



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού

ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ
ΑΡΧΗ

Αθήνα, 05 - 07 - 2024

Αριθμ. πρωτ.: 10464/2024//1/2024

**ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Πουλίου 6
Τ.Θ.: 14307 : Τ.Κ.: 115 10 – Αθήνα
Πληροφορίες : Θ. Καραλής
Τηλέφωνο : 213 1319543
E-mail : d_nomiko@asep.gr

**ΠΡΟΣ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Βασ. Σοφίας 15
106 74 – ΑΘΗΝΑ
(υπόψη κ. Σ. Ιωάννου)
e.mail:
koinovouleftikos@ydmed.gov.gr
k.ioannou@ydmed.gov.gr

ΘΕΜΑ: «**Η αριθμ. 5277/25 - 06 - 2024 Ερώτηση.**

Σχετ. : Το από 27 - 06 - 2024 ηλεκτρονικό μήνυμά σας (e-mail).

Σχετικά με την ως άνω Ερώτηση των βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας “ΣΥΡΙΖΑ - ΠΡΟΟΔΕΥΤΙΚΗ ΣΥΜΜΑΧΙΑ”, κ.κ. **Ουρανίας (Ράνιας) Θρασκιά κ.λπ.** (συν. 20), με θέμα: «*Επιστημονικό προσωπικό e-ΕΦΚΑ: Να σταματήσει η ομηρία των 500 και πλέον πτυχιούχων που απασχολούνταν στην έκδοση συντάξεων στον e-ΕΦΚΑ*», κατά τον λόγο αρμοδιότητας του Α.Σ.Ε.Π., σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

I. Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) είναι η συνταγματικά κατοχυρωμένη Ανεξάρτητη Αρχή (άρθρα 101Α', 103 παρ. 7 και 118 παρ. 6 του Συντάγματος), στην οποία έχει ανατεθεί ο έλεγχος των προσλήψεων υπαλλήλων στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα που διενεργούνται είτε με διαγωνισμό είτε με επιλογή, σύμφωνα με προκαθορισμένα και αντικειμενικά κριτήρια.

II. Ειδικότερα:

1. Οι διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α' 28), όπως αυτές ίσχυαν κατά τα έτη 2019-2020, όριζαν ότι : «Δεν υπάγονται στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και Γ': α. ... **ΙΘ. Το προσωπικό που προσλαμβάνεται σε Δήμους, Περιφέρειες ή άλλες δημόσιες υπηρεσίες σε εκτέλεση Προγραμμάτων Κοινωνικού Χαρακτήρα ή Ειδικών Προγραμμάτων απασχόλησης ανέργων, που σχεδιάζονται, καταρτίζονται ή υλοποιούνται**

από τον Ο.Α.Ε.Δ. ή και τη Γενική Γραμματεία Διαχείρισης Κοινοτικών ή Άλλων Πόρων του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης». Περαιτέρω, οι διατάξεις του άρθρου 64 του ν. 4430/2016 (Α' 205), όπως τροποποιήθηκαν με το άρθρο 91 του ν. 4461/2017 (Α' 38), υπό τον τίτλο “Ένταξη ομάδων ανέργων σε προγράμματα απασχόλησης”, ορίζουν ότι: «1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Ανάπτυξης, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών και μετά από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.), είναι δυνατή η ένταξη ομάδων ανέργων, με προτεραιότητα στους μακροχρόνια ανέργους και τις ευπαθείς ομάδες ανέργων, εγγεγραμμένων στα μητρώα του Ο.Α.Ε.Δ., σε ειδικά προγράμματα απασχόλησης στο δημόσιο τομέα, όπως αυτός οριοθετείται από το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (Α' 181). Με την ίδια απόφαση καθορίζονται και εξειδικεύονται τα παρακάτω: α) οι φορείς υποδοχής τους, β) τα κριτήρια επιλογής και ένταξής τους σε αυτά,... η διαδικασία ένταξης, η διάρκεια και οι όροι απασχόλησης,... 2. Στους εντασσόμενους στα ειδικά προγράμματα απασχόλησης της παραγράφου 1 του παρόντος εφαρμόζεται η διάταξη του τρίτου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994 (Α' 28). 3. Αρμόδιος φορέας για την υλοποίηση των προγραμμάτων του παρόντος άρθρου είναι ο Ο.Α.Ε.Δ., ο οποίος εκδίδει δημόσια πρόσκληση για κάθε πρόγραμμα, όπου εξειδικεύει τις λεπτομέρειες εφαρμογής τους. ... 5. Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) εποπτεύει την τήρηση των αρχών της αντικειμενικότητας και της διαφάνειας και ελέγχει τη νομιμότητα των διαδικασιών επιλογής των ανέργων...». Η διάταξη του τρίτου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, στην οποία παραπέμπει η παρ. 2 του ανωτέρω νόμου, ρυθμίζει την πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών στις δημόσιες υπηρεσίες και ορίζει ότι: «Παράταση ή σύναψη νέας σύμβασης κατά το αυτό ημερολογιακό έτος ή μετατροπή σε σύμβαση αορίστου χρόνου είναι άκυρες».

2. Κατ' εφαρμογή των ανωτέρω ρυθμίσεων, εκδόθηκε η απόφαση 52618/2018/9-10-2018 (Β' 4504) των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Ανάπτυξης, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών για την κατάρτιση ειδικού προγράμματος απασχόλησης για 5.500 ανέργους πτυχιούχους ανώτατων εκπαιδευτικών και τεχνολογικών ιδρυμάτων, ηλικίας 22-29 ετών σε Υπουργεία και εποπτευόμενους φορείς, η οποία ορίζει, μεταξύ άλλων: Στο άρθρο 1 ότι: «Το πρόγραμμα έχει διπλό στόχο: α) την άμεση αντιμετώπιση της ανεργίας και της αδυναμίας πρόσβασης στην αγορά εργασίας των νέων πτυχιούχων που συνεχίζουν να πλήττονται από την

παρατεταμένη οικονομική κρίση... και β) την αντιμετώπιση του φαινομένου διαρροής επιστημονικού δυναμικού νεαρής ηλικίας σε άλλες χώρες προς αναζήτηση εργασίας. ...», στο άρθρο 2 ότι: «Αρμόδιος φορέας για την υλοποίηση, διαχείριση και παρακολούθηση του προγράμματος είναι ο ΟΑΕΔ. Ο ΟΑΕΔ εκδίδει δημόσια πρόσκληση στην οποία εξειδικεύει τις λεπτομέρειες εφαρμογής του προγράμματος. Επίσης, ο ΟΑΕΔ είναι αρμόδιος για την υποδοχή των ηλεκτρονικών αιτήσεων των ωφελουμένων και την κατάρτιση του πίνακα ωφελουμένων, τη σύζευξη των ωφελουμένων με τις θέσεις απασχόλησης των φορέων υποδοχής... 2. Ως φορείς υποδοχής ορίζονται τα Υπουργεία Εσωτερικών,... Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης... και οι εποπτευόμενοι από τα ανωτέρω δημόσιοι φορείς, ... », στο άρθρο 4 ότι: «1. Οι φορείς υποδοχής υποβάλλουν στον ΟΑΕΔ,... αίτημα ένταξης στο πρόγραμμα... 3. Στη συνέχεια, η Διοικήτρια του ΟΑΕΔ εκδίδει τη σχετική απόφαση ένταξης στο πρόγραμμα. Μετά την έκδοση απόφασης ο ΟΑΕΔ καταρτίζει και εκδίδει τη δημόσια πρόσκληση. 4. Η συνολική διάρκεια απασχόλησης των ωφελουμένων ορίζεται στους δώδεκα (12) μήνες», στο άρθρο 5 ότι: «1. Ωφελούμενοι του προγράμματος είναι ... 2. Τα κριτήρια κατάταξης των ωφελουμένων είναι τα ακόλουθα: α)... στ)... 3. Το σύστημα επιλογής βασίζεται στη μοριοδότηση των παραπάνω κριτηρίων, Όλα τα παραπάνω εξειδικεύονται στην πρόσκληση την οποία εκδίδει ο ΟΑΕΔ κατόπιν έγκρισης του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ). Το ΑΣΕΠ εγκρίνει ή τροποποιεί τη σχετική πρόσκληση...», στο άρθρο 6 ότι: «1. Οι δυνητικά ωφελούμενοι, κατόπιν δημόσιας πρόσκλησης του ΟΑΕΔ, καλούνται να υποβάλουν αποκλειστικά με ηλεκτρονικό τρόπο στον ΟΑΕΔ, μία αίτηση συμμετοχής για την απασχόλησή τους στις προκηρυσσόμενες θέσεις...11. Ο ΟΑΕΔ επεξεργάζεται τις αιτήσεις των δυνητικά ωφελουμένων υποψηφίων... και κατατάσσει σε **προσωρινό** πίνακα κατάταξης ανέργων....16. Κατά των πινάκων... επιτρέπεται η υποβολή, με ηλεκτρονικό μόνο τρόπο, **ένστασης** ... προς το Διοικητικό Συμβούλιο (ΔΣ) του ΟΑΕΔ... 17. Κατόπιν εξέτασης των ενστάσεων από το ΔΣ του ΟΑΕΔ εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών, η Διοικήτρια του ΟΑΕΔ ή άλλο όργανο που ορίζεται με απόφασή του, εγκρίνει τον **οριστικό** πίνακα κατάταξης ανέργων,...» και στο άρθρο 7 ότι: «1. Δικαίωμα τοποθέτησης σε θέσεις απασχόλησης στους φορείς τοποθέτησης έχουν οι δυνητικά ωφελούμενοι που έχουν ενταχθεί στον οριστικό πίνακα κατάταξης ανέργων, ...2. Η επιλογή πραγματοποιείται από τον ΟΑΕΔ, σύμφωνα με τον οριστικό πίνακα κατάταξης ανέργων, ανά κλάδο και ειδικότητα, με βάση τη συνολική βαθμολογία των υποψηφίων και τις προτιμήσεις τους, σύμφωνα με την πρόσκληση....7. Με απόφαση του ΔΣ του ΟΑΕΔ επιλύεται οποιαδήποτε διαφορά προκύπτει σχετικά με τη μοριοδότηση, την υπόδειξη και την τοποθέτηση των ωφελουμένων σε φορείς υποδοχής μετά την κατάρτιση του οριστικού πίνακα κατάταξης. ... 10. Με την

παρέλευση του προβλεπόμενου χρόνου του προγράμματος, η σύμβαση εκάστου ωφελουμένου **λύεται αυτοδικαίως**, χωρίς καμία αποζημίωση και χωρίς να απαιτείται η έκδοση διαπιστωτικής πράξης... 11. Το ΑΣΕΠ εποπτεύει την τήρηση των αρχών της αντικειμενικότητας και της διαφάνειας και ελέγχει την νομιμότητα των διαδικασιών επιλογής των ανέργων...».

