



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 19 - 07 - 2024

Αριθ. πρωτ.: 55133

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361249
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Φραγκίσκο Παρασύρη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Ενίσχυση Υπηρεσίας Δόμησης (Πολεοδομία) Καστελλίου του Δήμου Μινώα Πεδιάδας»
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 5222/20-06-2024 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι αρμόδιο για την έγκριση της κίνησης των διαδικασιών πλήρωσης θέσεων τακτικού προσωπικού ή πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και σύμβαση μίσθωσης έργου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν. 4622/2019 περί Ετήσιου Προγραμματισμού Προσλήψεων (Ε.Π.Π.).

Στο πλαίσιο αυτό και σε συνεργασία με το αρμόδιο για τα θέματα προϋπολογισμού Υπουργείο Οικονομικών, λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα των φορέων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων των ετών 2020, 2021, 2022, 2023 και 2024 σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και της υποχρέωσης της τήρησης του λόγου μια πρόσληψη ανά μια αποχώρηση, διαμορφώθηκαν τα σχέδια για τις προσλήψεις των ανωτέρω ετών, τα οποία εγκρίθηκαν από τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Κατά την αξιολόγηση των αιτημάτων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο των Ε.Π.Π. της τελευταίας πενταετίας 2020-2024 δόθηκε συστηματικά αυξημένη βαρύτητα στην κάλυψη κενών θέσεων κλάδου Μηχανικών, πρωτίστως για την ενίσχυση της στελέχωσης των Τεχνικών Υπηρεσιών και των Υπηρεσιών Δόμησης (Υ.ΔΟΜ.) των δήμων, με έμφαση στις ειδικότητες που ήταν κρίσιμες για τη διασφάλιση της επάρκειας ελάχιστης στελέχωσης των Υ.ΔΟΜ. σύμφωνα με το άρθρο 97Α του ν. 3852/2010, όπως ίσχυε κατά το χρόνο έκδοσης των εγκριτικών πράξεων των ετών 2020-2023 (ήτοι αρχιτέκτονες, πολιτικούς μηχανικούς και χωροτάκτες πολεοδόμους μηχανικούς), όσο και σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις για τον Ε.Π.Π. 2024.

Στο πλαίσιο αυτό εγκρίθηκε η πρόσληψη συνολικά 1.812 μηχανικών όλων των ειδικοτήτων σε 315 δήμους, ενισχύοντας την στελέχωσή τους με τακτικό προσωπικό του συγκεκριμένου κλάδου συνολικά κατά 45,7%, ενώ σημειώνεται ότι για 157 δήμους η ενίσχυση στελέχωσης με το συγκεκριμένο κλάδο ανέρχεται σε ποσοστό πάνω του 60%.

Εν προκειμένω, σας ενημερώνουμε ότι στο πλαίσιο των Ε.Π.Π. των ετών 2020-2024 ο Δήμος Μινώα Πεδιάδας υπέβαλε σχετικό αίτημα για τρεις (3) θέσεις μηχανικών προς ενίσχυση της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών το οποίο και εγκρίθηκε στο σύνολό του. Πιο συγκεκριμένα:

- Στο πλαίσιο του Ε.Π.Π. έτους 2020 ο εν λόγω δήμος δεν υπέβαλε αίτημα πλήρωσης θέσεων Μηχανικών.
- Στο πλαίσιο του Ε.Π.Π. έτους 2021 με την υπ' αρ. 42/30-09-2020 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με όμοιες Πράξεις, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση μίας (1) θέσης ΠΕ3 ΠΟΛΙΤΙΚΟΥ ΜΗΧΑΝΙΚΟΥ.
- Στο πλαίσιο του ετήσιου Προγραμματισμού Προσλήψεων για το έτος 2022, με την υπ' αρ. 50/04-11-2021 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με όμοιες Πράξεις, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση μίας (1) θέσης ΤΕ3 ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ ΥΠΟΔΟΜΗΣ.
- Στο πλαίσιο του ετήσιου Προγραμματισμού Προσλήψεων για το έτος 2023, με την αρ. 31/27-09-2022 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση μίας (1) θέσης ΠΕ3 ΠΟΛΙΤΙΚΟΥ ΜΗΧΑΝΙΚΟΥ.
- Στο πλαίσιο του ετήσιου Προγραμματισμού Προσλήψεων για το έτος 2024, ο εν λόγω Δήμος δεν υπέβαλε αίτημα πλήρωσης θέσεων μηχανικών.

