



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 12 - 10 - 2024

Αριθ. πρωτ.: 70020

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361249
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:

Βουλευτή κ. Χαλκιά Αθανάσιο
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Απασχόληση Δημοσίου Υπαλλήλου στον Ιδιωτικό Τομέα»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 6865/18-09-2024 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 3528/2007 (Υπαλληλικός Κώδικας), όπως ισχύουν «1. Μετά από άδεια ο υπάλληλος μπορεί να ασκεί ιδιωτικό έργο ή εργασία με αμοιβή, εφόσον συμβιβάζεται με τα καθήκοντα της θέσης του και δεν παρεμποδίζει την ομαλή εκτέλεση της υπηρεσίας του. 2. Η άδεια χορηγείται για συγκεκριμένο έργο ή εργασία μετά από σύμφωνη αιτιολογημένη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου και μπορεί να ανακαλείται με τον ίδιο τρόπο. Η άδεια στους υπαλλήλους του Δημοσίου χορηγείται από τον οικείο υπουργό και στους υπαλλήλους των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου από το ανώτατο μονομελές όργανο διοίκησης και αν δεν υπάρχει τέτοιο όργανο, από τον πρόεδρο του συλλογικού οργάνου διοίκησης. 3. Δεν επιτρέπεται στον υπάλληλο η κατ' επάγγελμα άσκηση εμπορίας. 4. Ειδικές απαγορευτικές διατάξεις διατηρούνται σε ισχύ...».

Η προαναφερόμενη διάταξη καθώς και οι διατάξεις των άρθρων 32-35 του Υπαλληλικού Κώδικα απαγορεύουν ή θέτουν υπό την κρίση του υπηρεσιακού συμβουλίου συγκεκριμένες δραστηριότητες, η άσκηση των οποίων, κατά την άποψη του νομοθέτη, θα μπορούσε να προκαλέσει στον υπάλληλο σύγκρουση του ιδιωτικού του συμφέροντος με το συμφέρον της υπηρεσίας του, ή να παρακωλύσει την άσκηση των καθηκόντων του. Σε αυτό το πλαίσιο ελέγχου των προϋποθέσεων υπό τις οποίες ασκούνται συγκεκριμένες αρμοδιότητες, το υπηρεσιακό συμβούλιο κρίνει, εάν η δραστηριότητα είναι συμβατή με τα καθήκοντα της θέσης του υπαλλήλου και δεν παρεμποδίζει την ομαλή εκτέλεση της υπηρεσίας, εάν εξ αυτής δεν μειώνεται το κύρος της υπηρεσίας, εάν μπορεί να παρασχεθεί σε τόπο και σε χρόνο που δεν θα επηρεάζουν τη δυνατότητά του να ανταποκριθεί στα κύρια καθήκοντα του και εάν το ιδιωτικό συμφέρον του υπαλλήλου από την άσκηση του ιδιωτικού έργου έρχεται σε σύγκρουση με το συμφέρον της υπηρεσίας (Δ.Εφ.Αθ. 673/2013 σκ.3η, 936/2016 σκ. 3η).

Με γνωμοδοτήσεις του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους επί συγκεκριμένων ερωτημάτων Υπηρεσιών έχουν εξειδικευτεί περαιτέρω τα ως άνω κριτήρια που εξετάζουν τα αρμόδια όργανα προκειμένου να γνωμοδοτήσουν για τη χορήγηση ή μη της άδειας για άσκηση ιδιωτικού έργου με αμοιβή. Ενδεικτικά, όπως έχει γίνει δεκτό με την υπ' αριθμ. 436/2012 γνωμοδότηση του ΝΣΚ, οι προϋποθέσεις χορήγησης από τη Διοίκηση της προβλεπόμενης άδειας είναι σωρευτικά οι εξής:

α) Η άδεια να αφορά σε συγκεκριμένο έργο ή εργασία, το οποίο πρέπει να προσδιορίζεται επακριβώς από τον υπάλληλο στη αίτησή του (τόπος, χρόνος, είδος και συνθήκες απασχόλησης), ώστε να καθίσταται εφικτός ο έλεγχος από το αρμόδιο υπηρεσιακό συμβούλιο της συμβατότητας του έργου ή της εργασίας προς τα καθήκοντα της θέσης του υπαλλήλου ανά τακτά χρονικά διαστήματα ή και μετά την επέλευση οποιασδήποτε υπηρεσιακής μεταβολής π.χ. ανάθεσης στον υπάλληλο νέων καθηκόντων (πρβλ. Γνμδ. Ν.Σ.Κ. 447/2009).

β) Το ιδιωτικό έργο ή εργασία πρέπει να συμβιβάζεται με τα καθήκοντα της θέσης του υπαλλήλου, θα πρέπει δηλαδή να συνάδει με το αντικείμενο της αρμοδιότητας που ασκεί, να μην συγκρούεται το ιδιωτικό συμφέρον του υπαλλήλου προς το συμφέρον της υπηρεσίας και γενικότερα να μη μειώνει το κύρος της (Γνμδ. Ολ. Διακοπών Ν.Σ.Κ. 382/2008, Γνμδ. Ν.Σ.Κ. 380/2009, 170/2008, 25/2008).

γ) Το κατά τα ανωτέρω, εκτός του νομίμου ωραρίου λειτουργίας των δημοσίων υπηρεσιών, αιτηθέν από τον υπάλληλο ιδιωτικό έργο ή εργασία να ασκείται κατά τέτοιο τρόπο, ώστε να μην παρακωλύει ή επηρεάζει την απρόσκοπτη άσκηση των καθηκόντων του και την εύρυθμη λειτουργία της υπηρεσίας του είτε αμέσως, με τη μείωση της προσφερόμενης στην υπηρεσία απόδοσης, είτε εμμέσως, με την ενδεχόμενη κόπωση που μπορεί να επιφέρει η άσκηση του ιδιωτικού έργου ή εργασίας και την συνεπακόλουθη απροθυμία ή παραμέληση άσκησης των κυρίων καθηκόντων του (Γνμδ. Ν.Σ.Κ. 447/2009, 380/2009 σελ. 6η και 13η, 170/2008 σελ. 6η και 7η).

Για την εξέταση σωρευτικής συνδρομής των ως άνω προϋποθέσεων έχει κριθεί ότι το υπηρεσιακό συμβούλιο είναι το όργανο που διαθέτει το απαραίτητο κύρος, τις γνώσεις και την εμπειρία προκειμένου να εκδώσει σύμφωνη γνώμη επί των αιτημάτων χορήγησης άδειας για άσκηση ιδιωτικού έργου με αμοιβή με σκοπό την προστασία του κύρους της Υπηρεσίας, την αποφυγή ενδεχόμενης σύγκρουσης συμφερόντων και την εύρυθμη λειτουργία της Υπηρεσίας και μάλιστα κατά τρόπο ενιαίο και ομοιόμορφο για το σύνολο των υπαλλήλων κάθε Υπηρεσίας.

Συναφώς, επισημαίνεται ότι στο πλαίσιο της αναθεώρησης των διατάξεων του Υπαλληλικού Κώδικα, το Υπουργείο Εσωτερικών λαμβάνει υπόψη τις σχετικές προτάσεις που γίνονται με στόχο την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού, τη βελτίωση των υφιστάμενων ρυθμίσεων, την ισότιμη μεταχείριση των υπαλλήλων, αλλά και την εύρυθμη, αποτελεσματική και αποδοτική λειτουργία της δημόσιας διοίκησης στο πλαίσιο του απώτατου σκοπού της εξυπηρέτησης του δημοσίου συμφέροντος.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα