006 «Κύρωση Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α/114/2006) όπως ισχύουν.

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

ΓΡΗΓΟΡΙΟΣ ΖΑΦΕΙΡΟΠΟΥΛΟΣ