Περαιτέρω, αναφορικά με τη στελέχωση της Υπηρεσίας Δόμησης (Υ.ΔΟΜ.) του Δήμου Μινώα Πεδιάδας σας γνωρίζουμε τα εξής:

Σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 97Α του ν. 3852/2010, όπως ισχύει, το πρώτο τρίμηνο κάθε έτους ο Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης διαπιστώνει με απόφασή του την επάρκεια ή μη της ελάχιστης στελέχωσης κατά τα οριζόμενα στην περ. α' της παρ. 3, των δήμων αρμοδιότητάς του. Με την υπ' αριθμ. 2992/29-03-2024 διαπιστωτική πράξη της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης, η Υπηρεσία Δόμησης (Υ.ΔΟΜ) του Δήμου Μινώα Πεδιάδας, η οποία λειτουργεί σε επίπεδο αυτοτελούς τμήματος, διαθέτει το πρώτο τρίμηνο του έτους 2024 την επάρκεια ελάχιστης στελέχωσης που προβλέπεται στην παρ. 3 του προαναφερθέντος άρθρου, λαμβάνοντας υπόψη τόσο τη στελέχωσή της με τακτικό προσωπικό όσο και το πάσης φύσεως απασχολούμενο, σε αυτή, προσωπικό, ανεξάρτητα της σχέσης εργασίας του.

Επισημαίνεται δε ότι ο δήμος Μινώα Πεδιάδας ουδέποτε αιτήθηκε την πρόσληψη ΠΕ/ΤΕ μηχανικών προς ενίσχυση της συγκεκριμένης υπηρεσίας στο πλαίσιο των Ε.Π.Π. των ετών 2020-2024, ωστόσο, όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, υπέβαλε αίτημα για τρεις (3) θέσεις μηχανικών προς ενίσχυση της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών, το οποίο και εγκρίθηκε στο σύνολό του.

Από τα στοιχεία του Ψηφιακού Οργανογράμματος του δήμου Μινώα Πεδιάδας (άντληση 26-06-2024) προκύπτει ότι το Αυτοτελές Τμήμα Υπηρεσίας Δόμησης χρήζει ενίσχυσης καθώς φαίνεται να έχει τοποθετηθεί μόνο ένας (1) ΤΕ πολιτικός μηχανικός έναντι τεσσάρων (4) πολιτικών μηχανικών και ενός (1) τοπογράφου που έχουν τοποθετηθεί και εργάζονται στη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών του δήμου.

Το γεγονός ότι ο Δήμος Μινώα Πεδιάδας δε διαθέτει κενές θέσεις των κρίσιμων ειδικοτήτων μηχανικών στο Αυτοτελές Τμήμα Υπηρεσίας Δόμησης αποτέλεσε και αιτία για την μη υποβολή σχετικού αιτήματος και στο πλαίσιο του Ε.Π.Π. 2024, κατά τις προβλέψεις της παρ. 7γ του άρθρου 97Α του ν. 3852/2010 όπου ορίζεται ότι: «γ) Με την επιφύλαξη της ύπαρξης των απαραίτητων πιστώσεων, η μη πλήρωση της ελάχιστης στελέχωσης συνεπάγεται την υποχρέωση υποβολής αιτήματος πρόσληψης της απαραίτητης ειδικότητας μηχανικού από τον δήμο στο πλαίσιο του Ετήσιου Προγραμματισμού Προσλήψεων τακτικού προσωπικού, η οποία εγκρίνεται κατά προτεραιότητα.» ενώ επιπλέον καθιστά αδύνατη την υποβολή αιτήματος προσλήψεων στον επικείμενο Ετήσιο Προγραμματισμό έτους 2025.

Συνεπώς ο δήμος, πέραν της δυνατότητας τροποποίησης του οργανισμού του με τη σύσταση κενών θέσεων των κρίσιμων ειδικοτήτων στην Υ.ΔΟΜ., για την άμεση ενίσχυσή της με τακτικό προσωπικό και εφόσον κριθεί εκ' μέρους του αναγκαίο για την κάλυψη των εργασιακών του αναγκών, έχει τη δυνατότητα με απόφαση του αρμόδιου οργάνου να προβεί στην ανάλογη και πρέπουσα μετακίνηση προσωπικού στη συγκεκριμένη υπηρεσία.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι για την ενίσχυση της στελέχωσης των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α., αυτοί και τα νομικά τους πρόσωπα εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας του ν. 4440/2016, μέσω του οποίου μπορούν να αντλούν προσωπικό για την κάλυψη κενών οργανικών θέσεων με μετάταξη και την προσωρινή κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών με απόσπαση.

Με το ν. 4440/2016, όπως ισχύει, καθιερώθηκε για πρώτη φορά το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ) στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Με άξονα το ψηφιακό οργανόγραμμα, το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ) αναπτύσσεται σε 2 κύκλους το χρόνο. Κάθε κύκλος περιλαμβάνει ανάρτηση των κενών θέσεων που προκηρύσσουν οι φορείς σε κεντρικό ιστότοπο, με βάση το ψηφιακό οργανόγραμμα. Ακολουθεί η υποβολή αιτήσεων από τους ενδιαφερόμενους και εκκινεί η διαδικασία επιλογής από τους φορείς υποδοχής. Ήδη ολοκληρώνεται ο Α' κύκλος κινητικότητας τρέχοντος έτους, με την έκδοση των αποφάσεων μετακίνησης των επιλεγέντων υπαλλήλων. Ωστόσο, σας ενημερώνουμε ότι για την Υπηρεσία Δόμησης Καστελλίου του Δήμου Μινώα Πεδιάδας δεν υποβλήθηκε κανένα αίτημα προς την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας.

Επιπροσθέτως, σας γνωρίζουμε ότι η νομοθεσία έχει λάβει υπόψη της τις ιδιαιτερότητες συγκεκριμένων υπηρεσιών, λόγος για τον οποίον ειδικά για τους Ο.Τ.Α. έχει προβλεφθεί στην παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016 ότι: «4. Για τη διενέργεια μετάταξης ή απόσπασης το ποσοστό κάλυψης των θέσεων στον φορέα προέλευσης του κλάδου στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος, κατά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων για τη διαδικασία επιλογής, καθώς και κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης, πρέπει να ανέρχεται σε ποσοστό τουλάχιστον εξήντα πέντε τοις εκατό (65%) επί του συνόλου των οργανικών θέσεων του εν λόγω κλάδου, στο οποίο ποσοστό δεν συμπεριλαμβάνονται υπάλληλοι, οι οποίοι απουσιάζουν με μακροχρόνια άδεια, όπως ιδίως, άνευ αποδοχών, υπηρεσιακής εκπαίδευσης ή είναι αποσπασμένοι σε άλλον φορέα. Επίσης, πρέπει ο αιτών υπάλληλος να μην είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον οικείο κλάδο τόσο κατά τη λήξη προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων όσο και κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης απόσπασης ή μετάταξης. Ειδικά για τη μετάταξη υπαλλήλου από Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται επιπλέον η γνώμη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου. Ειδικά για την απόσπαση ή μετάταξη υπαλλήλων των Τεχνικών Υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των Υπηρεσιών Δόμησης των Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου.[...].».

Περαιτέρω, στις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 4 του ν. 5056/2023 (Α' 163) ορίζεται ότι για δήμους, στους οποίους καταργούνται νομικά πρόσωπα σύμφωνα με τις προβλέψεις του Μέρους Γ' του ν. 5056/2023 [σχετική η υπ' αριθμ. 1271/2023 με Α.Π. 102775/28-11-2023 και με ΑΔΑ: 60ΗΩ46ΜΤΛ6-ΩΘΤ εγκύκλιος της Διεύθυνσης Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών] το ποσοστό της παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016 (Α' 224) περί κινητικότητας, ανέρχεται στο ογδόντα τοις εκατό (80%) έως τις 31.12.2026.

Επομένως, σε δήμους με καταργούμενα νομικά πρόσωπα, δυνάμει των διατάξεων των άρθρων 27-29 του ν. 5056/2023 (νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, κοινωφελείς επιχειρήσεις και σχολικές επιτροπές), η βεβαίωση της συνδρομής της προϋπόθεσης του ποσοστού κάλυψης θα πρέπει να υπολογίζεται βάσει του ως άνω προβλεπόμενου ποσοστού κάλυψης 80%.

Επισημαίνεται ότι λόγω της διεξαγωγής των βουλευτικών και αυτοδιοικητικών εκλογών και της συνακόλουθης αναστολής υπηρεσιακών μεταβολών, δεν διεξήχθησαν οι δύο προβλεπόμενοι ετήσιοι κύκλοι κινητικότητας έτους 2023.

Για την αντιμετώπιση παροδικών αναγκών των φορέων, το Υπουργείο Εσωτερικών εκδίδει κατ' έτος εγκύκλιο σχετικά με τον προγραμματισμό προσλήψεων έκτακτου προσωπικού στους Ο.Τ.Α. α' & β' βαθμού, ενημερώνοντας σχετικά με τη δυνατότητα υποβολής αιτημάτων για πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή με σύμβαση έργου, με έγκριση από τα αρμόδια όργανα [Σχετικές οι υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.2.9./85/12813/1-8-2023 (ΑΔΑ: 6ΣΚ546ΜΤΛ6-ΖΔΩ) και ΔΙΠΑΑΔ/Φ.2.9/86/οικ.13255/8-8-2023 (ΑΔΑ: 9ΥΗΔ46ΜΤΛ6-ΑΒ8) εγκύκλιοι]. Στο πλαίσιο προγραμματισμού έτους 2024, ο Δήμος Μινώα Πεδιάδας δεν ανταποκρίθηκε με την υποβολή σχετικού αιτήματος.

Τέλος, σημειώνεται ότι με τις διατάξεις του άρθρου 48 του ν. 4795/2021 το Υπουργείο Εσωτερικών διευκόλυνε την άσκηση των καθηκόντων ακόμα και των συμβασιούχων μηχανικών του δημοσίου, καθώς προβλέφθηκε ότι οι ΠΕ και ΤΕ Μηχανικοί που απασχολούνται με σύμβαση εργασίας ΙΔΟΧ διάρκειας έως οκτώ μηνών στο δημόσιο και τους Ο.Τ.Α. έχουν δικαίωμα προσυπογραφής εγγράφων αρμοδιότητάς τους, καθώς και υπογραφής αυτών κατά τις κείμενες διατάξεις.

Κατά τα λοιπά αρμόδια να ενημερώσουν τη Βουλή των Ελλήνων είναι τα συνερωτώμενα Υπουργεία.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα