



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΑΑΔΕ

Ανεξάρτητη Αρχή
Δημοσίων Εσόδων

**ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ Γ' - ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ
ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/νση : Καρ.Σερβίας 8
Ταχ. Κώδ. : 10562 Αθήνα
Τηλέφωνο : 2103375877
E-Mail : media_vouli@aade.gr
Url : www.aade.gr

**Αθήνα , 08/07/2024 - 11:29
Αριθ. Πρωτ.: ΔΕΠΙΚ 1078862
ΕΞ 2024**

ΠΡΟΣ :
**Υπουργείο Εθνικής
Οικονομίας και Οικονομικών
Υπηρεσία Συντονισμού
Γραφείο Νομικών και
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
(Χαρ. Τρικούπη 6-10)**

ΚΟΙΝ:
**1. Γραφείο Διοικητή ΑΑΔΕ
2. Γενική Διεύθυνση
Φορολογικών Λειτουργιών
(ΓΔΦΛ)
3. Γενική Διεύθυνση
Γενικού Χημείου του
Κράτους (ΓΔΓΧΚ)
4. Γενική Διεύθυνση
Τελωνείων και Ειδικών
Φόρων Κατανάλωσης
(ΓΔΤ&ΕΦΚ)
5. Γενική Διεύθυνση
Φορολογίας (ΓΔΦ)**

**Θέμα: Απάντηση στη με αρ. πρωτ. 5131/13.06.2024 ερώτηση
κοινοβουλευτικού ελέγχου με θέμα: «Θα δημιουργήσει η Κυβέρνηση
ένα στιβαρό και αποτελεσματικό μηχανισμό αντιμετώπισης της
νοθείας και των ελληνοποιήσεων εισαγόμενου μελιού;»**

Σχετ: Το με αρ. πρωτ. 84172 ΕΞ 2024/ΥΠΟΙΚ 14.06.2024 έγγραφο του Γραφείου Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων

Σε απάντηση στη με αρ. πρωτ. 5131/13.06.2024 ερώτηση κοινοβουλευτικού ελέγχου, η οποία διαβιβάστηκε στην ΑΑΔΕ με το ανωτέρω σχετικό έγγραφο, σας γνωρίζουμε, ως προς τα τιθέμενα σε αυτή ζητήματα αρμοδιότητας της Γενικής Διεύθυνσης Φορολογικών Λειτουργιών (ΓΔΦΛ), της Γενικής Διεύθυνσης Γενικού Χημείου του Κράτους (ΓΔΓΧΚ) και της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων και Ειδικών Φόρων Κατανάλωσης (ΓΔΤ&ΕΦΚ), τα ακόλουθα:

Ι. Ως προς το ζήτημα των ελληνοποιήσεων εισαγόμενου μελιού και των φορολογικών ελέγχων:

Βασική προτεραιότητα της ΑΑΔΕ, στο πλαίσιο της προστασίας του δημοσίου συμφέροντος και της ενίσχυσης της φορολογικής συμμόρφωσης, αποτελεί η διενέργεια φορολογικών ελέγχων προς όλες τις κατευθύνσεις, χωρίς διακρίσεις και εξαιρέσεις, με στόχο την αποτροπή και την καταπολέμηση φαινομένων φοροδιαφυγής, οπουδήποτε και αν αυτά εκδηλώνονται. Οι σχετικές μάλιστα ενέργειες της ΑΑΔΕ είναι συνεχείς και εντατικές και έχουν κατορθώσει να επιφέρουν σημαντικά αποτελέσματα προς την κατεύθυνση της αντιμετώπισης φαινομένων φοροδιαφυγής.

Ειδικότερα, οι εποπτευόμενες από τη Γενική Διεύθυνση Φορολογικών Λειτουργιών της ΑΑΔΕ περιφερειακές δομές (ΥΕΔΔΕ), στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, όπως αυτό καθορίζεται στα άρθρα 42Ε και 48Α της με αριθμ. πρωτ. Δ.ΟΡΓ.Α 1125859 ΕΞ 2020/23-10-2020 (Β' 4738) απόφασης του Διοικητή της ΑΑΔΕ (Οργανισμός της ΑΑΔΕ), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, για την εφαρμογή της φορολογικής νομοθεσίας και την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, διενεργούν επιτόπιους μερικούς ελέγχους και έρευνες σε όλη την Επικράτεια, προς όλες τις κατευθύνσεις, σε διάφορες κατηγορίες επιχειρήσεων, μεταξύ των οποίων και σε επιχειρήσεις εμπορίας και διακίνησης γεωργικών προϊόντων, σύμφωνα με τον επιχειρησιακό σχεδιασμό της ΑΑΔΕ, ενώ προβαίνουν και σε ελέγχους μετά από αξιοποίηση σχετικών πληροφοριών.

Στις δε περιπτώσεις, που τα ελεγκτικά όργανα διαπιστώνουν την τέλεση φορολογικών παραβάσεων, προχωρούν άμεσα σε όλες τις νόμιμες ενέργειες και επιβάλλουν τις προβλεπόμενες, από τις κείμενες διατάξεις, κυρώσεις.

Επιπλέον, οι ΥΕΔΔΕ, σύμφωνα με το ως άνω αναφερόμενο νομοθετικό πλαίσιο λειτουργίας τους, συνεργάζονται και με τρίτους Φορείς και παρέχουν τη συνδρομή τους, όποτε απαιτηθεί, κατά το μέρος των αρμοδιοτήτων τους, σε ελέγχους που διενεργούνται από αυτούς.

Τέτοια είναι οι έλεγχοι που πραγματοποιούνται από τον Ελληνικό Γεωργικό Οργανισμό και το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και αφορούν υποθέσεις που σχετίζονται με την παραγωγή, τη διακίνηση, την εμπορία και την εισαγωγή αγροτικών και κτηνοτροφικών προϊόντων στην ελληνική επικράτεια.

Στόχος των ελέγχων αυτών είναι ο εντοπισμός και η πάταξη παράνομων ενεργειών, συμβάλλοντας στην προστασία των καταναλωτών, στην προάσπιση του δημοσίου συμφέροντος, καθώς και στην προστασία των επιχειρήσεων που λειτουργούν με νομιμότητα, έναντι του αθέμιτου ανταγωνισμού.

II. Ως προς τους ελέγχους ποιότητας και καταλληλότητας των μελιών που διατίθενται στην αγορά και των μεθόδων ελέγχου:

Οι Υπηρεσίες της Γενικής Διεύθυνσης Γενικού Χημείου του Κράτους (ΓΔΓΧΚ) της ΑΑΔΕ έχουν συμμετάσχει και εξακολουθούν να συμμετέχουν σε προγράμματα ελέγχου για την ποιότητα και την αυθεντικότητα - νοθεία του μελιού στο πλαίσιο προγραμμάτων συνεργασίας με τον ΕΦΕΤ σε εφαρμογή του Πολυετούς Ολοκληρωμένου Εθνικού Σχεδίου Ελέγχων (ΠΟΕΣΕ).

Για τον σχεδιασμό των προγραμμάτων συνεργασίας όσον αφορά στον έλεγχο της εγχώριας αγοράς (πλήθος και είδος ελέγχων, γεωγραφική κατανομή δειγματοληψιών κλπ) τον πρώτο λόγο έχει ο ΕΦΕΤ, λαμβάνοντας, κατά περίπτωση, υπόψη και τις εκ των προτέρων δεδηλωμένες εργαστηριακές δυνατότητες, καθώς και τους διαθέσιμους πόρους της ΓΔΓΧΚ.

Η ΓΔΓΧΚ, ωστόσο, δεν έχει αρμοδιότητα να αποφασίζει τη στρατηγική για τους ελέγχους τροφίμων εν γένει, και εν προκειμένω μελιών, στην εγχώρια αγορά, δηλαδή τις επιθεωρήσεις σε επιχειρήσεις και την πραγματοποίηση δειγματοληψιών.

Για το 2024, ενδεικτικά, αναφέρεται ότι έχει προγραμματιστεί, σε συνεργασία με τον ΕΦΕΤ, ο έλεγχος ποιοτικών χαρακτηριστικών και αυθεντικότητας/νοθείας σε εκατό (100) δείγματα μελιού. Έως τώρα έχουν προσκομισθεί και αναλυθεί από τις αρμόδιες υπηρεσίες της ΓΔΓΧΚ σαράντα πέντε (45) δείγματα, εκ των οποίων τέσσερα (4) βρέθηκαν μη κανονικά, είτε ως προς τη βοτανική προέλευση, είτε ως προς άλλα ποιοτικά χαρακτηριστικά. Επιπλέον αυτών, εντός του 2024, έχουν προσκομιστεί άλλα έξι (6) δείγματα από τις αρμόδιες υπηρεσίες των περιφερειακών ενοτήτων και τις υπηρεσίες του ΥπΑΑΤ, τα οποία βρέθηκαν κανονικά.

Σημειώνεται ότι οι αρμόδιες για τους εργαστηριακούς ελέγχους στο μέλι Χημικές Υπηρεσίες (Χ.Υ.) της ΓΔΓΧΚ της ΑΑΔΕ δέχονται εν γένει δείγματα μελιών προς εξέταση τα οποία προορίζονται για εισαγωγή, από τους Σταθμούς Υγειονομικού Κτηνιατρικού Ελέγχου του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥπΑΑΤ). Σημειώνεται ότι ο φυσικός έλεγχος (δειγματοληψία και αποστολή δειγμάτων για εργαστηριακή εξέταση) κατά την εισαγωγή φορτίων μελιών

αποφασίζεται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠΑΑΤ, οι οποίες, σε ό,τι αφορά στο μέλι, έχουν την αποκλειστική αρμοδιότητα.

III. Σχετικά με την αξιοποίηση των συμπερασμάτων της εν λόγω τεχνικής αναφοράς (ερώτημα 3.6.):

Όπως προαναφέρθηκε, η ΓΔΓΧΚ της ΑΑΔΕ δεν έχει αποφασιστικό ρόλο στην οργάνωση των ελέγχων του μελιού και ως εκ τούτου τα όποια συμπεράσματα της εν λόγω μελέτης αξιοποιούνται μόνο στη βάση της βελτίωσης της στρατηγικής του εργαστηριακού ελέγχου και της χρησιμοποίησης εξελιγμένων τεχνικών για τον αποτελεσματικότερο έλεγχο του μελιού.

IV. Σχετικά με την κατανομή των 808 δειγμάτων μελιού (ερώτημα 3.7.2.):

Τα συνολικά 808 δείγματα που εξετάστηκαν στα εργαστήρια της ΓΔΓΧΚ της ΑΑΔΕ κατά την πενταετία 2019 – 2023, προσκομίστηκαν ως εξής:

- 418 από τον ΕΦΕΤ,
- 308 από τις αρμόδιες υπηρεσίες των Περιφερειών,
- 64 από τις ΧΥ (μικτά κλιμάκια της ΑΑΔΕ),
- 15 από Σταθμούς Υγειονομικού Κτηνιατρικού Ελέγχου (ΣΥΚΕ),
- 3 από άλλες υπηρεσίες του ΥΠΑΑΤ.

V. Ως προς τις υπηρεσίες που προσκόμισαν τα 15 δείγματα (ερώτημα 3.7.3.):

Τα αναφερόμενα στο σχετικό ερώτημα 15 δείγματα προσκομίστηκαν ως εξής:

- 9 από το ΣΥΚΕ Θεσσαλονίκης,
- 6 από το ΣΥΚΕ Πειραιά.

VI. Ως προς την παρακολούθηση των τεχνολογικών εξελίξεων και την προσαρμογή σε αυτές (ερώτημα 3.8.):

Η ΓΔΓΧΚ, με στόχο τη βελτίωση και τον εκσυγχρονισμό των υπηρεσιών της, παρακολουθεί διαρκώς τις εξελίξεις σε επιστημονικό/αναλυτικό επίπεδο και μεριμνά για τη διαρκή ανανέωση του εργαστηριακού εξοπλισμού της και την προσαρμογή των εφαρμοστέων αναλυτικών τεχνικών και των μεθόδων που χρησιμοποιεί, με βάση και τους υφιστάμενους διαθέσιμους πόρους.

VII. Ως προς τη χρησιμοποιούμενη μέθοδο (ερώτημα 3.8.2.):

Η μέθοδος με χρήση Φασματομέτρου Μάζας Λόγου Ισοτόπων EA-IRMS (μέθοδος βασισμένη στα J. AOAC Official Methods 998.12, 984.23) εξακολουθεί να

εφαρμόζεται από το εργαστήριο της Α΄ Χημικής Υπηρεσίας (ΧΥ) Αθηνών. Το εργαστήριο έχει προχωρήσει στην επικύρωση της μεθόδου «Προσδιορισμός ισοτοπικού λόγου C13/C12 σε μέλια με τεχνική LC-IRMS», η οποία θα χρησιμοποιείται συζευγμένα με την προηγούμενη μόλις συμπεριληφθεί στο πεδίο διαπίστευσης της εν λόγω ΧΥ.

VIII. Ως προς την παρακολούθηση και την αξιοποίηση έρευνας για αναλυτικές μεθόδους (ερώτημα 3.8.3.):

Η ΓΔΓΧΚ παρακολουθεί τη συνεχιζόμενη έρευνα για «βελτιωμένες, εναρμονισμένες και γενικά αποδεκτές αναλυτικές μεθόδους που εξακολουθούν να χρειάζονται για να αυξηθεί η ικανότητα των επίσημων εργαστηρίων ελέγχου για την ανίχνευση του νοθευμένου μελιού με ειδικά σχεδιασμένα σιρόπια ζάχαρης που μιμούνται σε μεγάλο βαθμό το χαρακτηριστικό προφίλ σακχάρων του γνήσιου μελιού».

Ωστόσο, τόσο από την ως άνω διατύπωση, όσο και γενικότερα από την τεχνική μελέτη του Κοινού Κέντρου Ερευνών (JRC) της ΕΕ, EUR 31461 EN (2023), συνάγεται ότι τέτοιες μέθοδοι, ακόμα και στο JRC, χρησιμοποιήθηκαν σε ερευνητικό επίπεδο και συνεπώς δεν ήταν ακόμα αξιοποιήσιμες κατά τον επίσημο έλεγχο.

Πιο συγκεκριμένα, στη σελ. 14 της μελέτης, το JRC επέστησε την προσοχή στα συμμετέχοντα στη μελέτη κράτη – μέλη, ότι οι εν λόγω μέθοδοι δεν είχαν συμπεριληφθεί στο πεδίο διαπίστευσής του και ως εκ τούτου τα αποτελέσματα δεν θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για τους σκοπούς μέτρων επιβολής και κυρώσεων και άρα τα δείγματα θα έπρεπε να επανελεγχθούν σε εθνικό επίπεδο.

Σημειώνεται δε σχετικά ότι στη νέα Οδηγία (ΕΕ) 2024/1438 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Μαΐου 2024 «για την τροποποίηση της οδηγίας 2001/110/ΕΚ του Συμβουλίου για το μέλι...», αφού ελήφθησαν υπόψη τα αποτελέσματα της ανωτέρω μελέτης, προβλέφθηκε ότι η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα διεθνή πρότυπα και την τεχνική πρόοδο, εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για τον καθορισμό των μεθόδων ανάλυσης για τον εντοπισμό νοθευμένου μελιού έως τις 14 Ιουνίου 2028.

IX. Ως προς το εάν η τεχνολογία που χρησιμοποιεί η ΓΔΓΧΚ ανταποκρίνεται στην τεχνική αναφορά (ερώτημα 3.8.4.1.):

Σχετικά με τη μέθοδο για τον «Προσδιορισμό ισοτοπικού λόγου C13/C12 σε μέλια με τεχνική LC-IRMS», με σκοπό τον προσδιορισμό των εξωγενώς προστιθέμενων σακχάρων, επισημαίνεται ότι η εφαρμογή της εν λόγω αναλυτικής τεχνικής συνάδει με τα συμπεράσματα της τεχνικής μελέτης του JRC.

X. Ως προς την αξιοποίηση της εν λόγω τεχνολογίας (ερώτημα 3.8.4.2.):

Όπως αναφέρθηκε και ανωτέρω, η μέθοδος έχει επικυρωθεί, αλλά προκειμένου να εφαρμοστεί κατά την εξέταση δειγμάτων μελιού, τα οποία προσκομίζονται στο πλαίσιο του επισήμου ελέγχου τροφίμων, θα πρέπει να είναι διαπιστευμένη (υποχρέωση, η οποία προκύπτει από το άρθρο 37 του καν. (ΕΕ) 2017/625 «για τους επισήμους ελέγχους ...»).

XI. Σχετικά με το χρονοδιάγραμμα για τη διαπίστευση της μεθόδου (ερώτημα 3.8.4.3.):

Η αίτηση προς το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης (ΕΣΥΔ) για την επέκταση του πεδίου διαπίστευσης της Α΄ Χημικής Υπηρεσίας Αθηνών με νέες μεθόδους, μεταξύ των οποίων και η εν λόγω μέθοδος, υποβλήθηκε από τη ΓΔΓΧΚ στις 07.11.2023. Το εργαστήριο είναι σε αναμονή της αξιολόγησης της μεθόδου από το ΕΣΥΔ.

XII. Ως προς τη διερεύνηση της γεωγραφικής προέλευσης του μελιού:

Σημειώνεται ότι τα γυρεοσκοπικά χαρακτηριστικά του μελιού μπορούν να αξιοποιηθούν στο πλαίσιο διερεύνησης της γεωγραφικής προέλευσης του μελιού, αλλά πάντοτε σε συνδυασμό και με άλλες παραμέτρους, όπως τα πτητικά συστατικά, οι αρωματικές ουσίες του μελιού, τα ιχνοστοιχεία κλπ.

Στο πλαίσιο δε υλοποίησης των επιχειρησιακών σχεδίων της ΑΑΔΕ και με στόχο την προστασία του εθνικού προϊόντος, έχουν υλοποιηθεί από την Α΄ Χημική Υπηρεσία Αθηνών του Γενικού Χημείου του Κράτους δύο Έργα από τα οποία έχουν προκύψει στοιχεία που συμβάλλουν θετικά προς αυτή την κατεύθυνση για περιοχές της νησιωτικής Ελλάδας.

Συγκεκριμένα πρόκειται για το Έργο 18Ε.5.2.07: «Χαρτογράφηση ελληνικού μελιού νησιωτικής Ελλάδας, για την προστασία του εθνικού προϊόντος», καθώς και για το Έργο 20Ε.2.13: «Αυθεντικότητα ελληνικού μελιού - Νήσων Β.Α. Αιγαίου, με σκοπό την προστασία του εθνικού προϊόντος», το οποίο πραγματοποιήθηκε σε συνεργασία με το Γενικό Χημείο Κύπρου ώστε να συμπεριληφθούν αναλυτικά αποτελέσματα και από την τεχνική SNIF-NMR.

Προς την ίδια κατεύθυνση, έχει συμπεριληφθεί στα επιχειρησιακά σχέδια της ΑΑΔΕ για τα έτη 2023 και 2024 και το υπό υλοποίηση Έργο 23Ε.2.78: «Αυθεντικότητα μελιού ελληνικών νησιών - Χαρακτηρισμός και γεωγραφική διάκριση με βάση τον προσδιορισμό ιχνοστοιχείων και μικροσυστατικών με οργανολογία υψηλής τεχνολογίας», που ως στόχο έχει τη συλλογή επιπλέον δεδομένων (ιχνοστοιχείων και μεταβολιτών που εξαρτώνται από τον τύπο του εδάφους) που συνεισφέρουν στη διερεύνηση της γεωγραφικής προέλευσης.

XIII. Ως προς τους τελωνειακούς ελέγχους στην εισαγωγή μελιού για τα έτη 2019-2023 (ερώτημα 6.1.):

Κατά το χρονικό διάστημα των ετών 2019 – 2023, σύμφωνα με τα στοιχεία που προκύπτουν από το Ηλεκτρονικό Σύστημα Πληροφορικής Τελωνείων (ICISnet), υποβλήθηκαν συνολικά 337 διασαφήσεις εισαγωγής, για εισαγωγές μελιού από τρίτες μη κοινοτικές χώρες. Έχει δε ελεγχθεί το 97,5% των διασαφήσεων εισαγωγής της περιόδου αυτής κατά τη διαδικασία εισαγωγής, που αντιστοιχεί στο σύνολο των περιπτώσεων που προκρίθηκαν για έλεγχο με βάση τα κριτήρια ανάλυσης κινδύνου, ενώ σε ορισμένες περιπτώσεις πραγματοποιήθηκαν και εκ των υστέρων έλεγχοι, οπότε και ο συνολικός αριθμός των ελέγχων ανέρχεται σε 404.

XIV. Σχετικά με το περιεχόμενο των ως άνω ελέγχων (ερώτημα 6.2.):

Οι ως άνω έλεγχοι αφορούν μόνο εισαγωγές από τρίτες μη κοινοτικές χώρες και όχι ενδοκοινοτικές αγορές μελιού.

Σημειώνεται δε σχετικά ότι συναλλαγές που αφορούν ενδοκοινοτικές αγορές μελιού δεν αποτελούν αντικείμενο τελωνειακού ελέγχου στο πλαίσιο λειτουργίας της ενιαίας εσωτερικής αγοράς.

XV. Ως προς τους τελωνειακούς ελέγχους το διάστημα 2019-2023 και τη διαπίστωση παραβάσεων (ερώτημα 6.3.):

Κατά τους ελέγχους που πραγματοποιήθηκαν από τις τελωνειακές υπηρεσίες, σύμφωνα με τα ως άνω αναφερόμενα (περ. V), είτε δεν διαπιστώθηκαν παραβάσεις είτε οι όποιες παραβάσεις ήταν ήσσονος σημασίας.

XVI. Λοιπά ζητήματα που τίθενται στην εν λόγω ερώτηση, καθώς και ζητήματα που σχετίζονται με την τροποποίηση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου δεν εμπίπτουν στις αρμοδιότητες των υπηρεσιών της ΑΑΔΕ και εξετάζονται αρμοδίως.

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΤΗ
Η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Επικοινωνίας
Γεωργία Τσέτσου