



ΥΨΗΔ 26/07/2024
Α. Π.: 26856 ΕΞ 2024

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ
ΘΕΜΑΤΩΝ

Δ/νση: Χανδρή 1 & Θεσσαλονίκης
Τ.Κ.: 183 46 Μοσχάτο
Πληρ.: Α. Κεχαγιόγλου
Τηλ.: 210 4803256
Email: ke@mindigital.gr

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ

ΚΟΙΝ.: Όπως ο πίνακας κ.κ. βουλευτών
Διά της Βουλής των Ελλήνων

Θέμα: «Απάντηση στην υπ' αρ. 5357-286/26.6.2024 Ερώτηση και Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων 19 βουλευτών της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του Συνασπισμού Ριζοσπαστικής Αριστεράς»

Σε απάντηση της εν θέματι Ερώτησης και Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων, σας ενημερώνουμε για τα ακόλουθα:

- 1. Το Διοικητικό Συμβούλιο της Αναθέτουσας Αρχής, αποφάσισε να γίνει πιλοτικά αποκοπή της ράχης βιβλίων των Υποθηκοφυλακείων; Για ποιο λόγο αποφασίσατε να αλλάξετε δια νόμου τις προδιαγραφές του έργου;**

Ναι, η νέα μέθοδος με αποκοπές ραχών στους τόμους των Υποθηκοφυλακείων έχει ήδη ξεκινήσει με σκοπό τη σημαντική επιτάχυνση ολοκλήρωσης του έργου αλλά και την αποτροπή του κινδύνου απώλειας χρηματοδότησης από το Ταμείο Ανάκαμψης, κάτι που θα σήμαινε επιβάρυνση εκατοντάδων εκατομμυρίων ευρώ για τους Έλληνες φορολογούμενους.

Τόσο η μεταφορά των αρχείων όσο και η μέθοδος αποκοπής ραχών, η οποία εφαρμόζεται αποκλειστικά στους τόμους που περιέχουν αντίγραφα συμβολαίων (όχι πρωτότυπα), θεσπίστηκε μέσω του άρθρου 28 του νόμου 5086/2024 καθώς αφορά σε δημόσια έγγραφα.

Ακολουθεί αναλυτική αποτύπωση των αποφάσεων με τη σχετική αιτιολόγηση:

Με την υπ' αριθ. 4953/13.01.2022 ΥΑ του ΥΠΟΙΚ (ΑΔΑ: ΩΖΟΠΗ-ΘΣΒ) εγκρίθηκε η ένταξη του Έργου με τίτλο «Ψηφιοποίηση Αρχείου Υποθηκοφυλακείων για το Εθνικό Κτηματολόγιο (Υποέργο 7Α) κωδικός ΟΠΣΤΑ 5157314 στο Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, όπου επιβάλλεται η επίτευξη οροσήμενων από τα οποία εξαρτάται η χρηματοδότηση της Ελλάδας, μεταξύ των οποίων και του Ορόσημου 94 : Ψηφιοποίηση αρχείων – πρώτη φάση υλοποίησης, με την ψηφιοποίηση των αρχείων σε ποσοστό 30%.

Για το εν λόγω Έργο, εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. 156/03/07.10.2021 Απόφαση ΔΣ του ΝΠΔΔ ΕΚ (ΑΔΑ: 6ΟΧ746ΜΨΦΖΝΞΠ), ο Διαγωνισμός για τη Σύναψη Συμφωνίας - Πλαίσιο σε Τμήματα, το οποίο υποδιαιρείται σε πέντε (5) Τμήματα και υπεγράφησαν οι αντίστοιχες σχετικές Συμβάσεις Συμφωνίας – Πλαίσιο «Ψηφιοποίησης για το Εθνικό Κτηματολόγιο» με τους Αναδόχους καθώς και μία Σύμβαση με τον Ανάδοχο Σύμβουλο Τεχνικής Υποστήριξης του έργου (ΣΤΥ) την εταιρεία Deloitte.

Το συνολικό καθαρό ποσό του έργου ανέρχεται σε 192.231.228 ευρώ και όχι 309.876.743 ευρώ όπως ανακριβώς αναφέρετε στην ερώτησή σας. Επισημαίνεται δε, ότι δεν έχει προκύψει ζήτημα ενεργοποίησης του δικαιώματος προαίρεσης.

Κατόπιν συνάντησης με τους αναδόχους όλων των τμημάτων, σχετικά με τις ενέργειες για την επιτάχυνση υλοποίησης του έργου, η οποία έλαβε χώρα στις **15.11.2023, διαπιστώθηκε ότι ουδείς εκ των αναδόχων δεν θα μπορούσε να επιτύχει το στόχο του Οροσήμου 94 (30%) εντός χρονοδιαγραμμάτων.**

Το ΔΣ, λαμβάνοντας υπ' όψιν το γεγονός ότι το έργο είναι ενταγμένο στο Ταμείο Ανάκαμψης, και η **μη επίτευξη των οροσέμων θα έθετε σε κίνδυνο την χρηματοδότηση του έργου, με αποτέλεσμα την αντίστοιχη επιβάρυνση των Ελλήνων φορολογουμένων**, άμεσα αποφάσισε την ενημέρωση του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, προκειμένου να δοθούν κατευθυντήριες οδηγίες.

Λαμβανομένων υπ' όψιν των ανωτέρω θεσπίστηκε με το αρ. 28 του ν. 5086/2024 η δυνατότητα μεταφοράς αρχείων αλλά και αποκοπής των ραχών των τόμων. Υπενθυμίζουμε ότι στις Επιτροπές της Βουλής, ακόμη και βουλευτές της αντιπολίτευσης αναγνώρισαν το πρόβλημα και τη σκοπιμότητα της διάταξης.

Παράλληλα οφείλει να τονιστεί ότι η σάρωση με τη νέα μέθοδο αποκοπής ραχών **έχει το πλεονέκτημα της πλήρους σάρωσης των σελίδων**, καθώς κατά την σάρωση βιβλίων χωρίς αποκοπή ράχης εντοπίζεται συχνά αδυναμία σάρωσης του μέρους της σελίδας που άπτεται της ράχης, κάτι που ανέφεραν και οι βουλευτές που ασκούν δικηγορία και έχουν αντιμετωπίσει το συγκεκριμένο πρόβλημα. Περαιτέρω, αξίζει να επισημανθεί και η αναφορά από τον εκπρόσωπο του Συμβολαιογραφικού Συλλόγου Αθηνών κατά τη Συνεδρίαση Ακρόασης Φορέων, ότι οι Τόμοι Συμβολαίων περιέχουν αντίγραφα και όχι πρωτότυπα.

Κατόπιν της ψήφισης του αρ. 28 ν. 5086/2024 και μέχρι στιγμής μόνον το Τμήμα 2 αιτήθηκε προς το ΕΚ την εφαρμογή του και δη την χορήγηση άδειας για την διεξαγωγή πιλοτικού προγράμματος σάρωσης τόμων με τη νέα μέθοδο αποκοπής ραχών, προετοιμασίας των σελίδων, χρήσης ταχυσαρωτών και επαναβιβλιοδέτησης ώστε να διαπιστωθεί αν επηρεάζεται η ακεραιότητα των αρχείων και αν επιτυγχάνεται σημαντική επιτάχυνση.

Εν συνεχεία, το ΕΚ με την υπ' αριθμ. 283/17/09.05.2024 Απόφαση ΔΣ χορήγησε την εν λόγω άδεια για την διεξαγωγή του πιλοτικού προγράμματος, το οποίο και πραγματοποιήθηκε στις 14.05.2024 & 15.05.2024, στο Κέντρο Σάρωσης του Υποθηκοφυλακείο Κορωπίου, παρόντος του Προϊσταμένου του Κτηματολογικού Γραφείου στο οποίο ανήκουν τα συγκεκριμένα αρχεία αλλά και του Συμβούλου Τεχνικής Υποστήριξης. Και οι δυο εισηγήθηκαν γραπτώς υπέρ της νέας μεθόδου.

Κατόπιν ολοκλήρωσης του πιλοτικού προγράμματος, ο Ανάδοχος ΣΤΥ του Έργου, προσκόμισε στο ΔΣ την από 2431456/22.05.2024 γνωμοδότηση του για την επιτάχυνση του έργου με την διαδικασία της αποκοπής των ραχών των τόμων, βασισμένη σε πραγματικά δεδομένα όπως α) τα κριτήρια επιλογής των τόμων προς κοπή, β) την μεθοδολογία υλοποίησης της διαδικασίας συμπεριλαμβανομένης και της βιβλιοδεσίας (επανασύνδεσης), καθώς και γ) τα αποτελέσματα της πιλοτικής εφαρμογής.

Στην έγγραφη γνωμοδότηση που επισυνάπτεται στην παρούσα, και συγκεκριμένα στη σελίδα 5 σημειώνεται ότι “αναγνωρίζεται και σοβαρός κίνδυνος για την ολοκλήρωση του έργου στο προβλεπόμενο συμβατικό χρονοδιάγραμμα”.

Με την 285/16/23.05.2024 απόφασή του, το ΔΣ του ΕΚ, ενέκρινε κατά τη διάταξη του άρθρου 28β του ν. 5086/2024, την εφαρμογή της διαδικασίας αποκοπής των ραχών των τόμων για τον ανάδοχο του τμήματος.

Τα αποτελέσματα είναι ήδη εμφανή, αφού το Τμήμα 2 σαρώνει με ρυθμό υπερδιπλάσιο των υπολοίπων Τμημάτων και είναι το μόνο με χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης εντός του 2025, δηλαδή εντός επιτρεπτών ορίων του Ταμείου Ανάκαμψης.

Αυτό σημαίνει ότι και τα υπόλοιπα Τμήματα πρέπει να βρουν τρόπους επιτάχυνσης διότι με τον σημερινό ρυθμό θα ολοκληρώσουν τις σαρώσεις στο σύνολο των αρχείων που έχουν αναλάβει το 2026, δηλαδή εκτός χρονικών ορίων Ταμείου Ανάκαμψης.

2. Θα κοπούν οι ράχες των βιβλίων των Υποθηκοφυλακείων στο σύνολο του έργου προκειμένου να τοποθετηθούν οι κομμένες σελίδες σε feeder έτσι ώστε να ψηφιοποιηθούν χωρίς σαρωτές βιβλίων;

Όχι, δεν θα εφαρμοστεί η μέθοδος αποκοπής στο σύνολο. Όπως αναφέρθηκε και στο πρώτο σκέλος της απάντησης, η μέθοδος αφορά μόνο σε ορισμένους από τους Τόμους Συμβολαίων που περιέχουν αντίγραφα και όχι πρωτότυπα.

Από τη μεθοδολογία σάρωσης των αρχείων, προκύπτει κατά περίπτωση και κρίνεται αν ένας Τόμος πληροί τις προδιαγραφές αποκοπής ή όχι.

Επισημαίνεται ότι μέχρι σήμερα την συγκεκριμένη δυνατότητα έχει αιτηθεί μόνο ένα από τα Τμήματα του έργου και το ΔΣ προέβη στις απαιτούμενες νόμιμες ενέργειες.

Η εβδομαδιαία παραγωγή σαρώσεων με βάση τα τελευταία διαθέσιμα στοιχεία, έχει ως εξής:

Τμήμα	1:	402.871
Τμήμα	2:	3.308.364
Τμήμα	3:	1.426.527
Τμήμα	4:	1.361.994
Τμήμα	5:	1.480.751

Αντιστοίχως, η ολοκλήρωση του έργου με τον τρέχοντα ρυθμό παραγωγής έχει ως εξής:

Τμήμα	1:	2/2026
Τμήμα	2:	1/2025
Τμήμα	3:	6/2026
Τμήμα	4:	5/2026
Τμήμα	5:	5/2026

Από τα συγκριτικά στοιχεία, προκύπτει ότι τα αποτελέσματα είναι περισσότερο από ορατά και ότι η απόφαση για επιτάχυνση ήταν ορθή. Ωστόσο προκύπτει και η ανάγκη λήψης περισσότερων μέτρων έναντι των καθυστερήσεων των άλλων Τμημάτων.

3. Αν αποφασιστεί να κοπούν οι ράχες των βιβλίων, θα τροποποιηθούν οι συμβάσεις των αναδόχων; Το συνολικό κόστος του έργου θα παραμείνει το ίδιο;

Προκειμένου να διασφαλιστεί η σκοπιμότητα υλοποίηση της μεθόδου αποκοπής ραχών, ζητήθηκε από το ΝΠΔΔ “Ελληνικό Κτηματολόγιο” προς τον Σύμβουλο Τεχνικής Υποστήριξης, Deloitte, να καταγραφεί με πραγματικούς όρους το κόστος της νέας μεθόδου. Κατόπιν ολοκλήρωσης κατά τα ανωτέρω του πιλοτικού προγράμματος στις 14 & 15.05 2024, ο Ανάδοχος ΣΤΥ του Έργου, προσκόμισε στο ΔΣ την από 2431456/22.05.2024 γνωμοδότησή του.

Όπως προέκυψε εξ αυτής, δεν τίθεται θέμα τροποποίησης των συμβάσεων των αναδόχων, καθώς με την εφαρμογή του άρθρου 28 ν. 5086/2024 στην υπό εκτέλεση σύμβαση του αναδόχου, δεν υφίσταται ζήτημα παραβίασης του άρθρου 132 του ν. 4412/2016 περί τροποποίησης της συμβάσεως. Τούτο διότι, αφενός μεν ουδέν οικονομικό όφελος και ουδεμία περαιτέρω ουσιώδους οικονομική αξίωση από αμοιβή ή και πρόσθετες εργασίες προκύπτουν για τον ανάδοχο του έργου, ώστε να θεωρηθεί «ουσιώδους» μεταβολή, υπό την έννοια της περίπτωσης ε΄ της παρ. 1 και της παρ. 4 του άνω άρθρου 132, αφετέρου δε η δυνατότητα αποκοπής των ραχών των τόμων, που ψηφιοποιούνται, παρέχεται ευθέως εκ του νόμου, ενώ τα κριτήρια επιλεξιμότητας των τόμων προς αποκοπή και η διαδικασία επανασύνδεσης των τόμων προβλέπεται ρητά ότι θα καθορίζονται μονομερώς από την αναθέτουσα αρχή. Το ίδιο άλλωστε γνωμοδότησε χωρίς επιφυλάξεις και η νομική υπηρεσία του Ελληνικού Κτηματολογίου.

Συγκεκριμένα, **βάσει της ως άνω γνωμοδότησης της εταιρίας Deloitte, και ειδικότερα των αναφερομένων στο Παράρτημα II της Γνωμοδότησης που επισυνάπτεται**, προκύπτει ότι από την εν λόγω διαδικασία μεθόδου σάρωσης δεν προκύπτει αποτέλεσμα 86.000€ σε επίπεδο απασχόλησης προσωπικού και -94.539€ σε επίπεδο εξοπλισμού σάρωσης και συνολικά αποτελέσματα -8.539 € επιβάρυνσης του αναδόχου στο Τμήμα 2. Και τούτο διότι η νέα διαδικασία δεν υπολογίζει απλώς το κόστος σάρωσης απλών άδետων σελίδων, αλλά την συνολική διαδικασία, η οποία συνεπάγεται τις αντίστοιχες θέσεις εργασίας για κάθε στάδιο:

1. Ασφαλής μεταφορά των αρχείων με έξοδα του αναδόχου
2. Καταγραφή Παραλαβής και φόρμα Κατάστασης Βιβλίου
3. Ασφαλής αφαίρεση εξωφύλλου / οπισθοφύλλου ώστε να χρησιμοποιηθεί ξανά στο στάδιο επαναβιβλιοδέτησης
4. Απόφαση Κοψίματος Ράχης (Τμήμα αξιολόγησης κοπής τεκμηρίων) - Καταγράφονται αντικειμενικά χαρακτηριστικά τεκμηρίου Ύψος Ράχης, Είδος δεσίματος, Κατάσταση σελίδων, χρονολογία κτλ
5. Διαδικασία χειροκίνητης αφαίρεσης συρραπτικών ή άλλων αντικειμένων
6. Κοπή Ράχης, Παραμετροποίηση κοπτικού μηχανήματος
7. Ποιοτικός έλεγχος κοπής για υπολείμματα κόλλας ή άλλων στοιχείων

8. Σάρωση αρχείου με ταχυσαρωτή
9. Επαναβιβλιοδότηση και επανατοποθέτηση εντός κιβωτίων

Η μέθοδος περιγράφεται αναλυτικά και στα επισυναπτόμενα έγγραφα.

Τέλος όπως προκύπτει από το επισυναπτόμενο 285/23.05.2024 απόσπασμα πρακτικού ΔΣ του ΝΠΔΔ Ελληνικό Κτηματολόγιο για τη χορήγηση της σχετικής άδειας, προβλέπεται ρητά ότι δεδομένου πώς με την εφαρμογή της εν λόγω διαδικασίας ουδεμία ουσιώδης οικονομική μεταβολή από αμοιβή ή και πρόσθετες εργασίες προκύπτει για τον ανάδοχο του τμήματος 2, και ως εκ τούτου δεν μπορούν να εγερθούν οποιεσδήποτε από μέρους του αναδόχου οικονομικές αξιώσεις.

**Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΥΡΑΝΑΚΗΣ

Αρ. σελ. απάντησης: (5)
Αρ. συνημμένων σελίδων: (277)
Συνολικός αριθμός σελίδων: (282)

Πίνακας προς Κοινοποίηση:

- | | | |
|-------------------|-------------------|------------------|
| 1. Π. Πολάκης | 9. Β. Κόκκαλης | 17. Θ. Τζάκρη |
| 2. Ε. Αποστολάκης | 10. Κ. Μάλαμα | 18. Ρ. Χρηστίδου |
| 3. Κ. Βέττα | 11. Χ. Μαμουλάκης | 19. Γ. Ψυχογιός |
| 4. Γ. Γαβρήλος | 12. Α. Νοτοπούλου | |
| 5. Ε. Δούρου | 13. Κ. Μπάρκας | |
| 6. Ο. Θρασκιά | 14. Π. Παππάς | |
| 7. Γ. Καραμέρος | 15. Γ. Παπαηλιού | |
| 8. Ν. Κασιμάτη | 16. Π. Πούλου | |