



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 13 - 11 - 2024

Αριθ. πρωτ.: 76490

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361249
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Λειτουργικό χάος σε σχολεία και δήμους λόγω της κατάργησης των σχολικών επιτροπών»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 5/07-10-2024 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Οι πρωτοβάθμιοι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), για την εκπλήρωση της αποστολής τους και την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, στις οποίες περιλαμβάνεται η επισκευή σχολικών κτιρίων καθώς και η σχολική στέγαση, χρηματοδοτούνται ετησίως από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), οι οποίοι εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό που ψηφίζεται από τη Βουλή των Ελλήνων. Εν συνεχεία, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.), καθορίζεται το ύψος των πιστώσεων που προορίζονται για την κάλυψη επενδυτικών καθώς και λειτουργικών δαπανών.

Στο πλαίσιο των ανωτέρω, για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών των σχολείων αποδόθηκαν στους Δήμους της χώρας από τους Κ.Α.Π. έτους 2024 οι τέσσερις προβλεπόμενες δόσεις, συνολικού ποσού ύψους 112.000.000,00€ ενώ έχει προγραμματισθεί να αποδοθεί το αμέσως προσεχές διάστημα και πέμπτη συμπληρωματική δόση συνολικού ποσού 28.000.000,00€. Επιπλέον αυτών, για την επισκευή και συντήρηση σχολικών κτιρίων αποδόθηκε στους Δήμους επίσης από τους Κ.Α.Π. 2024, συνολικό ποσό ύψους 30.000.000,00€.

Η περαιτέρω διαχείριση των πιστώσεων αυτών γίνεται κατόπιν σχετικών αποφάσεων των οικείων δημοτικών συμβουλίων υπό την εποπτεία του κράτους, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών.

Επίσης, το Υπουργείο Εσωτερικών δημιούργησε το Ειδικό Πρόγραμμα Ενίσχυσης Δήμων με την ονομασία «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II», με σκοπό την ενδυνάμωση της ισόρροπης ανάπτυξης των δήμων της χώρας, τη βελτίωση των υποδομών και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της τοπικής οικονομίας. Στο πλαίσιο αυτό εντάσσονται:

- η υπ' αριθμ. πρωτ. 5133/23-02-2018 Πρόσκληση II (Α.Δ.Α.: 6Ο9Ψ465ΧΘ7-ΑΓΡ), με τίτλο «Επισκευή, συντήρηση σχολικών κτιρίων & αύλειων χώρων και λοιπές δράσεις», συνολικού ύψους 50.000.000,00€, με σκοπό τη βελτίωση των υποδομών της Α' βάθμιας και Β' βάθμιας εκπαίδευσης,

- η υπ' αριθμ. πρωτ. 30292/19-04-2019 (Α.Δ.Α.: 68Γ3465ΧΘ7-Ψ25) απόφαση επιχορήγησης των δήμων της χώρας, για την υλοποίηση έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων, συνολικού προϋπολογισμού 150.000.000,00€,
- η υπ' αριθμ. πρωτ. 29816/18-04-2019 Πρόσκληση VIII (Α.Δ.Α.: 64ΣΗ465ΧΘ7-Υ5Μ), με τίτλο «Εκπόνηση μελετών και υλοποίηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας στις σχολικές μονάδες της χώρας», συνολικού προϋπολογισμού 52.500.000,00€, που αφορά στη σύνταξη μελετών και υλοποίηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας στις σχολικές μονάδες και,
- η υπ' αριθμ. πρωτ. 29878/18-04-2019 Πρόσκληση IX (Α.Δ.Α.: ΨΕΒΔ465ΧΘ7-ΖΨΗ), με τίτλο «Κατασκευή ραμπών και χώρων υγιεινής για την πρόσβαση και την εξυπηρέτηση ΑΜΕΑ σε σχολικές μονάδες», συνολικού προϋπολογισμού 35.000.000,00€, που αφορά στην κατασκευή ή προκατασκευή και τοποθέτηση ραμπών πρόσβασης των ΑμεΑ, καθώς και στην κατασκευή χώρων υγιεινής για την εξυπηρέτηση των ΑμεΑ, στις σχολικές μονάδες με βασικό στόχο τη διασφάλιση της απρόσκοπτης πρόσβασης των ΑμεΑ στους χώρους των σχολείων.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι οι σχολικές επιτροπές, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 28 του ν. 5056/2023 (Α' 163), αποτελούν ιδιότυπα ν.π.δ.δ., τα οποία δεν διαθέτουν προσωπικό, απαλλάσσονται από την υποχρέωση τήρησης του β/δτος 17-5/15.6.1959 (Α' 114) «Περί οικονομικής διοικήσεως και λογιστικού των δήμων και κοινοτήτων», όπως ισχύει, του Ν.Δ. 476/1974 (Α' 204) «περί λογιστικού των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου» και τη σύνταξη προϋπολογισμού εσόδων και εξόδων, κατά τα οριζόμενα της παρ. 11 άρθρου 5 του ν. 1894/1990 και της παρ. 1 άρθρου 3 της υπ' αριθμ. 45120/2024 (Β' 3229) Υ.Α.. Επιπρόσθετα, οι σχολικές επιτροπές δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του ν. 4270/2014 (Α' 143) «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» και του π.δ. 80/2016 (Α' 145) «Ανάληψη υποχρεώσεων από τους διατάκτες», καθώς δεν ανήκουν στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, όπως αυτοί προσδιορίζονται από το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, που τηρείται με ευθύνη της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής. Ως εκ τούτων για τις σχολικές επιτροπές δεν καθίσταται δυνατή τήρηση των δημοσιονομικών κανόνων και άρα των αρχών δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας παρά το γεγονός ότι χρηματοδοτούνται εμμέσως από τον κρατικό προϋπολογισμό μέσω των δήμων.

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του ν. 5056/2023, «(..) Ως αποτέλεσμα, δημιουργείται ένα περιβάλλον που δεν εννοεί τη διαφάνεια, και τελικά εναπόκειται αποκλειστικά στις καλές προθέσεις των εμπλεκόμενων η χρηστή διαχείριση των πόρων. Ωστόσο, η τελευταία εκ των πραγμάτων είναι αδύνατη λόγω του τρόπου οργάνωσης και λειτουργίας των σχολικών επιτροπών (...) Η μη εφαρμογή των κανόνων κατάρτισης και εκτέλεσης προϋπολογισμών που ισχύουν για τους δήμους έχει ως αποτέλεσμα είτε τη συσσώρευση απλήρωτων υποχρεώσεων με αποτέλεσμα την πρόσθετη χρηματοδότησή τους από τον δήμο είτε τη μη έγκαιρη εξόφληση των δαπανών τους με προφανή προβλήματα στην ομαλή λειτουργία σχολικών μονάδων».

Επιπρόσθετα, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαιτεροτήτων των σχολικών μονάδων ως προς τις διαφορετικές ανάγκες, τον αριθμό μαθητών που φοιτούν σε αυτές κ.ά., η αρμόδια υπηρεσία προχώρησε στην τροποποίηση της υπ' αριθμ. 45118/31.05.2024 (Β' 3409) Υ.Α. «Ρυθμίσεις για την πάγια προκαταβολή στους/στις διευθυντές/τριες σχολικών μονάδων», προβλέποντας διαφορετικά ποσά πάγιας προκαταβολής κατ' αναλογία των σχολικών αιθουσών που λειτουργούν σε αυτές.

Ακόμα, με την περ. δ της παρ. 4 του άρθρου 3 της υπ' αριθμ. 45120/2024 Υ.Α., «Ρύθμιση θεμάτων λειτουργίας και οικονομικής διαχείρισης των σχολικών επιτροπών», προβλέπεται ότι τα έσοδα της εκμετάλλευσης των σχολικών κυλικείων ανήκουν στα έσοδα της σχολικής επιτροπής και όχι της σχολικής μονάδας στην οποία λειτουργεί το κυλικείο. Ίδια πρόβλεψη υπήρχε και στην υπ' αριθμ. 8440/2011 Υ.Α. (Β' 318) όπως αυτή τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. 1940/2018 Υ.Α. (Β' 310). Ως εκ τούτου, δυνάμει της παρ. 1 του άρθρου 28 του ν. 5056/2023, τα εν λόγω έσοδα αποτελούν έσοδα του δήμου.

