



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361324
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Αθήνα, 04 - 09 - 2024
Αριθ. πρωτ.: 62370

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Φραγκίσκο Παρασύρη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Ένταξη των συμβασιούχων, έκτακτο και επικουρικό προσωπικό, στο μόνιμο δυναμικό των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2139/03-07-2024 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι αρμόδιο για την έγκριση της κίνησης των διαδικασιών πλήρωσης θέσεων τακτικού προσωπικού ή πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και σύμβαση μίσθωσης έργου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν. 4622/2019 (Α' 133), όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 5027/2023 (Α' 48) περί Ετήσιου Προγραμματισμού Προσλήψεων (Ε.Π.Π.).

Στο πλαίσιο αυτό και σε συνεργασία με το αρμόδιο για τα θέματα προϋπολογισμού Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα των φορέων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων των ετών 2022, 2023 και 2024 σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και της υποχρέωσης της τήρησης του λόγου μια πρόσληψη ανά μια αποχώρηση, διαμορφώθηκαν τα σχέδια για τις προσλήψεις των ανωτέρω ετών, τα οποία εγκρίθηκαν από τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Εν προκειμένω, για τη στελέχωση με προσωπικό των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας, σας ενημερώνουμε ότι στο πλαίσιο προγραμματισμού προσλήψεων της τριετίας 2022 - 2024 εγκρίθηκαν συνολικά πεντακόσιες έντεκα (511) θέσεις τακτικού προσωπικού, οι οποίες αναλύονται ως ακολούθως:

Για το έτος 2022, με την αριθ. 50/04-11-2021 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με όμοιες Πράξεις, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων ως ακολούθως: είκοσι (20) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, σαράντα δύο (42) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Αττικής, δέκα (10) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Ηπείρου, έντεκα (11) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Θεσσαλίας, είκοσι δύο (22) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και τριών (3) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας. Επίσης, μίας (1) θέσης ΥΕ ΒΟΗΘΗΤΙΚΟΥ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ

ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου, και μίας (1) θέσης ΔΕ ΜΑΓΕΙΡΩΝ στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων.

Για το έτος 2023, με την αριθ. 31/27-09-2022 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων ως ακολούθως: τριάντα έξι (36) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, εβδομήντα έξι (76) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Αττικής, έξι (6) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου, οκτώ (8) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Δυτικής Ελλάδας, πέντε (5) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Δυτικής Μακεδονίας, είκοσι έξι (26) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Ηπείρου, δέκα (10) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Θεσσαλίας, τριών (3) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, σαράντα τριών (43) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, εννέα (9) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, και τεσσάρων (4) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας. Επίσης στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων προσωπικού με σχέση εργασίας Ι.Δ.Ο.Χ. για το έτος 2023 με την υπ' αριθμ. ΔΠΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./ΔΠΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./59/6625/20-04-2023 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, εγκρίθηκε μεταξύ άλλων, η πρόσληψη εκατόν πενήντα τεσσάρων (154) ατόμων, επικουρικού προσωπικού διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων, για χρονικό διάστημα έως δώδεκα (12) μήνες.

Για το έτος 2024, με την αριθ. 26/31-10-2023 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση θέσεων διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων ως ακολούθως: πενήντα δύο (52) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Αττικής, δώδεκα (12) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου, τριάντα τεσσάρων (34) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, έντεκα (11) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, είκοσι μίας (21) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Θεσσαλίας, επτά (7) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, δεκαοκτώ (18) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, έντεκα (11) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Κρήτης, και εννέα (9) θέσεων στο Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας.

Ενόψει του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2025, ο οποίος αναμένεται να εγκριθεί το Σεπτέμβριο τ.ε., το Υπουργείο Εσωτερικών προέβη στην έκδοση της υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΠΠΑΑΔ/Φ.2.9/91/οικ. 12793/10-07-2024 (Α.Δ.Α.: ΡΟΞΛ46ΜΤΛ6-ΑΒ7) εγκύκλιου με θέμα «Ετήσιος προγραμματισμός ανθρώπινου δυναμικού δημόσιας διοίκησης έτους 2025», με την οποία κλήθηκαν όλοι οι φορείς του δημοσίου να υποβάλλουν τα αιτήματά τους, μέσω του εποπτευόντος Υπουργείου, τόσο σε τακτικό όσο και σε ορισμένου χρόνου προσωπικό, τα οποία θα εξετασθούν στο πλαίσιο των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο.

Περαιτέρω σας γνωρίζουμε ότι για να καλυφθούν οι ανάγκες των Υπηρεσιών σε προσωπικό που υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (Ε.Σ.Κ.) είναι εφικτή η στελέχωσή τους με αποσπάσεις ή μετατάξεις προσωπικού από άλλες Υπηρεσίες, τηρουμένων των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο (ν. 4440/2016, όπως ισχύει).

Σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4440/2016 (Α' 224), όπως ισχύει: «Διαδικασία διενέργειας προγράμματος κινητικότητας»: «1. Το πρόγραμμα κινητικότητας διενεργείται σε δύο κύκλους κατ' έτος και αφορά στην κάλυψη κενών θέσεων με μετάταξη και στην κάλυψη προσωρινών αναγκών με απόσπαση. 2. Ο πρώτος κύκλος κινητικότητας εκκινεί το δεύτερο δεκαπενθήμερο του Ιανουαρίου κάθε έτους: οι Υπουργοί για τις υπηρεσίες των Υπουργείων των οποίων προΐστανται, καθώς και για τα εποπτευόμενα νομικά τους πρόσωπα, οι Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για τις υπηρεσίες τους και για τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χωρικής αρμοδιότητάς τους, καθώς και οι επικεφαλής των Ανεξάρτητων Αρχών, αποστέλλουν στην Κεντρική

Επιτροπή Κινητικότητας τα αιτήματά τους για κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση, συνοδευόμενα από έκθεση αναφορικά με το υπηρετούν προσωπικό, τις εκτιμώμενες αποχωρήσεις λόγω συνταξιοδότησης και τις τυχόν τρέχουσες διαδικασίες προσλήψεων...».

Εάν ένας φορέας επιθυμεί να συμμετέχει ως υπηρεσία υποδοχής στο Ε.Σ.Κ. απαιτείται καταρχήν να πληροί τις προϋποθέσεις που θέτει το άρθρο 4 του ν. 4440/2016 και συγκεκριμένα την κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας καθώς και την καταχώρισή τους στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 του ν. 4440/2016, έτσι ώστε να καλυφθούν τυχόν υπηρεσιακές του ανάγκες είτε με μετάταξη είτε με απόσπαση, προκειμένου στο πλαίσιο εύρυθμης λειτουργίας να ανταποκρίνεται στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Ωστόσο, σας γνωρίζουμε ότι η νομοθεσία έχει λάβει υπόψη της τις ιδιαιτερότητες συγκεκριμένων υπηρεσιών, λόγος για τον οποίον ειδικά για τα Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας έχει προβλεφθεί στο άρθρο 19 του ν. 4659/2020 (Α' 21), όπως ισχύει μετά την τροποποίηση του με τις διατάξεις του άρθρου 73 παρ. 2 του ν. 4997/2022: «Για την έκδοση απόφασης μετάταξης ή απόσπασης σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016 (Α' 224) υπαλλήλων των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας του άρθρου 9 του ν. 4109/2013, απαιτείται, μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2023, η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του εποπτεύοντος Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Εσωτερικών δύναται να παρατείνεται περαιτέρω το χρονικό διάστημα του πρώτου και δεύτερου εδαφίου.». Στο πλαίσιο της ανωτέρω εξουσιοδότησης εκδόθηκε η υπ' αριθμ. πρωτ. 113573/28-12-2023 (Β' 7459) κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας, σύμφωνα με την οποία το ως άνω προβλεπόμενο χρονικό διάστημα παρατάθηκε έως 31-12-2024.

Επισημαίνεται ότι λόγω της διεξαγωγής των βουλευτικών και αυτοδιοικητικών εκλογών και της συνακόλουθης αναστολής υπηρεσιακών μεταβολών, δεν διεξήχθησαν οι δύο προβλεπόμενοι ετήσιοι κύκλοι κινητικότητας έτους 2023.

Στο πλαίσιο του Α' Κύκλου Κινητικότητας για το έτος 2024, για το σύνολο των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας της χώρας, υπεβλήθησαν αρμοδίως 266 αιτήματα για κάλυψη κενών θέσεων μέσω μετάταξης υπαλλήλων και 15 αιτήματα πλήρωσης θέσεων μέσω απόσπασης υπαλλήλων που εγκρίθηκαν από την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας και δημοσιοποιήθηκαν με ανάρτησή τους στην εφαρμογή «Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα» για υποβολή αιτήσεων ενδιαφερομένων υπαλλήλων. Από τα υποβληθέντα αιτήματα τα 26 τελούν υπό αξιολόγηση ενώ τα υπόλοιπα έκλεισαν χωρίς αιτήσεις ή επιλογή υπαλλήλου.

Τέλος, αναφορικά με το ζήτημα της μονιμοποίησης των συμβασιούχων που εργάζονται ως έκτακτο και επικουρικό προσωπικό στα Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας, σας ενημερώνουμε ότι σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος: «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.»

Βάσει των ανωτέρω απαγορεύεται η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου σε αορίστου χρόνου, ενώ με τις διατάξεις του Π.Δ.164/2004 θεοπίστηκαν σχετικές ρυθμίσεις, προκειμένου, να αποτρέπεται η τυχόν κατάχρηση σύναψης συμβάσεων ορισμένου χρόνου.

Σχετική είναι και η αριθ. 146/2023 απόφαση του Β2' Πολιτικού Τμήματος του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία «...Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι, διαδοχικές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου συναπτόμενες με το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, υπό την ισχύ των πιο πάνω διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος (δηλαδή από την 17.04.2001 και εφεξής) δεν μπορούν, ούτε και με νόμο, να

μετατραπούν σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αόριστου χρόνου, έστω και αν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς και όχι πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες ανάγκες του οικείου φορέα, που προέβη στην πρόσληψη. Ούτε καταλείπεται, πλέον, πεδίο εκτίμησης των συμβάσεων αυτών, κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό της έννομης σχέσης, κατά τη δικαστική διαδικασία, ως συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αόριστου χρόνου, στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες διότι, έστω και αν τούτο συμβαίνει, ο εργοδότης, βάσει των πιο πάνω διατάξεων, δεν έχει την ευχέρεια να προβεί στη σύναψη σύμβασης εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας και των προϋποθέσεων που θέτει ο νόμος για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού. ...»

Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις Ι.Δ.Ο.Χ. μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του. ν. 4765/2021 (Α' 6).

Κατά τα λοιπά, αρμόδια να ενημερώσουν τη Βουλή των Ελλήνων είναι τα συνερωτώμενα Υπουργεία.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα