



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΑΑΔΕ

Ανεξάρτητη Αρχή
Δημοσίων Εσόδων

**ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ Γ' - ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/νση : Πειραιώς 180-186
Ταχ. Κώδ. : 17778, Ταύρος
Τηλέφωνο : 2131320038
E-Mail : media_vouli@aade.gr
Url : www.aade.gr

Αθήνα, 03/10/2024 - 16:13
Αριθ. Πρωτ.: ΔΕΠΙΚ 1110711
ΕΞ 2024

ΠΡΟΣ :
Υπουργείο Εθνικής
Οικονομίας και Οικονομικών
Υπηρεσία Συντονισμού
Γραφείο Νομικών και
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
(Χαρ. Τρικούπη 6-10)

ΚΟΙΝ:
1. Γραφείο Διοικητή ΑΑΔΕ
2. Διεύθυνση Εσωτερικών
Υποθέσεων (ΔΕΣΥΠ)
3. Γενική Διεύθυνση
Ανθρώπινου Δυναμικού
και Οργάνωσης (ΓΔΑΔΟ)
4. Γενική Διεύθυνση
Τελωνείων και ΕΦΚ
(ΓΔΤ&ΕΦΚ)

Θέμα: Απάντηση στη με αρ. πρωτ. 5582/03.07.2024 ερώτηση κοινοβουλευτικού ελέγχου με θέμα: «Παράβαση Καθήκοντος από την ΑΑΔΕ».

Σχετ.: Το με αριθ. πρωτ. 96074 ΕΞ 2024/ΥΠΟΙΚ 04.07.2024 έγγραφο του Γραφείου Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων.

Σε απάντηση στη με αρ. πρωτ. 5582/03.07.2024 ερώτηση κοινοβουλευτικού ελέγχου, η οποία διαβιβάστηκε στην ΑΑΔΕ με το ανωτέρω σχετικό έγγραφο, σας γνωρίζουμε, ως προς τα τιθέμενα σε αυτή ζητήματα που εμπίπτουν στις

αρμοδιότητες των υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων και ΕΦΚ (ΓΔΤ&ΕΦΚ), της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού και Οργάνωσης (ΓΔΑΔΟ) και της Διεύθυνσης Εσωτερικών Υποθέσεων (ΔΕΣΥΠ), τα ακόλουθα:

I. Ως προς το ζήτημα της υποτιμολόγησης εισαγόμενων προϊόντων (κλωστοϋφαντουργικών και υποδημάτων) από την Κίνα (ερώτημα 1):

1. Το ζήτημα της υποτιμολόγησης των εισαγωγών των κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων και υποδημάτων που εισάγονται στην ΕΕ από την Κίνα ανέκυψε το 2005 με την κατάργηση των ποσοτώσεων που εφαρμόζονταν για τις εισαγωγές τέτοιων ειδών από χώρες μέλη του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου, συμπεριλαμβανομένης της Κίνας.

2. Οι Ελληνικές Αρχές το 2021, ενημερώθηκαν με επιστολές των Υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ότι οι κατ' εκτίμηση, με βάση τα στατιστικά στοιχεία, απώλειες εσόδων της ΕΕ (Παραδοσιακοί Ίδιοι Πόροι, ΠΙΠ), λόγω εισαγωγών στην Ελλάδα κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων και υποδημάτων από τη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας, κατά τη χρονική περίοδο 16.09.2012 - 31.12.2019, ανέρχονταν στο ποσό των 367.741.756,06 ευρώ πλέον τόκων υπερημερίας, επί του κατ' εκτίμηση ποσού των 154.504.863,81 ευρώ.

3. Η Ελλάδα, από την πρώτη στιγμή που ανέκυψε το ζήτημα αυτό, τόνισε ότι η χρήση στατιστικών τιμών για τον προσδιορισμό της δασμολογητέας αξίας των εισαγομένων εμπορευμάτων παραβίαζε τόσο το ενωσιακό τελωνειακό δίκαιο όσο και τους κανόνες του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου. Η δε χρήση αυτών των στατιστικών τιμών πραγματοποιείται για σκοπούς ανάλυσης κινδύνου.

Για το ζήτημα μάλιστα αυτό η ΑΑΔΕ απευθύνθηκε στο ΝΣΚ το οποίο, με γνωμοδότησή του το έτος 2018, επιβεβαίωσε τη συγκεκριμένη θέση της Ελλάδας. Η χώρα μας βάσει και της ως άνω γνωμοδότησης του ΝΣΚ, όπως και άλλα Κράτη Μέλη της ΕΕ, αμφισβητεί τόσο τη νομική βάση, όσο και τη στατιστική μεθοδολογία που αναπτύχθηκε για τον τεκμαρτό/στατιστικό προσδιορισμό της δασμολογητέας αξίας που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τη συνεπεία αυτής εκτίμηση των απωλειών των παραδοσιακών ιδίων πόρων.

4. Σημειώνεται δε σχετικά ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, παρά το γεγονός ότι είναι αποκλειστικά αρμόδια για τη θέσπιση κοινών κανόνων στην Τελωνειακή Ένωση, δεν έχει καταφέρει μέχρι σήμερα να αντιμετωπίσει αποτελεσματικά το ζήτημα αυτό.

Ειδικότερα, το ισχύον ενωσιακό κανονιστικό πλαίσιο δεν επιτρέπει τον καθορισμό τιμών εισαγωγών στη βάση συστήματος «τεκμαρτών/στατιστικών» τιμών, δηλαδή συστήματος που προσδιορίζει πάντοτε τιμές τεκμαρτά και ανεξάρτητα από τις δηλούμενες τιμές εισαγωγής των προϊόντων με βάση τα σχετικά τελωνειακά παραστατικά.

5. Για δε το ως άνω ποσό η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναφέρει σαφέστατα στις επιστολές της ότι πρόκειται για προϊόν εκτίμησης απώλειας Παραδοσιακών Ιδίων Πόρων (ΠΙΠ) και όχι για καταλογισμό, και για τον λόγο αυτό πρότεινε η ίδια στις ελληνικές αρχές αλλά και στα υπόλοιπα κράτη μέλη, να προβούν στην καταβολή των σχετικών ποσών με επιφύλαξη, ώστε να αποφευχθεί η σώρευση τόκων.

Στο πλαίσιο αυτό και προκειμένου να παύσει η επιβάρυνση με τόκους υπερημερίας, η Ελλάδα, μετά και από σχετικές οδηγίες του Υπουργού Οικονομικών, προχώρησε στις 12.05.2022, στην καταβολή, με επιφύλαξη, ποσού ύψους 367.741.756,06 ευρώ στον Προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Σημειώνεται ότι αντίστοιχες επιστολές προκαταρκτικών υπολογισμών έχουν κοινοποιηθεί στο σύνολο των Κρατών Μελών της ΕΕ (πλην ενός) για αντίστοιχα ποσά, ανάλογα με τις εισαγωγές κινέζικων εμπορευμάτων και όλα τα επηρεαζόμενα Κράτη Μέλη κατέβαλαν με επιφύλαξη τις εκτιμώμενες απαιτήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

6. Επίσης, πέρα από τη νομική αξιολόγηση της υπόθεσης από το ΝΣΚ και τη σχετική γνωμοδότησή του, το ΚΕΠΕ (Κέντρο Προγραμματισμού και Οικονομικών Ερευνών) εκπόνησε σχετική εμπεριστατωμένη επιστημονική μελέτη για την εφαρμοζόμενη στατιστική μεθοδολογία της ΕΕ για την υποτιμολόγηση.

Σύμφωνα με την εν λόγω αξιολόγηση της στατιστικής μεθοδολογίας υπολογισμού της δασμολογητέας αξίας, το ΚΕΠΕ κατέληξε στην αμφισβήτηση της εικαζόμενης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή υποτιμολόγησης στις εισαγωγές των κινέζικων προϊόντων, επισημαίνοντας, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

- Έλλειψη μεθοδολογικής εγκυρότητας στη διαμόρφωση του στατιστικού εργαλείου της ΕΕ για τον προσδιορισμό της δασμολογητέας αξίας,
- Ακαταλληλότητα της στατιστικής μεθοδολογίας της ΕΕ για την εκτίμηση απωλειών Παραδοσιακών Ιδίων Πόρων (ΠΙΠ) και
- Επιστημονική τεκμηρίωση της ορθότητας της επιφύλαξης που διατηρούν οι Ελληνικές Αρχές αναφορικά με τον τρόπο υπολογισμού των εκτιμώμενων απωλειών ΠΙΠ.

Πρόσφατη δε δημοσίευση επιστημονικής έκθεσης του ΚΕΠΕ γενικά για τη στατιστική μεθοδολογία της ΕΕ ως προς την εκτίμηση απωλειών ΠΙΠ από την εισαγωγή κινεζικών προϊόντων, επιβεβαιώνει εκ νέου τα εγγενή σφάλματα της εν λόγω μεθοδολογίας αλλά και τις αρνητικές συνέπειές της σε δημοσιονομικό και μακροοικονομικό επίπεδο:

(<https://www.kepe.gr/wp-content/uploads/2024/05/meleti-gia-tin-dikaii-timition-eisagogon-stin-ee.pdf>).

7. Επισημαίνεται σχετικά ότι, με νεότερες επιστολές των Υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ανακοινώθηκε στις Ελληνικές Αρχές η δυνατότητα αφαίρεσης από τον λογαριασμό της ΕΕ καθαρού ποσού 39.811.389,36 ευρώ, από το ποσό που είχε αποδοθεί αρχικά.

Στη συνέχεια η ΓΔΤ&ΕΦΚ της ΑΑΔΕ με έγγραφό της προς το ΓΛΚ, ζήτησε την αφαίρεση από τον λογαριασμό της ΕΕ του ως άνω καθαρού ποσού των 39.811.389,36 ευρώ από το αρχικά αποδοθέν, με ρητή μνεία ότι διατηρείται η επιφύλαξη των ελληνικών αρχών για το εναπομείναν αποδοθέν ποσό στις 12.05.2022.

8. Σημειώνεται τέλος, ότι στο πλαίσιο των διμερών διαβουλεύσεων που πραγματοποιούνται το διάστημα αυτό, μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των επηρεαζόμενων Κρατών Μελών για τον επανυπολογισμό των απωλειών, υφίσταται υποχώρηση της ΕΕ από την αρχική της μεθοδολογία, στοιχείο που επιβεβαιώνει τις τεκμηριωμένες θέσεις των τελωνειακών αρχών της χώρας μας.

II. Ως προς την αρμόδια υπηρεσία ελέγχου (ερώτημα 2):

Υπεύθυνες για τη διασφάλιση εφαρμογής της τελωνειακής νομοθεσίας της ΕΕ είναι οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών, μέσω της διενέργειας τελωνειακών ελέγχων κατά την εισαγωγή των προϊόντων, έχοντας ως στόχο την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ αλλά και κάθε κράτους μέλους χωριστά.

Στις περιπτώσεις δε εκείνες που από τον διενεργηθέντα τελωνειακό έλεγχο διαπιστωθεί η ύπαρξη παρατυπίας, γίνεται άμεσα η χρέωση και η βεβαίωση των διαφυγουσών δασμοφορολογικών επιβαρύνσεων, καθώς και η λήψη όλων των προβλεπόμενων αναγκαίων μέτρων για την είσπραξή τους.

III. Σχετικά με το ζήτημα της διενέργειας διοικητικού ελέγχου ή ένορκης διοικητικής εξέτασης ή εξέτασης της περίπτωσης «παράβασης καθήκοντος» (ερωτήματα 3 και 4):

Ως προς το εν λόγω ζήτημα σημειώνεται ότι οι ελληνικές Τελωνειακές Αρχές συνεργάζονται και συμμετέχουν ενεργά, όπου αυτό απαιτείται, σε κάθε σχετική δράση των ευρωπαϊκών ελεγκτικών οργάνων.

Σε κάθε δε περίπτωση ύπαρξης καταγγελίας ή ενδείξεων για πλημμελή άσκηση καθηκόντων από συγκεκριμένους υπαλλήλους, ενεργοποιούνται άμεσα οι ελεγκτικές, πειθαρχικές και τυχόν ποινικές διαδικασίες, όπως προβλέπουν οι σχετικές διατάξεις.

Για δε τη συγκεκριμένη υπόθεση επισημαίνεται ότι η σχετική γνωμοδότηση του 2018 του ΝΣΚ, επιβεβαίωσε τη νομική θέση των τελωνειακών αρχών για τους κανόνες διαμόρφωσης της δασμολογητέας αξίας των εισαγομένων

εμπορευμάτων και ως εκ τούτου δεν προέκυψε ζήτημα πειθαρχικής/διοικητικής έρευνας. Περαιτέρω, και η μελέτη του ΚΕΠΕ επιβεβαίωσε ότι τυχόν αποδοχή της στατιστικής μεθοδολογίας της ΕΕ, θα επιδείνωνε τη δημοσιονομική και μακροοικονομική θέση της χώρας, καθώς στηρίζεται σε σφάλματα και ατέλειες.

IV. Ως προς τη σύσταση και λειτουργία της ΑΑΔΕ (ερώτημα 5):

Η Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ) συστάθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4389/2016 (Α' 94), σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα για οργανωτική και λειτουργική αυτοτέλεια της Φορολογικής Διοίκησης και διέπεται από τις διατάξεις των άρθρων 1 έως και 43 του νόμου αυτού και από κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που ίσχυε για τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων (ΓΓΔΕ) του Υπουργείου Οικονομικών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΑΔΕ (ήτοι την 01.01.2017).

Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις η ΑΑΔΕ απολαμβάνει διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και λειτουργικής ανεξαρτησίας, ενώ υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κανονισμό της Βουλής και στο άρθρο 4 του ν. 4389/2016.

Σκοπός της Αρχής είναι ο προσδιορισμός, η βεβαίωση και η είσπραξη των φορολογικών, τελωνειακών και λοιπών δημοσίων εσόδων, που άπτονται του πεδίου των αρμοδιοτήτων της και βασικοί της στόχοι είναι η αποτελεσματικότητα και η αποδοτικότητά της, καθώς και η αμεροληψία και η δίκαιη αντιμετώπιση των φορολογουμένων.

Επισημαίνεται δε σχετικά ότι η ΑΑΔΕ στερείται νομικής προσωπικότητας, επομένως οι λειτουργίες της παραμένουν στον στενό πυρήνα του Κράτους, σύμφωνα και με την περ. σ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143), όπου προβλέπεται ότι η Κεντρική Διοίκηση ή Δημόσιο ή Κράτος περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων και τις Ανεξάρτητες Αρχές που δεν έχουν νομική προσωπικότητα. Η δε διαμόρφωση της φορολογικής πολιτικής εξακολουθεί να ανήκει στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.

Τέλος, σημειώνεται ότι η νομική φύση, το πλαίσιο λειτουργίας και οι αρμοδιότητες της ΑΑΔΕ, ως Ανεξάρτητης Αρχής, βρίσκονται σε πλήρη συμφωνία με τις συνταγματικές επιταγές της ημεδαπής έννομης τάξης, όπως αυτές αποτυπώνονται στο άρθρο 101Α του Συντάγματος, που κατοχυρώνει τον θεσμό των Ανεξάρτητων Αρχών.

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΤΗ
Η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Επικοινωνίας
Γεωργία Τσέτσου