



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΣΥΓΚ/ΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ Δ17**

(ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ, ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ & ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ
ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΑΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕ ΣΥΜΒΑΣΗ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ)
ΤΜΗΜΑ : ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ

Αθήνα, 11 Οκτωβρίου 2024
Αριθ. Πρωτ.: ΕΚ/ΕΑ/00/07/09/ 199343
Σχετικό: 194824

Πληροφορίες : Α. Κυριακίδης
Τηλ.: 210 6999405

ΠΡΟΣ: Γεν. Δ/ση Συγκοινωνιακών Υποδομών

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην με αρ. πρωτ. 2936/04.10.2024 Αναφορά.

ΣΧΕΤ: (α) Η με αρ. πρωτ. 2936/04.10.2024 Αναφορά προς τη Βουλή των Ελλήνων.
(β) Το με αρ. πρωτ. 194824/04.10.2024 διαβιβαστικό σημείωμα της Γεν. Δ/σης Συγκοιν/κών Υποδομών.
(γ) Το με αρ. πρωτ. 194738/04.10.2024 έγγραφο του Γραφείου Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων της Υπηρεσίας Συντονισμού.

Σε απάντηση προς την ανωτέρω (α) σχετική Αναφορά του Βουλευτή κου Μαμουλάκη Χάρη, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων και μας διαβιβάστηκε με το (β) σχετικό έγγραφό σας, κατά το μέρος που αυτή, εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Υπηρεσίας μας, θέτουμε υπόψη σας τα εξής:

Όπως είναι γνωστό, η Αττική Οδός, είναι ένας σύγχρονος αυτοκινητόδρομος, που κατασκευάστηκε με Σύμβαση Παραχώρησης και αποτέλεσε το πρώτο μεγαλύτερο οδικό έργο, που κατασκευάστηκε με τον τρόπο αυτό στην Ελλάδα, συνδέοντας τους δύο μεγαλύτερους αυτοκινητόδρομους (Αθήνα–Πάτρα και Αθήνα–Θεσσαλονίκη), της χώρας μεταξύ τους και με το νέο αεροδρόμιο της Αθήνας «Ελευθέριος Βενιζέλος».

Φορείς συγχρηματοδότησης του Έργου της Αττικής Οδού, είναι: ο Ανάδοχος κατασκευής και το Ελληνικό Δημόσιο (το σκέλος των δαπανών του Ελληνικού Δημοσίου, συγχρηματοδοτήθηκε κατά ένα μέρος από τα Κοινοτικά Προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Γ' ΚΠΣ)).

Η αρχική μέγιστη διάρκεια της Περιόδου Παραχώρησης, προβλεπόταν σε 23 έτη από την ημερομηνία έναρξης Παραχώρησης, και συγκεκριμένα από το Μάρτιο του 2000 έως τον Μάρτιο του 2023, περίοδος, η οποία παρατάθηκε από το Δημόσιο κατά 1 έτος και 7 μήνες, έως τον Οκτώβριο του 2024, ως εξής:

- Με την Συμφωνία Αποκατάστασης Καθυστέρησης, για το τμήμα της Δυτικής Περιφερειακής Λεωφόρου Υμηττού κατά 12 μήνες,
- Με την Συμφωνία Αποκατάστασης Καθυστέρησης, για τα τμήματα Α/Κ Αιγάλεω – Α/Κ Μεταμόρφωση και Α/Κ Κηφισίας – Α/Κ Παλλήνης κατά 6 μήνες,
- Με την από 23.12.2002 Υπουργική Απόφαση του Δημοσίου, κατά 1 μήνα.

Καθ' όλη την διάρκεια λειτουργίας του Έργου, ο Ανάδοχος, είναι υποχρεωμένος σύμφωνα με τη Σύμβαση Παραχώρησης, να συντηρεί το Κύριο Έργο Παραχώρησης (Κ.Ε.Π.) και να διατηρεί αυτό, σε υψηλό επίπεδο, προς εξυπηρέτηση του χρήστη.

Το Έργο της Αττικής Οδού, σχεδιάστηκε από την αρχή, με καταβολή σταθερού τιμήματος διοδίου στις εισόδους του, ανεξάρτητα από τη διανυόμενη απόσταση. Το Ανώτερο Συμβατικό Όριο του Διοδίου Τέλους (ΑΣΟΔΤ) είχε συμφωνηθεί στη Σύμβαση Παραχώρησης και ανερχόταν για τα επιβατηγά (Ι.Χ.) αυτοκίνητα σε

1,56 ECU, μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, σε τιμές 30.06.1994 (άρθρο 50 της Σ.Π.). Το Διόδιο Τέλος, αναπροσαρμόζεται με τον δείκτη τιμών καταναλωτή (ΔΤΚ), σύμφωνα με τους όρους και περιορισμούς που αναφέρονται στην Σύμβαση Παραχώρησης. Στο επιβαλλόμενο (μέχρι 05.10.2024) διόδιο τέλος (2,80 € για τα Ι.Χ. επιβατηγά οχήματα), δεν είχε γίνει καμία αύξηση λόγω τιμαριθμικής αναπροσαρμογής από το 2013.

Τα έσοδα του Παραχωρησιούχου, διαμορφώνονται από το ύψος Διοδίου Τέλους και την διερχόμενη κυκλοφορία. Οι διελεύσεις των οχημάτων από κάθε λωρίδα κυκλοφορίας στους Σταθμούς Διοδίων, καταγράφονται στο Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης Κυκλοφορίας και Διοδίων (ITTMS) της Παραχωρησιούχου εταιρίας. Στα στοιχεία αυτά κυκλοφορίας του συστήματος, η Υπηρεσία, έχει απομακρυσμένη συνεχή πρόσβαση (VPN).

Αναφορικά με τις δαπάνες λειτουργίας και συντήρησης, ο τρόπος υπολογισμού της αμοιβής εκ μέρους του Παραχωρησιούχου προς την Εταιρεία Λειτουργίας και Συντήρησης «Αττικές Διαδρομές Α.Ε.», η οποία και αποτελεί το μεγαλύτερο μέρος της συνολικής δαπάνης (είναι της τάξης του 70%), καθορίζεται μονοσήμαντα στη Σύμβαση Παραχώρησης και περιγράφεται αναλυτικά στα άρθρα 11.13 και 11.14 της Σύμβασης Λειτουργίας και Συντήρησης σε συνδυασμό με τα Προσάρτηματα 8 & 9 αυτής καθώς και το Προσάρτημα 10 της Συμφωνίας Αποκατάστασης Καθυστέρησης για τα Τμήματα Β και D. Οι υπόλοιπες Δαπάνες Λειτουργίας αφορούν κυρίως έξοδα σε Οργανισμούς Κοινής Ωφέλειας {(ηλεκτρικής ενέργειας κ.λ.π.), Ασφάλιστρα, Φύλαξης, Περισυλλογής Εισπράξεων κ.α.}.

Επισημαίνεται περαιτέρω ότι, η Παραχωρησιούχος εταιρία «ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ Α.Ε.» και η Εταιρία Λειτουργίας & Συντήρησης «ΑΤΤΙΚΕΣ ΔΙΑΔΡΟΜΕΣ Α.Ε.» ως προς τα έσοδα και έξοδά τους ελέγχονται από την εκάστοτε φορολογική διοίκηση και τα όργανα αυτής (ανεξάρτητους εξωτερικούς ορκωτούς ελεγκτές κλπ) καθώς και από τους Δανειστές.

Ο Τεχνοοικονομικός Σύμβουλος «Hill International N.V.», στο πλαίσιο εκτέλεσης των συμβατικών του υποχρεώσεων, που απορρέουν από την 11.02.2021 υπογραφείσα σύμβαση με τίτλο: «Παροχή Υπηρεσιών Τεχνοοικονομικού Συμβούλου, για την υποβοήθηση της Διεύθυνσης Λειτουργίας, Συντήρησης και Εκμετάλλευσης Συγκοινωνιακών Υποδομών με Σύμβαση Παραχώρησης (Δ17), εν όψει της δημοπράτησης της Σύμβασης (ή των Συμβάσεων) Παραχώρησης για την Εκμετάλλευση, Λειτουργία και Συντήρηση της Ελεύθερης Λεωφόρου Ελευσίνιας - Σταυρού - Αεροδρόμιο (Α/Δ) Σπάτων και Δυτικής Περιφερειακής Λεωφόρου Υμηττού (Αττική Οδός), σε συνδυασμό με την υλοποίηση Κατασκευαστικών Αντικειμένων (Επεκτάσεις Αττικής Οδού ή/και Έργο σε άλλους Οδικούς Άξονες)», διερεύνησε τις οικονομικές παραμέτρους που επηρεάζουν τον χρόνο λήξης της υφιστάμενης (κατά τον χρόνο ισχύος της) Σύμβασης Παραχώρησης και επιστροφής του Έργου στο Δημόσιο, καθώς και τις τεχνικές και οικονομικές παραμέτρους, οι οποίες, συνδέονται με πρόβλεψη εκπλήρωσης συγκεκριμένων υποχρεώσεων εκ μέρους του Παραχωρησιούχου (βαριά, συντήρηση, τεχνολογική αναβάθμιση συστήματος είσπραξης διοδίων κ.λ.π.). Τα αποτελέσματα ελέγχου του Τεχνοοικονομικού Συμβούλου, αποτυπώνονται σε παραδοτέα τεύχη. Η χρηματοοικονομική έκθεση της «Hill International N.V.» και της KPMG Σύμβουλοι Μονοπρόσωπη Α.Ε. (Μάιος 2022) επικεντρώθηκε στον έλεγχο ορθότητας του υπολογισμού της μέσης Απόδοσης του Μετοχικού Κεφαλαίου (ROEαν), που έχει γίνει από τον Παραχωρησιούχο και στην εξέταση παραγόντων που θα μπορούσαν να επηρεάσουν τον εν λόγω δείκτη.

Το ROEαν αποτελεί ένα ιδιαίτερα σημαντικό δείκτη καθώς:

- η υπέρβαση του μέγιστου συμφωνημένου ποσοστού (13.1%) ενεργοποιεί το δικαίωμα του Δημοσίου για λήξη της περιόδου παραχώρησης ή για περιορισμό της μέγιστης διάρκειας της Σύμβασης Παραχώρησης σύμφωνα με τα άρθρα 48.8 και 48.9 της Σύμβασης και
- η υπέρβαση του συμφωνημένου ποσοστού (11.6%) ενεργοποιεί υπέρ του Δημοσίου τις προβλέψεις της Συμφωνίας Αποκατάστασης καθυστέρησης για τα τμήματα Β και D και της Διαιτητικής Απόφασης της 22/01/2020 για την μη καταβολή των επιδικασθέντων ποσών.

Σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 57.4.1 της Σύμβασης Παραχώρησης «Οποιαδήποτε διαφορά ανακύπτει από ή σχετίζεται με την παρούσα Σύμβαση θα παραπέμπεται σε διαιτησία σύμφωνα με το παρόν άρθρο.».

Η «ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ Α.Ε.» με την από 14.06.2022 Αγωγή της (ΓΑΚ 57662/2022) προς το Πολυμελές Πρωτοδικείο Αθηνών κατά των εταιρειών: (α) «ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΓΕΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΩΝ Η ΕΘΝΙΚΗ», (β) «HDI Global Societas Europa ea [SE], HELLAS» και (γ) «ΕΡΓΟ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΗ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» αιτήθηκε την καταβολή ασφαλιστικής αποζημίωσης, για την απώλεια εσόδων της λόγω της πανδημίας, που ανέρχεται στο ποσό των 63.245.038,70€ (πλέον τόκων και

άλλων ασφαλισμάτων, δικαστικής δαπάνης και δικηγορικής αμοιβής), για την περίοδο από 14.03.2020 έως 14.03.2021.

Η απώλεια εσόδων του Παραχωρησιούχου «ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ Α.Ε.» λόγω των επιπτώσεων της πανδημίας, κατά την άποψη του Υπουργείου, καλύπτεται από το ασφαλιστήριο συμβόλαιό του για την περίοδο από 14.03.2020 έως 14.03.2021. Η Δ/ση Δ17 με το υπ' αριθμ. ΝΟ/ΕΑ/00/05/49/04/299321/28.09.2022 έγγραφό της απέστειλε στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους τις απόψεις επί της άσκησης πρόσθετης παρέμβασης του Ελληνικού Δημοσίου στο πλαίσιο εκδίκασης της εν λόγω αγωγής της «ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ Α.Ε.» κατά των ασφαλιστικών εταιρειών. Αναμένεται η έκδοση της Δικαστικής Απόφασης.

Η Παραχωρησιούχος εταιρεία «ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ Α.Ε.», σε περίπτωση που ήθελε κριθεί ότι δεν καλύπτεται από την ασφάλιση η απώλεια εσόδων της λόγω πανδημίας, θα στραφεί κατά του Ελληνικού Δημοσίου για να λάβει την εν λόγω αποζημίωσή της.

Με το υπ' αριθμ. ΑΕ/ΑΟ/ΕΣ/βμ/Φ1-1/70662/15.12.2022 έγγραφο υπεβλήθη αίτημα από τον Παραχωρησιούχο «ΑΤΤΙΚΗ ΟΔΟΣ Α.Ε.» στην Δ/ση Δ17, για την καταβολή αποζημίωσης απώλειας Εσόδων, ύψους 21.145.886€, λόγω των επιπτώσεων της πανδημίας, που συνίστανται στους περιορισμούς και απαγορεύσεις που επέβαλε το Ελληνικό Δημόσιο στις μετακινήσεις, προκειμένου να περιορίσει τη διασπορά της πανδημίας (Covid-19), για τα χρονικά διαστήματα από 28.02.2020 έως 13.03.2020 και από 15.03.2021 έως 30.06.2021 (χρονικά διαστήματα για τα οποία δεν υφίσταται ασφαλιστική κάλυψη). Δεν έχει εισέτι ολοκληρωθεί η εξέταση του αιτήματος αποζημίωσης.

Τέλος σας αναφέρουμε ότι, στην νέα από 12.09.2024 υπογραφείσα Σύμβασης Παραχώρησης, (ΣΥΜΒΑΣΗ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ, ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗ ΤΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ ΟΔΟΥ), που κυρώθηκε με τον ν.5141/2024 (Α'156/03.10.2024), προβλέπεται σύμφωνα με το άρθρο 18.1.10 ότι: «Προς αντιμετώπιση τυχόν εκτεταμένων φαινομένων κυκλοφοριακής συμφόρησης παρέχεται στον Παραχωρησιούχο, μετά την πέμπτη (5) επέτειο της Ημερομηνίας Έναρξης Παραχώρησης, η δυνατότητα να προτείνει σύστημα Διαφοροποιημένου Διοδίου Τέλους για διαφορετικές χρονικές περιόδους (π.χ. ώρες αιχμής και ώρες εκτός αιχμής), διαφορετικούς τύπους ημερών (π.χ. καθημερινές, Σαββατοκύριακα και αργίες) ή/και διαφορετικούς Σταθμούς Διοδίων.

Η εφαρμογή του Διαφοροποιημένου Διοδίου Τέλους υπόκειται στις ακόλουθες σωρευτικά τασσόμενες προϋποθέσεις:

(i) Η παρατηρούμενη μέση ωριαία ταχύτητα της διαμπερούς κυκλοφορίας (through traffic) στην κατεύθυνση αιχμής και στις δύο περιόδους αιχμής διάρκειας τουλάχιστον δύο (2) ωρών (πρωινή και απογευματινή αιχμή τυπικών εργασίμων ημερών) είναι χαμηλότερη από 45 km/h για τριάντα (30) ημέρες εντός περιόδου έξι (6) συνεχόμενων μηνών, της θερινής περιόδου (15/6-31/8) μη συμπεριλαμβανόμενης, σε τουλάχιστον τρία (3) από τα τέσσερα (4) κατωτέρω τμήματα του Αυτοκινητοδρόμου:

- Τμήμα Α: Α/Κ Λ. Δ. Πλακεντίας (13) – Α/Κ Αθηνών – Λαμίας (8)
- Τμήμα Β: Α/Κ Παπάγου (Υ2) – Α/Κ Αγ. Παρασκευής (Υ4)
- Τμήμα Γ: Α/Κ Λ. Φυλής (6) – Α/Κ Αθηνών- Λαμίας (8)
- Τμήμα Δ: Α/Κ Λεονταρίου (16) – Α/Κ Λ. Δ. Πλακεντίας (13).

Η σχετική τεκμηρίωση θα παρουσιάζει και περιλαμβάνει την παρατηρούμενη μέση ταχύτητα που είναι χαμηλότερη από την ελάχιστη ταχύτητα των 45 χλμ./ώρα.

Προς αποφυγή αμφιβολιών, οι έκτακτες περιστάσεις δεν λαμβάνονται υπόψη στις ώρες και ημέρες που υπολογίζονται σύμφωνα με το σημείο (i) ανωτέρω.

Ο τρόπος μέτρησης και υπολογισμού της μέσης ωριαίας ταχύτητας θα προταθεί από τον Παραχωρησιούχο και θα εγκριθεί από τον Ανεξάρτητο Μηχανικό.

- (ii) Έγκριση της πρότασης από το Ελληνικό Δημόσιο μετά από τον σχετικό έλεγχο και σύμφωνη άποψη του Ανεξάρτητου Μηχανικού.
- (iii) Ενημέρωση της DG Move σχετικά με τήρηση των απαιτούμενων της Οδηγίας 1999/62/ΕΚ (και των τροποποιήσεών της) και αν κριθεί απαραίτητο, κοινοποίηση της πρότασης και εξασφάλιση σχετικής σύμφωνης γνώμης.
- (iv) Το προτεινόμενο σύστημα θα εφαρμοσθεί με ευθύνη, επιμέλεια και έξοδα του Παραχωρησιούχου.»

Επίσης, στο άρθρο 18.2.4 αναφέρεται ότι: «Σε περίπτωση εφαρμογής Διαφοροποιημένου Τέλους Διοδίου θα πρέπει να ισχύουν τα εξής:

- Το μέσο ωριαίο τέλος διοδίου (όπως αυτό προκύπτει με αναφορά σε περίοδο είκοσι τεσσάρων (24) ωρών, εβδομάδας, μηνός ή έτους) δεν θα είναι μεγαλύτερο από το Βασικό Τέλος Διοδίου.
- Το Τέλος Διοδίου κατά τις ώρες αιχμής, δεν θα πρέπει να υπερβεί το 30% του Βασικού Τέλους Διοδίου.»

E. A.

1. Δ17

2. EK/EA/00/07/09/

Η Αναπληρώτρια Προϊσταμένη Δ/σης Δ17

ΜΑΡΙΑ ΑΝΘΟΥΛΗ
ΠΕ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ με Α'β.