



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ  
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

**Αθήνα, 13 - 11 - 2024**

**Αριθ. πρωτ.: 76784**

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου  
Δ. Στεργίου  
Τηλέφωνα: 2131313195  
2131361249  
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

**Προς:**  
Τη Βουλή των Ελλήνων  
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
Τμήμα Αναφορών

**Κοινοποίηση:**  
Βουλευτή κ. Γεώργιο Καρασμάνη  
Βουλή των Ελλήνων

**Θέμα:** «Επιστολή του Σωματείου καθαριστών-τριών Πόλης και Επαρχίας Γιαννιτσών, με την οποία ζητούν λύση στα προβλήματα που αφορούν τον κλάδο τους»

**Σχετ.:** Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2941/04 -10-2024 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Για την επικουρία του ήδη υφιστάμενου τακτικού (ΙΔΑΧ) προσωπικού καθαρισμού σχολικών μονάδων, με τις διατάξεις του άρθρου 34 του ν. 4713/2020 θεσπίστηκε ένα νέο πλαίσιο στελέχωσης των σχολικών μονάδων με προσωπικό καθαριότητας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, πλήρους ή μερικής απασχόλησης, ανάλογα με τις ανάγκες των φορέων και διάρκειας ίσης με το διδακτικό έτος, οι οποίες καταρτίζονται από τους οικείους δήμους, ύστερα από έγκριση της Επιτροπής της υπ' αριθμ. 33/2006 Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου (Α' 280).

Η μεταβολή του καθεστώτος των συμβασιούχων σχολικών καθαριστών, από συμβασιούχων έργου σε προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (εξαρτημένη εργασία) αποτέλεσε αναβάθμιση των εργασιακών και ασφαλιστικών τους δικαιωμάτων και είχε ως επακόλουθο την ένταξή τους στο ενιαίο μισθολόγιο, στο οποίο υπάγονται και οι τακτικοί υπάλληλοι, με αποτέλεσμα την αύξηση των αποδοχών τους.

Σύμφωνα με το υφιστάμενο πλαίσιο, κατόπιν σχετικών αιτημάτων των δήμων, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών και Εσωτερικών, χορηγείται ανά διδακτικό έτος έγκριση για μέγιστο αριθμό ατόμων αλλά και ανθρωποωρών ανά δήμο, στο πλαίσιο της πιο στοχευμένης αντιμετώπισης των αναγκών των σχολικών μονάδων. Μετά τη χορήγηση της ως άνω έγκρισης, με απόφαση του οικείου δήμου, ο οποίος είναι σε θέση να γνωρίζει καλύτερα από οποιονδήποτε άλλο τις ανάγκες του, γίνεται περαιτέρω κατανομή των εγκριθεισών ανθρωποωρών σε θέσεις μερικής ή και πλήρους απασχόλησης, λαμβάνοντας υπόψη κατά κύριο λόγο την επιφάνεια των χώρων των σχολικών μονάδων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης. Περαιτέρω, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 8 του ν. 4368/2016, όπως ισχύει, παρέχεται στους Δήμους η δυνατότητα, τηρουμένου του μέγιστου αριθμού προσλαμβανόμενων ατόμων, να αυξήσουν τις συνολικές ώρες ημερήσιας απασχόλησης του προσλαμβανόμενου προσωπικού, μέχρι και το ανώτατο όριο της πλήρους απασχόλησης.

Στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου έτους 2024 με τις υπ' αριθμ. ΔΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./40/7321/11-06-2024 και ΔΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./64/13713/27-08-2024 αποφάσεις των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών και Εσωτερικών εγκρίθηκε, αντιστοίχως, η κίνηση των διαδικασιών για την πρόσληψη δεκαπέντε χιλιάδων πεντακοσίων είκοσι επτά (15.527) και σαράντα έξι (46) ατόμων σε θέσεις προσωπικού καθαριότητας, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου μερικής ή/πλήρους απασχόλησης, διάρκειας ίσης με το διδακτικό έτος 2024-2025, σε σχολικές μονάδες πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (συμπεριλαμβανομένων και των μειονοτικών σχολείων) αρμοδιότητας των οικείων Δήμων, καθώς και ο μέγιστος αριθμός ωρών ημερήσιας απασχόλησης του εν λόγω προσωπικού.

Η μετατροπή συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και μίσθωσης έργου σε σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου ή σε σχέση δημοσίου δικαίου (μόνιμη) απαγορεύεται ρητά από το άρθρο 103 του Συντάγματος σύμφωνα με το οποίο: «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Βάσει των ανωτέρω απαγορεύεται η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου σε αορίστου χρόνου, ενώ με τις διατάξεις του Π.Δ.164/2004 «Ρυθμίσεις για τους εργαζομένους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου στο δημόσιο τομέα», ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο της χώρας η κοινοτική οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την οποία επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα [σχετ. η υπ' αριθ. ΔΠΠΔΔ/Β18/238/οικ.16084/20-07-2004 εγκύκλιος].

Σχετική είναι και η αριθ. 146/2023 απόφαση του Β2' Πολιτικού Τμήματος του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία «...Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι, διαδοχικές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου συναπτόμενες με το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, υπό την ισχύ των πιο πάνω διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος (δηλαδή από την 17.04.2001 και εφεξής) δεν μπορούν, ούτε και με νόμο, να μετατραπούν σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, έστω και αν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς και όχι πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες ανάγκες του οικείου φορέα, που προέβη στην πρόσληψη. Ούτε καταλείπεται, πλέον, πεδίο εκτίμησης των συμβάσεων αυτών, κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό της έννομης σχέσης, κατά τη δικαστική διαδικασία, ως συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες διότι, έστω και αν τούτο συμβαίνει, ο εργοδότης, βάσει των πιο πάνω διατάξεων, δεν έχει την ευχέρεια να προβεί στη σύναψη σύμβασης εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας και των προϋποθέσεων που θέτει ο νόμος για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού. ...»

Συνεπώς, η απασχόληση στο δημόσιο με συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή έργου είναι επιτρεπτές στο πλαίσιο που ορίζουν οι ως άνω διατάξεις, χωρίς να επιτρέπεται η μετατροπή των συμβάσεων αυτών σε αορίστου χρόνου. Η απασχόληση τακτικού προσωπικού προϋποθέτει ότι έχουν προβλεφθεί αντίστοιχες θέσεις για την κάλυψη πάγιων αναγκών. Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ι.δ.ο.χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021.

Όσον αφορά στην παροχή των Μέσων Ατομικής Προστασίας (Μ.Α.Π.) στο προσωπικό των Ο.Τ.Α., σας γνωρίζουμε ότι με την υπ' αριθμ. 43726/07-06-2019 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών (Β' 2208), επικαιροποιήθηκε και εκσυγχρονίστηκε το ρυθμιστικό πλαίσιο για τα υποχρεωτικώς χορηγούμενα στους εργαζόμενους των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων Μέσα Ατομικής Προστασίας. Δικαιούχοι των Μ.Α.Π., σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παραπάνω Κ.Υ.Α., είναι οι μόνιμοι υπάλληλοι, οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου και οι συμβασιούχοι με συμβάσεις μίσθωσης έργου των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, ανάλογα με την κλαδοειδικότητα, τον χώρο και το αντικείμενο εργασίας, συμπεριλαμβανομένου και του προσωπικού καθαριότητας σχολικών μονάδων.

Επιπλέον, σας ενημερώνουμε ότι με το άρθρο 15 του προσφάτως ψηφισθέντος νόμου 5143/2024 (Α' 161) με τίτλο «*Ρυθμίσεις για τους χερσαίους συνοριακούς σταθμούς, την ενίσχυση των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και λοιπές διατάξεις*» δίνεται η δυνατότητα στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και στα νομικά πρόσωπα αυτών, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου ή του περιφερειακού συμβουλίου ή του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου, αντίστοιχα, να καταβάλλουν στους δικαιούχους της περ. ΙΙΙ. της υπ' αρ. 43726/08-06-2019 ΚΥΑ αντί ενός (1) λίτρου γάλακτος σε ημερήσια βάση, ποσό τριακοσίων (300) ευρώ σε ετήσια βάση, το οποίο αντιστοιχεί στην αξία του παρεχόμενου γάλακτος. Η καταβολή πραγματοποιείται εντός των τριών (3) πρώτων μηνών κάθε ημερολογιακού έτους ή εντός τριών (3) μηνών από την ημερομηνία πρόσληψης ή διορισμού του δικαιούχου. Το ποσό αυτό είναι αφορολόγητο, ανεκχώρητο και ακατάσχετο στα χέρια του Δημοσίου ή τρίτων, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής και ειδικής διάταξης, δεν υπόκειται σε οποιαδήποτε κράτηση, τέλος ή εισφορά, δεν δεσμεύεται και δεν συμψηφίζεται με βεβαιωμένα χρέη στη φορολογική διοίκηση και το Δημόσιο εν γένει, τους δήμους και τα νομικά τους πρόσωπα, τις περιφέρειες, τα ασφαλιστικά ταμεία ή τα πιστωτικά ιδρύματα και δεν υπολογίζεται στα εισοδηματικά όρια για την καταβολή οποιασδήποτε παροχής κοινωνικού ή προνοιακού χαρακτήρα.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι για τους φορείς που υποπίπτουν σε παραβάσεις της νομοθεσίας για την υγεία και ασφάλεια στους εργασιακούς χώρους, προβλέφθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 97 του ν.4483/2017 η δυνατότητα επιβολής διοικητικών κυρώσεων και προστίμου, προκειμένου αφενός να συμμορφώνονται οι Ο.Τ.Α. και αφετέρου να διασφαλίζεται η πλήρης εφαρμογή του σχετικού νομοθετικού πλαισίου. Επιπλέον, με την παρ. 2 του άρθρου 54 του ν. 4674/2020 αναγνωρίζεται, μεταξύ άλλων, η πειθαρχική ευθύνη των αιρετών για τη μη χορήγηση των προβλεπόμενων Μ.Α.Π. στους δικαιούχους υπαλλήλους [σχετική η Α.Π. 80242/20-11-2020 (Α.Δ.Α.: Ω20Φ546ΜΤΛ6-ΙΤ9) εγκύκλιος].

Για την ένταξη του εν λόγω προσωπικού στα Βαρέα και Ανθυγιεινά επαγγέλματα, καθώς και για την καταγραφή του στο σύστημα «Εργάνη», αρμόδιο να ενημερώσει τη Βουλή των Ελλήνων είναι το συνενωτώμενο Υπουργείο Εργασίας & Κοινωνικής Ασφάλισης.

**Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ**

**ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ**

**Εσωτερική Διανομή:**

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα