



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 15 - 07 - 2024

Αριθ. πρωτ.: 53757

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361249
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων
(με το συνημμένο)

Θέμα: «Ψευδείς δηλώσεις περί αξιοκρατίας, καταστρατήγηση της Νομοθεσίας και διορισμοί ημετέρων στη διοίκηση φορέων εποπτευόμενων από το ΥΠΑΑΤ»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 4755/16-05-2024 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, διαβιβάζουμε το υπ' αριθμ. πρωτ. 7936/2024//1/2024/29-05-2024 έγγραφο του Α.Σ.Ε.Π. και επιπλέον σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 10 του ν. 5062/2023, όπως ισχύει, « 2. Εφόσον η διαδικασία επιλογής δεν έχει ολοκληρωθεί κατά τη λήξη της θητείας του οργάνου διοίκησης της παρ. 1 του άρθρου 3 και μέχρι την ολοκλήρωση αυτής, με απόφαση του αρμόδιου οργάνου διορισμού, σύμφωνα με την παρ. 9 του άρθρου 4, παρατείνεται προσωρινά η θητεία του υπηρετούντος προσώπου ή η θέση πληρούται προσωρινά υπό την προϋπόθεση ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 5 για χρονικό διάστημα που δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες. Στις περιπτώσεις (α) πρόωρης λήξης της θητείας για οποιονδήποτε λόγο και (β) σύστασης νέων νομικών προσώπων ή οργάνων διοίκησης, η θέση πληρούται προσωρινά υπό τις προϋποθέσεις του προηγούμενου εδαφίου. Στην περίπτωση αυτή η διαδικασία επιλογής νέου προσώπου κατ' εφαρμογή του παρόντος εκκινεί εντός προθεσμίας είκοσι (20) ημερών. Είναι δυνατή η μη εκκίνηση της διαδικασίας και η πλήρωση της θέσης για το υπόλοιπο της θητείας, εφόσον το αρμόδιο όργανο διορισμού επιλέξει ένα (1) από τα άλλα δύο (2) προταθέντα πρόσωπα στο πλαίσιο της διαδικασίας επιλογής του παρόντος.»

Οι προαναφερόμενες διατάξεις τροποποιήθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 34 του ν. 5111/2024 με τίτλο «Θητεία των οργάνων διοίκησης του δημόσιου τομέα - Τροποποίηση παρ. 2 άρθρου 10 ν. 5062/2023», στις οποίες ορίζεται ότι «1. Στο πρώτο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 10 του ν. 5062/2023 (Α' 183), περί της θητείας των οργάνων διοίκησης που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού, οι λέξεις «έξι (6)» αντικαθίστανται από τις λέξεις «δώδεκα (12)» και το πρώτο εδάφιο διαμορφώνεται ως εξής: «Εφόσον η διαδικασία επιλογής δεν έχει ολοκληρωθεί κατά τη λήξη της θητείας του οργάνου διοίκησης της παρ. 1 του άρθρου 3 και μέχρι την ολοκλήρωση αυτής, με απόφαση του αρμόδιου οργάνου διορισμού, σύμφωνα με την παρ. 9 του άρθρου 4, παρατείνεται προσωρινά η θητεία του υπηρετούντος προσώπου ή η θέση πληρούται προσωρινά υπό την προϋπόθεση ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 5 για χρονικό διάστημα που δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες. 2. Η παρ. 1 ισχύει από την έναρξη ισχύος του άρθρου 10 του ν. 5062/2023.»

Στην οικεία αιτιολογική έκθεση αναφέρεται ότι κατά τους έξι πρώτους μήνες που τέθηκε σε εφαρμογή ο ν. 5062/2023, με τον οποίο εισήχθη το νέο σύστημα επιλογής διοικήσεων των φορέων του δημοσίου τομέα, υπήρξε μεγάλη κινητοποίηση από πλευράς των αρμόδιων φορέων για την έγκαιρη εφαρμογή των προβλέψεων του νέου νόμου, ώστε παρατηρείται ότι για ποσοστό άνω του 63% των Φορέων των ομάδων Α και Γ της παρ. 2 του άρθρου 3 του ν. 5062/2023 έχει δοθεί η προβλεπόμενη στο άρθρο 4 του νόμου σύμφωνη γνώμη του Α.Σ.Ε.Π. στα σχέδια πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος, που έχουν αποστείλει σ' αυτό τα εποπτευόμενα των Φορέων Υπουργεία και έχουν ήδη δημοσιευθεί προκηρύξεις για το 58% των φορέων αυτών. Κρίθηκε, λοιπόν, σκόπιμη προσωρινά και μέχρι την ολοκλήρωση των διαδικασιών επιλογής που ήδη είναι σε εξέλιξη, να παραταθεί η διάρκεια των προσωρινών διοικήσεων για έξι ακόμη μήνες και μέχρι τη συμπλήρωση συνολικά δώδεκα μηνών.

Περαιτέρω, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 3 του άρθρου 3 του ν. 5062/2023 εκδόθηκε η αρ. 31/4-12-2021 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου (Α' 199) «Ομαδοποίηση των Νομικών Προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου βάσει της παρ. 2 του άρθρου 3 του ν. 5062/2023 (Α'183)» (εφεξής «ΠΥΣ»), στο άρθρο 1 της οποίας ομαδοποιούνται σε τρεις (3) ομάδες τα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, ενώ στο άρθρο 2 προσαρτάται παράρτημα με τους φορείς και την ομάδα, στην οποία υπάγονται.

Σύμφωνα με την ως άνω ΠΥΣ, τα νομικά πρόσωπα «ΕΛΓΟ», «ΕΛΓΑ», «ΟΠΕΚΕΠΕ» και «ΕΦΕΤ» συνιστούν Ν.Π.Δ.Δ. εποπτευόμενα από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και ανήκουν στους φορείς της Ομάδας Α.

Επιπλέον, στις διατάξεις των παρ. 2 και 3 του άρθρου 15 του ν. 5062/2023 ορίζεται ότι «2. Ως προς τις θέσεις των οργάνων διοίκησης που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος, των οποίων η θητεία έχει λήξει έως την έναρξη ισχύος του παρόντος, συμπεριλαμβανομένων των θέσεων που έχουν καλυφθεί μεταβατικά σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 22 του ν. 4735/2020 (Α' 197), α) ο εποπτεύων Υπουργός υποβάλλει στο Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.), προς διατύπωση της απαιτούμενης σύμφωνης γνώμης σχέδιο πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τις προς πλήρωση θέσεις των ομάδων Α και Γ εντός ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση της πράξης του Υπουργικού Συμβουλίου του άρθρου 3 και β) ο Πρόεδρος του Α.Σ.Ε.Π. σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών εκδίδουν το υπόδειγμα πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος του τρίτου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 4 για τα νομικά πρόσωπα της ομάδας Β, εντός ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος, και οι εποπτεύοντες τα νομικά πρόσωπα της ομάδας Β Υπουργοί εκδίδουν την πρόσκληση, σύμφωνα με το υπόδειγμα μέχρι τις 29.2.2024. 3. Εκκρεμείς διαδικασίες επιλογής διοικήσεων κατά τη δημοσίευση του παρόντος ανεξαρτήτως της υποβολής ή μη υποψηφιοτήτων καταργούνται και οι σχετικές θέσεις επαναπροκηρύσσονται εντός ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση της πράξης του Υπουργικού Συμβουλίου του άρθρου 3 σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 4.».

Για την ορθή και ενιαία εφαρμογή των διατάξεων του ν. 5062/2023 «Νέο σύστημα επιλογής διοικήσεων φορέων του δημοσίου τομέα, ενίσχυση της αποτελεσματικότητας και λοιπές διατάξεις» το Υπουργείο Εσωτερικών εξέδωσε τις υπ' αριθ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.59/2866/οικ.289/04-01-2024 (ΑΔΑ: 91ΥΛ46ΜΤΛ6-ΗΤ1), ΔΙΔΑΔ/Φ.35.59/2876/οικ.3221/14-2-2024 (ΑΔΑ: 931Ν46ΜΤΛ6-ΦΘΟ) και ΔΙΔΑΔ/Φ.35.59/2890/οικ.7040/09-04-2024 (ΑΔΑ: 692Υ46ΜΤΛ6-ΞΩ3) εγκυκλίους.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 14 του ν. 5062/2023 με τίτλο Κυρώσεις ορίζεται ότι «1. Στα εποπτευόμενα Υπουργεία των νομικών προσώπων, τα οποία δεν αναρτούν εντός της προθεσμίας της παρ. 3 του άρθρου 4 την πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος αναστέλλεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, μετά από σχετική έγγραφη ενημέρωση εκ μέρους του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.), η υποδοχή υπαλλήλων στο πλαίσιο του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας μέχρι την εκκίνηση της διαδικασίας επιλογής. 2. Τα Υπουργεία της παρ. 1 δεν συμπεριλαμβάνονται στον επόμενο προγραμματισμό προσλήψεων τακτικού προσωπικού του άρθρου 51 του ν. 4622/2019 (Α' 133). 3. Οι παρ. 1 και 2 εφαρμόζονται και στις περιπτώσεις: α) μη τήρησης του τρίτου και τέταρτου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 10, περί εκκίνησης της διαδικασίας επιλογής νέου προσώπου ή κάλυψης της θέσης για το υπόλοιπο της θητείας από ένα από τα άλλα δύο προταθέντα πρόσωπα, ή β) μη τήρησης των διαδικασιών και προθεσμιών των παρ. 2 και 3 του άρθρου 15.»

Επισημαίνεται ότι, με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 5062/2023 «3. Η πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος εκδίδεται, κατόπιν της σύμφωνης γνώμης του Α.Σ.Ε.Π. για τα νομικά πρόσωπα των ομάδων Α και Γ και σύμφωνα με το υπόδειγμα της παρ. 2 για τα νομικά πρόσωπα της ομάδας Β, από το εποπτεύον Υπουργείο και αναρτάται στην ιστοσελίδα opengov.gr, την ιστοσελίδα του Α.Σ.Ε.Π., την ιστοσελίδα του οικείου νομικού προσώπου και την ιστοσελίδα του εποπτεύοντος Υπουργείου, τρεις (3), τουλάχιστον, μήνες πριν από τη λήξη της θητείας των οργάνων διοίκησης.»

Τέλος, σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του ν. 5062/2023 «Με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις διαμορφώνεται ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο επιλογής των οργάνων διοίκησης των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, των οποίων η επιλογή ανήκει στην Κυβέρνηση, με εξαίρεση τους φορείς που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Β' του ν. 3429/2005 (Α' 314) και τους φορείς του άρθρου 13^Α του ν. 4310/2014 (Α' 258). Στη βάση της εμπειρίας από την εφαρμογή του ν. 4735/2020 (Α' 197), το νέο πλαίσιο εξακολουθεί να στηρίζεται στις αρχές της αμεροληψίας και της αξιοκρατίας και στην ισόρροπη εφαρμογή ουσιαστικών και διαδικαστικών εχεγγύων για την επιλογή διοικήσεων στον δημόσιο τομέα, με όρους διαφάνειας, αντικειμενικότητας και ταχύτητας, που διασφαλίζουν την επιλογή του κατάλληλου προσώπου για την κατάλληλη θέση. Η ισορροπία του συστήματος εκκινεί από τη διάκριση των νομικών προσώπων σε τρεις ομάδες (Α, Β και Γ), με κριτήριο αφενός το έθρος της καθ' ύλη και κατά τόπο αρμοδιότητάς τους και αφετέρου την αποστολή και τον σκοπό τους, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες των τομέων πολιτικής στους οποίους δραστηριοποιούνται, και εξικνείται ως τον ενδυναμωμένο ρόλο του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) στην εφαρμογή και στην εποπτεία ή και στον έλεγχο της διαδικασίας.»

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ο ενδυναμωμένος ρόλος του Α.Σ.Ε.Π., όσον αφορά τον έλεγχο και την εποπτεία της διαδικασίας, σε συνδυασμό με τις προβλέψεις του νόμου αναφορικά με τη δημοσιότητα των προκηρύξεων, που συντείνουν στην ενίσχυση της διαφάνειας της διαδικασίας, προκειμένου ο αρμόδιος για την επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων Γενικός Γραμματέας Δημόσιας Διοίκησης να προβεί σε περίπτωση μη τήρησης των προβλεπόμενων προθεσμιών στις απαραίτητες ενέργειες και την επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων στα εποπτευόμενα Υπουργεία.

Αναφορικά με την πορεία έκδοσης σχεδίου πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τις προς πλήρωση θέσεις των εν θέματι Νομικών Προσώπων της ομάδας Α', αρμόδιο να ενημερώσει τη Βουλή των Ελλήνων είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Συνημμένα:

Τέσσερις (4) σελίδες

Πίνακας Διανομής:

- κ. Αποστολάκη Ευάγγελο
- κα Βέττα Καλλιόπη
- κ. Αυλωνίτη Αλέξανδρο-Χρήστο
- κα Βέττα Καλλιόπη
- κ. Γαβρήλο Γεώργιο
- κ. Γιαννούλη Χρήστο
- κα Δούρου Ειρήνη
- κα Θρασκιά Ουρανία
- κ. Κόκκαλη Βασίλειο
- κα Μάλαμα Κυριακή

- κ. Μαμουλάκη Χαράλαμπο
- κ. Μεϊκόπουλο Αλέξανδρο
- κ. Μπάρκα Κωνσταντίνο
- κα Νοτοπούλου Αικατερίνη
- κ. Παναγιωτόπουλο Ανδρέα
- κ. Παπαηλιού Γεώργιο
- κα Πούλου Παναγιού
- κ. Σαρακιώτη Ιωάννη
- κα Χρηστίδου Ραλλία
- κ. Ψυχογιό Γεώργιο

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέα