



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ & ΑΣΥΛΟΥ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ & ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ
ΘΕΜΑΤΩΝ

Δ/ση: Λ. Θηβών 196-198, Άγιος Ιωάννης Ρέντη,
ΤΚ 18233
Πληροφορίες: Έλλη Βιδάλη
Τηλ.: 213.212.8681
Email: dpt.lpa@migration.gov.gr

Αγ. Ιωάννης Ρέντη, 5 Αυγούστου 2024
ΑΠ: 208137

ΠΡΟΣ: Τη ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ :
ΒΟΥΛΕΥΤΗ κ. ΓΕΩΡΓΙΟ ΜΑΝΟΥΣΟ, ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ
ΕΛΛΗΝΩΝ

Θ Ε Μ Α : Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
ΣΧΕΤΙΚΑ : Η υπ' αριθμ. πρωτ.: 6017/24-07-2024 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Γ. Μανούσος, με θέμα:
«Κέντρο φιλοξενίας ασυνόδευτων ανηλίκων εντός αστικού ιστού», σας γνωρίζω τα εξής:

Το Πλαίσιο Φιλοξενίας Ασυνόδευτων Ανηλίκων θεσμοθετήθηκε τον Ιούλιο του 2022 με τις διατάξεις των άρθρων 66ΚΕ έως 66ΛΑ του ν. 4939/2022 (Α' 111), όπως προστέθηκαν με τα άρθρα 31 έως 37 του ν. 4960/2022 «Εθνικό Σύστημα Επιτροπείας και Πλαίσιο Φιλοξενίας Ασυνόδευτων Ανηλίκων και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου» (Α' 145). Με την υπ' αριθμ. 187634/2023 (Β' 2125) κοινή υπουργική απόφαση ρυθμίζεται το πλαίσιο αδειοδότησης, οι πρότυποι κανόνες λειτουργίας, οι παρεχόμενες υπηρεσίες και η διαδικασία εποπτείας και αξιολόγησης των Κέντρων Φιλοξενίας Ασυνόδευτων Ανηλίκων, ενώ συνοδεύεται από αναλυτικό παράρτημα, το οποίο συνιστά τον Οδηγό Εφαρμογής των Πρότυπων Κανόνων Λειτουργίας Κ.Φ.Α.Α..

Σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις, Κέντρο Φιλοξενίας Ασυνόδευτων Ανηλίκων (Κ.Φ.Α.Α.) είναι κάθε δομή μακροχρόνιας φιλοξενίας, που χρησιμοποιείται για τη φιλοξενία ασυνόδευτων ανηλίκων, λειτουργεί σε δημόσιο ή ιδιωτικό κτήριο κατάλληλα διαμορφωμένο, κατόπιν έκδοσης σχετικής άδειας λειτουργίας από τον οικείο δήμο [άρθρο 66ΚΣΤ του ν. 4939/2022, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρ. 54 του ν. 5027/2023 (Α' 48)]. Προϋπόθεση για την εκκίνηση της διαδικασίας αδειοδότησης είναι η υποβολή από το φορέα λειτουργίας προς το Υπουργείο μας, της μελέτης σκοπιμότητας που τεκμηριώνει την ανάγκη ίδρυσης και λειτουργίας ενός Κ.Φ.Α.Α. σε συγκεκριμένη γεωγραφική περιοχή και ακολούθως η έγκριση της σχετικής μελέτης, μετά και από γνώμη του Δημοτικού Συμβουλίου, εφόσον αυτή έχει γνωστοποιηθεί εμπροθέσμως. Κατόπιν της έγκρισης, ο φορέας λειτουργίας όπως νομίμως εκπροσωπείται, δύναται να υποβάλει αίτημα αδειοδότησης στον οικείο Δήμο του τόπου της επικείμενης λειτουργίας του. Η αρμόδια υπηρεσία του οικείου Δήμου ελέγχει την πληρότητα των προσκομιζόμενων

δικαιολογητικών, στα οποία περιλαμβάνεται και η εγκεκριμένη μελέτη και ακολουθείται η διαδικασία για την ολοκλήρωση της αδειοδότησης όπως προβλέπεται από την σχετική νομοθεσία (βλ. σχετικά άρ. 8 της υπ' αρ. 187634/2023 κοινής υπουργικής απόφασης).

Με βάση την τελευταία τροποποίηση της νομοθεσίας, που παρατείνει περαιτέρω το χρονικό πλαίσιο συμμόρφωσης με τη διαδικασία αδειοδότησης, οι φορείς λειτουργίας οφείλουν να έχουν λάβει άδεια λειτουργίας για κάθε Κ.Φ.Α.Α. μέχρι την 1η Αυγούστου 2025 [βλ. σχετικά αρ. 33 της υπ' αρ. 187634/2023 κοινής απόφασης, όπως τροποποιείται με το άρ. 11 της υπ' αριθμ. 137051/2024 κοινής υπουργικής απόφασης (Β' 2667)].

Μέχρι στιγμής για το συγκεκριμένο όπως και για την πλειοψηφία των Κ.Φ.Α.Α. δεν έχει εκκινήσει ακόμα η διαδικασία αδειοδότησης με την υποβολή της μελέτης σκοπιμότητας. Ωστόσο, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, υποχρέωση των φορέων που λειτουργούν δομές μακροχρόνιας φιλοξενίας ασυνόδευτων ανηλίκων, είναι η εγγραφή τους στο Μητρώο Κέντρων Φιλοξενίας Ασυνόδευτων Ανηλίκων [υπ' αριθμ. Δ11/ οικ.26945/1074/12.6.2019 υπουργική απόφαση (Β' 2399), όπως ισχύει σύμφωνα με το στοιχ. (α) της παρ. 3 του άρθρου 147 του ν. 4939/2022]. Υπό το ανωτέρω θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας, εποπτείας και αξιολόγησης των δομών μακροχρόνιας φιλοξενίας των ασυνόδευτων ανηλίκων το εν λόγω ΚΦΑΑ είναι εγγεγραμμένο στο Μητρώο Κ.Φ.Α.Α. με την υπ' αριθμ. 180800/27.06.2024 απόφαση εγγραφής του Γενικού Γραμματέα Ευάλωτων Πολιτών και Θεσμικής Προστασίας.

Επιπροσθέτως και σύμφωνα με το ανωτέρω πλαίσιο φιλοξενίας, η πολιτεία σαφώς προκρίνει την ένταξη των ασυνόδευτων ανηλίκων στην ελληνική κοινωνία σε μια προσπάθεια καταπολέμησης της απομόνωσης και του αποκλεισμού που τρέφουν την παραβατικότητα και την περιθωριοποίηση των πιο ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, ενώ συμβάλλουν στην αύξηση του ρατσισμού και της μισαλλοδοξίας στις τοπικές κοινωνίες. Για τον λόγο αυτό η τοποθεσία που επιλέγεται για την λειτουργία ενός Κ.Φ.Α.Α., βάσει νόμου, βρίσκεται εντός σχεδίου πόλεως ή εντός οικισμού, ώστε ακριβώς να διευκολύνεται η πρόσβαση των ανηλίκων σε καθημερινή βάση σε υπηρεσίες και υποδομές για την εξυπηρέτηση βασικών αναγκών τους, όπως είναι η ένταξη στο δημόσιο εκπαιδευτικό σύστημα, η πρόσβαση σε δομές υγείας και η συμμετοχή τους σε λοιπές επιμορφωτικές, ενταξιακές ψυχαγωγικές και αθλητικές δραστηριότητες, όπου θα έχουν την ευκαιρία να αναπτύξουν κοινωνικές δεξιότητες μέσω της αλληλεπίδρασης με τα μέλη της τοπικής κοινωνίας υποδοχής. Για τον ίδιο λόγο και ειδικά για Κ.Φ.Α.Α. που λειτουργεί ήδη εκτός σχεδίου πόλεως ή εκτός οικισμού, ο φορέας λειτουργίας στη μελέτη σκοπιμότητας θα πρέπει να τεκμηριώνει τη δυνατότητα κάλυψης των αναγκών των ανηλίκων για απρόσκοπτη πρόσβαση σε υπηρεσίες και υποδομές με τακτική δημόσια συγκοινωνία ή με δικά του μέσα μετακίνησης (βλ. σχετικά άρθρο 5 της υπ' αρ. 187634/2023 κοινής απόφασης).

Υπό το ευρύτερο θεσμικό πλαίσιο για την υποδοχή και τη διεθνή προστασία πολιτών τρίτων χωρών και ανιθαγενών και την προσωρινή προστασία σε περίπτωση μαζικής εισροής εκτοπισθέντων αλλοδαπών, όπως αποτυπώνεται στο ν. 4939/2022 (Α' 111), καθίσταται σαφές ότι η διαχείριση των μεταναστευτικών ροών και η παροχή ειδικών συνθηκών υποδοχής στον ευάλωτο πληθυσμό πολιτών τρίτων χωρών και ανιθαγενών είναι αρμοδιότητα του ελληνικού κράτους, όπως καθορίζεται από το διεθνές και ευρωπαϊκό δίκαιο που έχει ενσωματωθεί στην ελληνική νομοθεσία. Αντιστοίχως, φορείς

ιδιωτικού δικαίου μπορούν να συμβάλλονται με το ελληνικό δημόσιο ως φορείς παροχής υπηρεσιών, φορείς λειτουργίας ή εταίροι υλοποίησης αναλόγως των διαδικασιών, των εχεγγύων και προϋποθέσεων που τίθενται βάσει του σχετικού νομοθετικού πλαισίου. Συγκεκριμένα ως προς το πλαίσιο φιλοξενίας των ασυνόδευτων ανηλίκων ο νόμος ορίζει ότι μεταξύ των φορέων, οι οποίοι δύνανται να λειτουργούν Δομές Μακροχρόνιας Φιλοξενίας (Δ.Μ.Φ.) ασυνόδευτων ανηλίκων, μπορεί μεταξύ άλλων να είναι και αστικές μη κερδοσκοπικές εταιρίες, όπως και οργανώσεις κοινωνίας πολιτών της περ. α` της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 4873/2021 (Α` 248), εφόσον πληρούν σωρευτικά τις προϋποθέσεις που ορίζονται από την νομοθεσία, όπως i) να επιδιώκουν αποδεδειγμένα μη εμπορικό σκοπό, ii) να υλοποιούν δράσεις και προγράμματα προστασίας της παιδικής ηλικίας σύμφωνα με τον απολογισμό έργου των δύο (2) προηγούμενων ετών, και iii) να είναι εγγεγραμμένες στο Μητρώο Ελληνικών και Ξένων Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου του άρθρου 78 του ν. 4939/2022 (βλ. σχετικά παρ. 2 του άρθρου 66 ΚΗ του ν. 4939/2022).

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΟΦΙΑ ΒΟΥΛΤΕΨΗ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ :

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέως
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Ευάλωτων Πολιτών και Θεσμικής Προστασίας
4. Υπηρεσία Συντονισμού
5. Γραφείο Επικοινωνίας και Ενημέρωσης