



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ

Αθήνα, 29-07-2024

Αριθ. Πρωτ. : 60317 - 29-07-2024

Ταχ. Δ/ση : Πλατεία Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 10677
Τηλέφωνο : 210 3893572
Email : gen-sec@mindev.gov.gr

ΠΡΟΣ : Υπηρεσία Συντονισμού
Γραφείο Κοινοβουλευτικών Θεμάτων

Θέμα: «Απάντηση στην με αριθμό 2314/24-07-2024 Αναφορά του βουλευτή της κοινοβουλευτικής ομάδας της ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΛΥΣΗΣ με θέμα «Αιτήματα της Πανελλαδικής Ομοσπονδίας Συλλόγων Παραγωγών Αγροτικών Πωλητών Λαϊκών Αγορών προς λήψη πολιτικών πρωτοβουλιών, τόσο για μείωση της ακρίβειας, όσο και για τη μείωση του κόστους παραγωγής, ιδίως όσον αφορά στα φυτοφάρμακα και στα λιπάσματα, αλλά και για την ελεύθερη είσοδο των παραγωγών στις λαϊκές αγορές των αστικών κέντρων, χωρίς κωλύματα και γραφειοκρατικά εμπόδια».

Σχετ: Το με αρ. πρωτ. 58877/24-07-2024 υπηρεσιακό σημείωμα της Υπηρεσίας Συντονισμού

Σε απάντηση της με αριθμό 2314/24-07-2024 Αναφοράς του βουλευτή της κοινοβουλευτικής ομάδας της ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΛΥΣΗΣ με θέμα «Αιτήματα της Πανελλαδικής Ομοσπονδίας Συλλόγων Παραγωγών Αγροτικών Πωλητών Λαϊκών Αγορών προς λήψη πολιτικών πρωτοβουλιών, τόσο για μείωση της ακρίβειας, όσο και για τη μείωση του κόστους παραγωγής, ιδίως όσον αφορά στα φυτοφάρμακα και στα λιπάσματα, αλλά και για την ελεύθερη είσοδο των παραγωγών στις λαϊκές αγορές των αστικών κέντρων, χωρίς κωλύματα και γραφειοκρατικά εμπόδια», και στο μέτρο που αφορά στις αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης, σας γνωρίζουμε ότι από το άρθρο 13 του ν. 4849/2021 προβλέπεται ότι:

«1. Οι νέες άδειες πωλητών στις υπαίθριες οργανωμένες αγορές και στο στάσιμο εμπόριο με τις αντίστοιχες θέσεις και η άδεια πωλητή στο πλανόδιο εμπόριο με το αντίστοιχο δικαίωμα πλανόδιας δραστηριοποίησης χορηγούνται κατόπιν έκδοσης προκήρυξης από την αρμόδια αρχή, κατά προτεραιότητα και σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 16.

2. Σε υφιστάμενους κατόχους άδειας πωλητές και σε πωλητές που αποκτούν την άδεια υπαίθριου εμπορίου σύμφωνα με το παρόν, μπορούν να χορηγούνται επιπλέον θέσεις και δικαιώματα πλανόδιας δραστηριοποίησης κατόπιν έκδοσης προκήρυξης από την αρμόδια αρχή, κατά προτεραιότητα και σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 16.

3. Η αρμόδια αρχή εκδίδει προκήρυξη, στην οποία κατ' ελάχιστο περιλαμβάνονται:

α) για τις λαϊκές αγορές, η αρίθμηση των χορηγούμενων θέσεων και τα προϊόντα που επιτρέπεται να πωλούνται σε αυτές, το καταβαλλόμενο τέλος για το σύνολο του χρόνου δραστηριοποίησης, ο τρόπος και ο χρόνος καταβολής του τέλους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον κανονισμό λειτουργίας της αγοράς.

4. Προϋπόθεση για την προκήρυξη αδειών και θέσεων δραστηριοποίησης στις οργανωμένες υπαίθριες αγορές είναι η καταχώρηση στο πληροφοριακό σύστημα Ο.Π.Σ.Α.Α. των αγορών στις οποίες ανήκουν οι προκηρυσσόμενες θέσεις, μαζί με: α) την απόφαση ίδρυσης, β) τον Κανονισμό Λειτουργίας της αγοράς και γ) το αντίστοιχο τοπογραφικό διάγραμμα, σύμφωνα με όσα ορίζονται στην παρ. 4 του άρθρου 25.».

Πριν από την έναρξη ισχύος του ν. 4849/2021, η υφιστάμενη νομοθεσία περί υπαίθριου εμπορίου επέτρεπε τα ακόλουθα φαινόμενα:

α) την ύπαρξη λαϊκών αγορών που δεν είχαν απόφαση ίδρυσης δεν είχαν καταγραφεί πουθενά και ήταν άγνωστης έκτασης,

β) την παράνομη λειτουργία λαϊκών αγορών και τη μη απόδοση του ημερησίου τέλους στα ταμεία των φορέων λειτουργίας των λαϊκών αγορών,

γ) την απόδοση «προσωρινών θέσεων» σε παραγωγούς πωλητές λαϊκών αγορών με αδιαφανείς διαδικασίες που επέτρεπαν σε ορισμένες κατηγορίες προσώπων την προσοδοθηρία (rent-seeking) έναντι ευάλωτων παραγωγών που προσπαθούσαν να πουλήσουν τη σοδειά τους σε καλύτερες τιμές από αυτές που θα τις πωλούσαν σε χονδρεμπόρους,

δ) την ύπαρξη φαινομένων εκβιασμού παραγωγών πωλητών λαϊκών αγορών ότι θα χάσουν την «προσωρινή τους θέση» αν δεν συμμορφωθούν με κελεύσματα που αντιτάσσονται στο δημόσιο συμφέρον και το συμφέρον των καταναλωτών.

Το αίτημα για «απρόσκοπτη πρόσβαση των παραγωγών» σε λαϊκές αγορές, προφανώς σε «προσωρινές θέσεις» με τις γνωστές, παλαιές αδιαφανείς διαδικασίες δεν συνάδει με το δημόσιο συμφέρον. Η πραγματικότητα αυτή διαπιστώνεται και από το αίτημα που διατυπώνεται και έχει ως εξής: «Σε περίπτωση μη ύπαρξης κενών θέσεων, ο φορέας λειτουργίας επιτρέπεται να ικανοποιεί αιτήματα (σ.σ. άραγε με ποια διαδικασία και ποια προτεραιότητα;) για προσέλευση σε συγκεκριμένη λαϊκή σε ποσοστό 20% επί του αριθμού δραστηριοποιούμενων παραγωγών σε αυτήν. Η έγκριση προσέλευσης αφορά λαϊκή αγορά και σε καμία περίπτωση συγκεκριμένη θέση (σ.σ. «προσωρινές θέσεις»). Τοποθετείται από τον επόπτη αυτής σε κενή θέση που προκύπτει τη συγκεκριμένη ημέρα (σ.σ. «προσωρινές θέσεις» που δίνει ο επόπτης με «δικά του» κριτήρια).

Καταστάσεις όπως αυτές ανήκουν στο (κακό) παρελθόν της χώρας μας και θα πρέπει να παραμείνουν στο παρελθόν και όχι στην Ελλάδα του 2024. Χαρακτηριστικά παρατίθενται στους ακόλουθους συνδέσμους ενδεικτικά μόνο δημοσιεύματα και ρεπορτάζ της εποχής που ίσχυε αυτό το καθεστώς:

- <https://www.youtube.com/watch?v=det2Rn0fyfs>
- <https://www.enikos.gr/society/etsi-drouse-i-mafia-ton-laikon-agoron-sta-29-ekat-evro-i-leia-apo/1265778/>
- https://www.thetoc.gr/koinwnia/article/mafia-laikwn-oi-dialogoi-sok-kai-o-timokatalogos/#google_vignette
- https://www.youtube.com/watch?v=2WRSFS9WN_E

Κατόπιν της παράθεσης των ανωτέρω στοιχείων προκύπτει αβίαστα το συμπέρασμα ότι, το συγκεκριμένο αίτημα της Πανελλαδικής Ομοσπονδίας Συλλόγων Παραγωγών Αγροτικών Προϊόντων Πωλητών Λαϊκών Αγορών, ανεξαρτήτως των καλών προθέσεων της Ομοσπονδίας, δεν προάγει το δημόσιο συμφέρον ούτε από την πλευρά των υποψήφιων πωλητών λαϊκών αγορών ούτε από την πλευρά των καταναλωτών. Τυχόν υλοποίησή του θα στρεφόταν ευθέως έναντι των νομοταγών παραγωγών λαϊκών αγορών καθώς και του καταναλωτικού κοινού που θα επωμιζόταν, σε όρους πραγματικού κόστους προϊόντων, τις προσόδους των οργανωμένων κυκλωμάτων που θα επανέκαμπταν. Είναι προφανές ότι, υπό αυτό το καθεστώς, όπως και

παλαιότερα, οι περισσότεροι νέοι παραγωγοί πωλητές λαϊκών αγορών θα λαμβάνουν «προσωρινές θέσεις», θα νιώθουν ανασφάλεια για τη θέση τους στη λαϊκή αγορά και θα είναι απροστάτευτοι απέναντι σε αυθαιρεσίες «εποπτών».

Ευθύνη της Κυβέρνησης, αλλά πρωτίστως των αρμοδίων τοπικών αρχών, Περιφερειών και Δήμων, είναι να προχωρήσουν άμεσα σε έκδοση προκηρύξεων προκειμένου να εισέλθουν άμεσα περισσότεροι παραγωγοί πωλητές στις λαϊκές αγορές. Παράλληλα, αποτελεί ευθύνη των αρμοδίων αρχών η απόδοση μόνιμων θέσεων, με νόμιμες διοικητικές πράξεις, σε όλους τους πωλητές λαϊκών αγορών έτσι ώστε να μην κινδυνεύει η δουλειά τους και να μην είναι δυνατός ο καθημερινός εκβιασμός τους από παραβατικές ομάδες που λυμαίνονται το χώρο των λαϊκών αγορών. Τέλος, είναι καθήκον των σωματείων λαϊκών αγορών να προασπίσουν την διενέργεια προκηρύξεων για την απόδοση μόνιμων θέσεων σε λαϊκές αγορές και να μην παρεμποδίζουν, σε ορισμένες περιπτώσεις, τη διαδικασία έτσι ώστε γρήγορα, νόμιμα και αποτελεσματικά να αποκτήσουν πρόσβαση στις λαϊκές αγορές περισσότεροι παραγωγοί πωλητές.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του Τμήματος Εξυπηρέτησης
Κοινού και Πρωτοκόλλου

Κ.Α.Α.
ΜΗΝΑ ΜΑΡΙΑ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΕΜΠΟΡΙΟΥ

ΣΩΤΗΡΙΟΣ ΑΝΑΓΝΩΣΤΟΠΟΥΛΟΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού Ανάπτυξης
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Εμπορίου
3. Γενική Διεύθυνση Αγοράς και Προστασίας Καταναλωτή
4. Διεύθυνση Εμπορικής Επιχειρηματικότητας