III. Κατ' επίκληση των ανωτέρω διατάξεων, ο Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.) κατάρτισε σχέδιο δημόσιας πρόσκλησης για υποβολή ηλεκτρονικών αιτήσεων συμμετοχής στο «**ειδικό πρόγραμμα απασχόλησης για 5.500 άνεργους πτυχιούχους ανώτατων εκπαιδευτικών και τεχνολογικών ιδρυμάτων, ηλικίας 22-29 ετών σε Υπουργεία και εποπτευόμενους δημόσιους φορείς...**», το οποίο με το αριθμ. Πρωτ. 79269/09-11-2018 έγγραφό του απέστειλε στο Α.Σ.Ε.Π. για έλεγχο και έγκριση. Το Α.Σ.Ε.Π. προέβη στον έλεγχο νομιμότητας των όρων της πρόσκλησης και με το αριθμ. πρωτ. 30891/2018///1/2018/22-11-2018 έγγραφό τους ενέκρινε το περιεχόμενό της και την απέστειλε στον Ο.Α.Ε.Δ. προκειμένου τα αρμόδια όργανα αυτού να εκκινήσουν και να διενεργήσουν τις προβλεπόμενες από τον νόμο διαδικασίες επιλογής και πρόσληψης του προσωπικού. Με την ως άνω πρόσκληση καθορίστηκαν, μεταξύ άλλων, τα τυπικά προσόντα των υποψηφίων, ο τρόπος υποβολής των αιτήσεων συμμετοχής, τα βαθμολογούμενα κριτήρια, τα αρμόδια όργανα και η διαδικασία κατάρτισης των πινάκων κατάταξης των υποψηφίων (προσωρινών και τελικών), καθώς και οι φορείς τοποθέτησης των ωφελουμένων-επιλεγομένων. Μεταξύ των φορέων περιλαμβάνονται και **διάφορες υπηρεσίες του ΕΦΚΑ**. Ειδικότερα, στην ανωτέρω πρόσκληση (ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6^ο, σελ. 8) ορίστηκε ότι «Η συνολική διάρκεια απασχόλησης των ωφελουμένων ορίζεται στους δώδεκα (12) μήνες. ... Παράταση ή σύναψη νέας σύμβασης κατά το αυτό ημερολογιακό έτος ή μετατροπή σε σύμβαση αορίστου χρόνου είναι άκυρες».

IV. Από τα κατά τα ανωτέρω αναφερθέντα προκύπτει ότι οι συμβάσεις που καταρτίστηκαν στο πλαίσιο του **ειδικού προγράμματος απασχόλησης** βάσει της 52618/2018/9-10-2018 κοινής υπουργικής απόφασης ήταν συμβάσεις ορισμένου χρόνου με διάρκεια δώδεκα (12) μηνών και ότι, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, δεν είναι επιτρεπτή η ανανέωσή τους ή η μετατροπή τους σε συμβάσεις αορίστου χρόνου.

V. Όσον αφορά στα επιμέρους υποερωτήματα που τίθενται από τους ερωτώντες βουλευτές και ανήκουν στην αρμοδιότητα του Α.Σ.Ε.Π., σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

α) Με την Πράξη 26/31-10-2023 του Υπουργικού Συμβουλίου (Έγκριση προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2024) έχουν εγκριθεί, μεταξύ άλλων, εκατόν πενήντα πέντε (155) θέσεις Πανεπιστημιακής και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης για την κάλυψη των αναγκών του ΕΦΚΑ. Οι εν λόγω θέσεις πρόκειται να περιληφθούν σε προσεχείς προκηρύξεις αντίστοιχων κατηγοριών του Α.Σ.Ε.Π.

β) Η ειδική (προσαυξημένη) μοριοδότηση της εμπειρίας συγκεκριμένης κατηγορίας υποψηφίων ως κριτηρίου κατάταξης αυτών σε πίνακες επιτυχόντων (γραπτοί διαγωνισμοί) ή πίνακες κατάταξης με σειρά προτεραιότητας εγείρει, συχνά, ζητήματα συνταγματικότητας και οι σχετικές διατάξεις νόμων, οι οποίες κατά καιρούς προβλέπουν «*ειδική εμπειρία*» προσβάλλονται ενώπιον των δικαστηρίων. Μέχρι σήμερα σε δύο περιπτώσεις (προκηρύξεις 2Κ/2019 και 4Κ/2020) το Συμβούλιο της Επικρατείας έκρινε ότι οι σχετικές διατάξεις νόμων προσκρούουν στις αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας και για τον λόγο αυτό τις κήρυξε ανίσχυρες (Σ.Τ.Ε. 192 - 193/2022 και 1548/2022).

Ο Πρόεδρος

Αθανάσιος Παπαϊωάννου

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- Γραφείο κ. Προέδρου
- κ.κ. Αντιπροέδρους
- Προϊσταμένη Γενικής Διεύθυνσης Επιλογής Προσωπικού
- Προϊστάμενο Γ' Διεύθυνσης Επιλογής Προσωπικού
- Γραφείο Ενημέρωσης και Δημοσίων Σχέσεων