Τέλος, περί του ζητήματος θεσμοθέτησης επιτροπών παρακολούθησης και εκπροσώπησης σε αυτές της σχολικής κοινότητας θέτουμε υπόψη σας τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 30 του ν.5056/2023 σύμφωνα με τις οποίες «Για θέματα αρμοδιοτήτων των καταργούμενων σχολικών επιτροπών συστήνονται υποχρεωτικά έως δύο (2) επιτροπές σε κάθε δήμο ή μία (1) επιτροπή ανά δημοτική κοινότητα, αποκλειστικά στους δήμους με πληθυσμό άνω των εκατό χιλιάδων (100.000) κατοίκων. Στις επιτροπές του προηγούμενου εδαφίου μετέχει υποχρεωτικά ένας διευθυντής σχολικών μονάδων πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης του οικείου δήμου ή δημοτικής κοινότητας αντίστοιχα, και ένας εκπρόσωπος της αντίστοιχης ένωσης γονέων ή όπου δεν υπάρχει, ένας εκπρόσωπος των υφισταμένων συλλόγων γονέων, κατά προτεραιότητα μεγέθους σε μαθητικό δυναμικό, με τους αναπληρωτές τους. Κατά τις συνεδριάσεις της ανωτέρω επιτροπής, όταν συζητούνται θέματα που αφορούν μια συγκεκριμένη σχολική μονάδα, δύναται να καλείται επιπλέον ο οικείος διευθυντής».

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι ο Υπουργός Εσωτερικών, ενημέρωσε αναλυτικά για το ζήτημα την Ολομέλεια της Βουλής των Ελλήνων, κατά την ΚΑ΄ Συνεδρίαση της Δευτέρας 11-11-2024, στο πλαίσιο απάντησης της υπ' αριθμ. πρωτ. 128/30-10-2024 Επίκαιρης Ερώτησης του Βουλευτή της Κοινοβουλευτικής Ομάδας «ΠΑΣΟΚ - ΚΙΝΗΜΑ ΑΛΛΑΓΗΣ» κ. Στέφανου Παραστατίδη, με θέμα: «Κατάργηση σχολικών επιτροπών» καθώς και της υπ' αριθμ. πρωτ. 147/04-11-2024 Επίκαιρης Ερώτησης της Βουλευτού της Κοινοβουλευτικής Ομάδας «ΚΟΜΜΟΥΝΙΣΤΙΚΟ ΚΟΜΜΑ ΕΛΛΑΔΑΣ» κ. Παρασκευής Δάγκα με θέμα: «Να εξασφαλιστεί άμεσα επαρκής κρατική χρηματοδότηση για την κάλυψη όλων των αναγκών στα σχολεία».

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΛΙΒΑΝΙΟΣ

Πίνακας Διανομής:

- κα Ακρίτα Έλενα
- κ. Αποστολάκη Ευάγγελο
- κ. Αυλωνίτη Αλέξανδρο-Χρήστο
- κα Βέττα Καλλιόπη
- κ. Γαβρήλο Γεώργιο
- κ. Γιαννούλη Χρήστο
- κα Δούρου Ειρήνη
- κ. Καλαματιανό Διονύσιο-Χαράλαμπο
- κα Κασιμάτη Ειρήνη
- κα Μάλαμα Κυριακή
- κ. Μεϊκόπουλο Αλέξανδρο
- κ. Μπάρκα Κωνσταντίνο
- κα Νοτοπούλου Αικατερίνη
- κ. Παναγιωτόπουλο Ανδρέα
- κ. Παπαηλιού Γεώργιο
- κα Πούλου Παναγιού
- κ. Σαρακιώτη Ιωάννη
- κα Τσαπανίδου Παρθένα
- κα Χρησιτίδου Ραλλία
- κ. Ψυχογιό Γεώργιο

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης
- Γραφείο Υψηρεσιακού Γραμματέα