



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 28 - 08 - 2024

Αριθ. πρωτ.: 60970

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361324
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Εμμανουήλ Κόνσολα
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Ενίσχυση της ζωής στα μικρά νησιά του Αιγαίου μέσα από θεσμικές αλλαγές για το πλαίσιο τοποθετήσεων των δημοσίων υπαλλήλων»
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 5838/15-07-2024 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με το ν. 4440/2016 καθιερώθηκε το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (Ε.Σ.Κ.) για τους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους, μόνιμους και ΙΔΑΧ, από μια δημόσια υπηρεσία σε άλλη με μετάταξη ή απόσπαση σκοπεύοντας στην ενίσχυση των υπηρεσιών με προσωπικό που υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του Ε.Σ.Κ.

Σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει: «1. Το πρόγραμμα κινητικότητας διενεργείται σε δύο κύκλους κατ' έτος και αφορά στην κάλυψη κενών θέσεων με μετάταξη και στην κάλυψη προσωρινών αναγκών με απόσπαση. 2. Ο πρώτος κύκλος κινητικότητας εκκινεί το δεύτερο δεκαπενθήμερο του Ιανουαρίου κάθε έτους: οι Υπουργοί για τις υπηρεσίες των Υπουργείων των οποίων προΐστανται, καθώς και για τα εποπτευόμενα νομικά τους πρόσωπα, οι Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για τις υπηρεσίες τους και για τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χωρικής αρμοδιότητάς τους, καθώς και οι επικεφαλής των Ανεξάρτητων Αρχών, αποστέλλουν στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας τα αιτήματά τους για κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση, συνοδευόμενα από έκθεση αναφορικά με το υπηρετούν προσωπικό, τις εκτιμώμενες αποχωρήσεις λόγω συνταξιοδότησης και τις τυχόν τρέχουσες διαδικασίες προσλήψεων...».

Σε κάθε περίπτωση, εάν ένας φορέας επιθυμεί να συμμετέχει ως υπηρεσία υποδοχής στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας απαιτείται καταρχήν να πληροί τις προϋποθέσεις που θέτει το άρθρο 4 του ν. 4440/2016 και συγκεκριμένα την κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας καθώς και την καταχώρισή τους στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 του ν.4440/2016, έτσι ώστε να καλυφθούν τυχόν υπηρεσιακές του ανάγκες είτε με μετάταξη είτε με απόσπαση προκειμένου στο πλαίσιο εύρυθμης λειτουργίας να ανταποκρίνονται στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Για τη μετάταξη/απόσπαση σε υπηρεσίες απομακρυσμένων-παραμεθόριων περιοχών καθώς και σε ορεινούς-νησιωτικούς Ο.Τ.Α. α' βαθμού έχουν θεσπιστεί ειδικές ρυθμίσεις, προκειμένου να υπάρχουν αυξημένα κίνητρα για τη στελέχωσή τους.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει: «1. Η μετάταξη ή απόσπαση υπαλλήλων σε υπηρεσίες απομακρυσμένων - παραμεθόριων περιοχών όπως ορίζονται

στις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις, καθώς και ορεινών και νησιωτικών ΟΤΑ α' βαθμού βάσει των διατάξεων των άρθρων 1 παρ. 2, 204 και 209 παρ. 1 του Ν. 3852/2010 (Α' 87), διενεργείται μέσω του ΕΣΚ.

2. Η διάρκεια της απόσπασης ορίζεται έως ένα (1) έτος με δυνατότητα παράτασης για ένα (1) ακόμη έτος. Οι μετατασσόμενοι δεσμεύονται να παραμείνουν στην υπηρεσία υποδοχής για δύο (2) έτη, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην περίπτωση β' παράγραφος 2 του άρθρου 4.

Ειδικά για τους υπαλλήλους που μετατάσσονται σε υπηρεσίες Μικρών Ορεινών Δήμων και Μικρών Νησιωτικών Δήμων, κατά την έννοια του άρθρου 2Α του ν. 3852/2010 (Α'87), ο χρόνος υποχρεωτικής παραμονής στην υπηρεσία υποδοχής ανέρχεται σε τρία (3) έτη.

3. Για τους υπαλλήλους που μετατάσσονται σε υπηρεσίες της παραγράφου 1 και παραμένουν για τρία (3) τουλάχιστον έτη, ο απαιτούμενος χρόνος για τη βαθμολογική προαγωγή μειώνεται κατά δύο (2) έτη. Αντίστοιχα, για τους υπαλλήλους που αποσπώνται και παραμένουν για δύο (2) τουλάχιστον έτη συνεχώς, ο απαιτούμενος χρόνος για τη βαθμολογική προαγωγή τους μειώνεται κατά ένα (1) έτος. Ο μέγιστος χρόνος απόσπασης ή μετάταξης που δύναται να συνυπολογιστεί για τη βαθμολογική προώθηση του υπαλλήλου στη διάρκεια της συνολικής υπηρεσίας του είναι έξι (6) έτη.

4. Υπάλληλοι που έχουν αποσπαστεί για δύο (2) έτη συνεχώς σε υπηρεσία της παραγράφου 1 δύναται κατά τη λήξη της απόσπασης να μεταταγούν κατά προτεραιότητα κατόπιν αίτησής τους σε κενή θέση κλάδου της ίδιας υπηρεσίας, μετά από γνώμη του οικείου συλλογικού οργάνου της παραγράφου 1 του άρθρου 7, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις της παραγράφου 4 του άρθρου 4 για την υπηρεσία προέλευσης.».

Όπως προκύπτει εκ των ανωτέρω, η σύντμηση του απαιτούμενου χρόνου βαθμολογικής προαγωγής, η δυνατότητα παράτασης κατά (1) ένα έτος της απόσπασης, αλλά και η δυνατότητα απευθείας μετάταξης σε κενή οργανική θέση μετά τη συμπλήρωση δύο (2) ετών απόσπασης συνεχώς, είναι κίνητρα προς τον υπάλληλο που αποσκοπούν στην ενίσχυση της προσφοράς για την κάλυψη των εν λόγω θέσεων, ενώ επιπλέον η δέσμευση παραμονής στις εν λόγω υπηρεσίες υποδοχής μετά από μετάταξη είναι δύο (2) έτη, όπως και για τις λοιπές μετατάξεις. Εξαιρέση αποτελούν οι υπηρεσίες Μικρών Ορεινών Δήμων και Μικρών Νησιωτικών Δήμων, όπου ο χρόνος υποχρεωτικής παραμονής ανέρχεται σε τρία (3) έτη.

Περαιτέρω, σας γνωρίζουμε ότι ευνοϊκές ρυθμίσεις έχουν επίσης θεσπιστεί και ως προς τις προϋποθέσεις συμμετοχής που θα πρέπει να πληρούν οι υπάλληλοι που επιθυμούν να μεταταχθούν/αποσπαστούν σε υπηρεσίες απομακρυσμένων-παραμεθόριων περιοχών και ορεινών-νησιωτικών δήμων, ενώ επιπλέον η νομοθεσία έχει λάβει υπόψη της τις ιδιαιτερότητες συγκεκριμένων υπηρεσιών που εδρεύουν εν όλω ή εν μέρει σε νησιωτικές ή ορεινές ή παραμεθόριες περιοχές.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 2 έως 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει, προβλέπονται τα εξής: «2. Προϋποθέσεις για τη συμμετοχή των υπαλλήλων στο ΕΣΚ είναι:

α) Η συμπλήρωση διετίας από το διορισμό ή, εφόσον ο διορισμός έγινε με μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας, η συμπλήρωση του προβλεπόμενου χρόνου παραμονής. Αν η υποχρέωση παραμονής αφορά νομό, νησί ή παραμεθόριο περιοχή (άρθρο 17 παράγραφος 8 περίπτωση ιδ' του ν. 2190/1994) είναι δυνατή η συμμετοχή του υπαλλήλου σε διαδικασίες επιλογής για μετάταξη ή απόσπαση σε υπηρεσίες εντός των ορίων της περιοχής όπου υφίσταται η δέσμευση, εφόσον ο υπάλληλος έχει συμπληρώσει το ήμισυ του υποχρεωτικού χρόνου παραμονής. Ειδικά στην περίπτωση της συνυπηρετήσης συζύγων, σύμφωνα με το άρθρο 11, επιτρέπεται η μετάταξη ή η απόσπαση σε υπηρεσία άλλης περιοχής του άρθρου 8, εφόσον ο υπάλληλος έχει συμπληρώσει το ήμισυ του υποχρεωτικού χρόνου παραμονής.

β) Η συμπλήρωση διετίας: αα) από προηγούμενη μετάταξη για τη διενέργεια νέας μετάταξης ή απόσπασης και ββ) από προηγούμενη απόσπαση για τη διενέργεια νέας απόσπασης. Από την υποχρέωση συμπλήρωσης διετίας από προηγούμενη μετάταξη ή απόσπαση εξαιρούνται όσοι αποσπώνται ή μετατάσσονται σε υπηρεσία απομακρυσμένης - παραμεθόριας περιοχής και ορεινού - νησιωτικού Ο.Τ.Α. α' βαθμού, σύμφωνα με το άρθρο 8, καθώς και όσοι μετατάσσονται αμοιβαία και όσοι αποσπώνται για συνυπηρετήση ή αποσπώνται για λόγους υγείας σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 7 του παρόντος».

3. Δικαίωμα συμμετοχής σε διαδικασίες επιλογής για προκηρυσσόμενες θέσεις μέσω του ΕΣΚ έχουν επίσης:

α) ..., β) οι υπάλληλοι που έχουν διοριστεί ή μεταταχθεί πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος σε υπηρεσίες απομακρυσμένων-παραμεθόριων περιοχών με δέσμευση δεκαετούς παραμονής και έχουν συμπληρώσει τουλάχιστον επτά (7) έτη υποχρεωτικής παραμονής. Ειδικά οι υπάλληλοι της περίπτωσης β' που έχουν συμπληρώσει τουλάχιστον πέντε (5) έτη υποχρεωτικής παραμονής έχουν δικαίωμα συμμετοχής για τις διαδικασίες επιλογής σε θέσεις εντός της απομακρυσμένης-παραμεθορίου περιοχής.

4. Για τη διενέργεια μετάταξης ή απόσπασης το ποσοστό κάλυψης των θέσεων στον φορέα προέλευσης του κλάδου στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος, κατά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων για τη διαδικασία επιλογής, καθώς και κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης, πρέπει να ανέρχεται σε ποσοστό τουλάχιστον εξήντα πέντε τοις εκατό (65%) επί του συνόλου των οργανικών θέσεων του εν λόγω κλάδου, στο οποίο ποσοστό δεν συμπεριλαμβάνονται υπάλληλοι, οι οποίοι απουσιάζουν με μακροχρόνια άδεια, όπως ιδίως, άνευ αποδοχών, υπηρεσιακής εκπαίδευσης ή είναι αποσπασμένοι σε άλλον φορέα. Επίσης, πρέπει ο αιτών υπάλληλος να μην είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον οικείο κλάδο τόσο κατά τη λήξη προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων όσο και κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης απόσπασης ή μετάταξης. Ειδικά για τη μετάταξη υπαλλήλου από Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται επιπλέον η γνώμη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου. Ειδικά για την απόσπαση ή μετάταξη υπαλλήλων των Τεχνικών Υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των Υπηρεσιών Δόμησης των Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου.

Ειδικά για υπηρεσίες που εδρεύουν εν όλω ή εν μέρει σε νησιωτικές περιοχές ή ορεινές ή παραμεθόριες περιοχές, καθώς και για τις υπηρεσίες που έχουν αποκεντρωμένες ή περιφερειακές υπηρεσίες σε άλλη περιφερειακή ενότητα από την έδρα της Κεντρικής Υπηρεσίας, η κάλυψη του προβλεπόμενου ποσοστού υπολογίζεται βάσει του πρώτου εδάφιου και επιπλέον βάσει της οικείας απόφασης κατανομής θέσεων, εφόσον υπάρχει, ή της τοποθέτησης των υπαλλήλων στην έδρα της υπηρεσίας, όπου υπηρετεί ο υπάλληλος, ο οποίος μετέχει στην κινητικότητα, για την κατηγορία και κλάδο του οποίου πραγματοποιείται ο υπολογισμός».

Αναφορικά με τα θέματα οργανωτικού σχεδιασμού των δήμων σας ενημερώνουμε ότι, ενόψει της συνταγματικά κατοχυρωμένης διοικητικής αυτοτέλει των Ο.Τ.Α. (άρθρο 102 παρ. 2 του Συντάγματος), οι δήμοι οργανώνουν τις υπηρεσίες τους, διά της κατάρτισης του οικείου Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.), με τον οποίο καθορίζονται η διάρθρωση των υπηρεσιών και η σύσταση των θέσεων του προσωπικού, κατά εκπαιδευτική κατηγορία και κλάδους/ειδικότητες, που ανταποκρίνονται στις υπηρεσιακές τους ανάγκες (άρθρο 10 του ν. 3584/2007, όπως ισχύει).

Άλλωστε, στην έννοια της διοικητικής αυτοτέλει εμπεριέχεται η αρμοδιότητα των Ο.Τ.Α. να προσαρμόζουν τις οργανωτικές δομές τους στις ιδιαίτερες τοπικές συνθήκες, με στόχο την καλύτερη απόδοση των υπηρεσιών τους.

Σχετικά με την πρόβλεψη τριών θέσεων «ειδικών επιστημονικών συνεργατών» στους μικρούς νησιωτικούς δήμους, σημειώνεται ότι οι ειδικοί συνεργάτες και οι επιστημονικοί συνεργάτες των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. είναι σαφώς διακριτοί από το ειδικό επιστημονικό προσωπικό, δεν παρεμβάλλονται στην οργανωτική διάρθρωση του φορέα, δεν ασκούν αποφασιστικές αρμοδιότητες οποιασδήποτε μορφής και δεν έχουν εν γένει δικαίωμα υπογραφής. Το συμβουλευτικό έργο τους απευθύνεται στο δήμαρχο και δεν δύνανται να υποκαθιστούν το τακτικό προσωπικό που εξυπηρετεί πάγιες ανάγκες του δήμου.

Περαιτέρω, για την σύσταση θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού, σημειώνεται ότι η πρωτοβουλία σύστασης των θέσεων αυτών, όπως και των λοιπών θέσεων, στους οικείους Ο.Ε.Υ. εναπόκειται στους ίδιους τους Ο.Τ.Α., στο πλαίσιο της συνταγματικά κατοχυρωμένης διοικητικής τους αυτοτέλει (άρθρο 102 παρ.2 του Συντάγματος), ανάλογα με τις ανάγκες τους αλλά και τις οικονομικές τους δυνατότητες.

Τέλος, σας γνωστοποιούμε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του και με στόχο την καλύτερη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού των δημοσίων υπηρεσιών, αφενός επαναξιολογεί τις ισχύουσες ρυθμίσεις και εν προκειμένω της κινητικότητας, αφετέρου αξιολογεί τις προτάσεις σχετικά με τις υπηρεσιακές μεταβολές, έχοντας ως γνώμονα τα δίκαια αιτήματα των υπαλλήλων και την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να απαντήσει είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα