



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 15 - 07 - 2024

Αριθ. πρωτ.: 53786

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361324
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές Πίνακα Διανομής
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Τραγικές οι ελλείψεις στις δημόσιες δομές προστασίας παιδιού του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Αττικής»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 5005/03-06-2024 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι αρμόδιο για την έγκριση της κίνησης των διαδικασιών πλήρωσης θέσεων τακτικού προσωπικού ή πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και σύμβαση μίσθωσης έργου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν. 4622/2019 (Α' 133), όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 5027/2023 (Α' 48), περί Ετήσιου Προγραμματισμού Προσλήψεων (Ε.Π.Π.).

Στο πλαίσιο αυτό, σε συνεργασία με το αρμόδιο για τα θέματα προϋπολογισμού Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, λαμβάνοντας υπόψη τα αιτήματα των φορέων που υποβάλλονται στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων προσωπικού και σε συνδυασμό με τις στρατηγικές προτεραιότητες για τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και της υποχρέωσης της τήρησης του λόγου μια πρόσληψη ανά μια αποχώρηση κατ' έτος συνολικά στο δημόσιο, διαμορφώνονται τα σχέδια για τις προσλήψεις τα οποία εγκρίνονται από τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Στο πλαίσιο των Ε.Π.Π. των ετών 2022-2024, για την ενίσχυση της στελέχωσης με προσωπικό των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας των Περιφερειών της χώρας εγκρίθηκαν συνολικά πεντακόσιες έντεκα (511) θέσεις διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων.

Ειδικότερα, για την ενίσχυση της στελέχωσης με προσωπικό του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Αττικής εγκρίθηκαν συνολικά εκατόν εβδομήντα (170) θέσεις διαφόρων κλάδων και ειδικοτήτων ως ακολούθως:

- Για το έτος 2022, με την αρ. 50/04-11-2021 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με όμοιες Πράξεις, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση σαράντα δύο (42) θέσεων.
- Για το έτος 2023, με την αρ. 31/27-09-2022 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση εβδομήντα έξι (76) θέσεων.
- Για το έτος 2024, με την αρ. 26/31-10-2023 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, εγκρίθηκε η κίνηση των διαδικασιών για την πλήρωση πενήντα δύο (52) θέσεων.

Όσον αφορά στη μονιμοποίηση όλων των συμβασιούχων ή των επικουρικά εργαζόμενων, σας ενημερώνουμε ότι σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος «8. Νόμος ορίζει τους όρους και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπόμενων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου.».

Βάσει των ανωτέρω, απαγορεύεται η μετατροπή συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε αορίστου, ενώ με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004 θεσπίστηκαν σχετικές ρυθμίσεις, προκειμένου, να αποτρέπεται η τυχόν κατάχρηση σύναψης συμβάσεων ορισμένου χρόνου.

Σχετική είναι και η αριθ. 146/2023 απόφαση του Β2' Πολιτικού Τμήματος του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία «...Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι διαδοχικές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου συναπτόμενες με το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, υπό την ισχύ των πιο πάνω διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος (δηλαδή από την 17.04.2001 και εφεξής) δεν μπορούν, ούτε και με νόμο, να μετατραπούν σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, έστω και αν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς και όχι πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες ανάγκες του οικείου φορέα, που προέβη στην πρόσληψη. Ούτε καταλείπεται, πλέον, πεδίο εκτίμησης των συμβάσεων αυτών, κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό της έννομης σχέσης, κατά τη δικαστική διαδικασία, ως συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες διότι, έστω και αν τούτο συμβαίνει, ο εργοδότης, βάσει των πιο πάνω διατάξεων, δεν έχει την ευχέρεια να προβεί στη σύναψη σύμβασης εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας και των προϋποθέσεων που θέτει ο νόμος για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού. ...»

Σε κάθε περίπτωση η εμπειρία που αποκτήθηκε με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ι.δ.ο.χ.) μπορεί να αξιοποιηθεί κατά τη διαδικασία πρόσληψης στο δημόσιο βάσει των διατάξεων του ν. 4765/2021 (Α' 6).

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι για να καλυφθούν οι ανάγκες των Υπηρεσιών σε προσωπικό που υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, είναι εφικτή η στελέχωσή τους με αποσπάσεις ή μετατάξεις προσωπικού από άλλες Υπηρεσίες μέσω του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας τηρουμένων των διαδικασιών και προϋποθέσεων που ορίζονται στο σχετικό νομοθετικό πλαίσιο [ν. 4440/2016, (Α' 224)].

Σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει: «Διαδικασία διενέργειας προγράμματος κινητικότητας»: «1. Το πρόγραμμα κινητικότητας διενεργείται σε δύο κύκλους κατ' έτος και αφορά στην κάλυψη κενών θέσεων με μετάταξη και στην κάλυψη προσωρινών αναγκών με απόσπαση. 2. Ο πρώτος κύκλος κινητικότητας εκκινεί το δεύτερο δεκαπενθήμερο του Ιανουαρίου κάθε έτους: οι Υπουργοί για τις υπηρεσίες των Υπουργείων των οποίων προΐστανται, καθώς και για τα εποπτευόμενα νομικά τους πρόσωπα, οι Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για τις υπηρεσίες τους και για τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χωρικής αρμοδιότητάς τους, καθώς και οι επικεφαλής των Ανεξάρτητων Αρχών, αποστέλλουν στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας τα αιτήματά τους για κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση, συνοδευόμενα από έκθεση αναφορικά με το υπηρετούν προσωπικό, τις εκτιμώμενες αποχωρήσεις λόγω συνταξιοδότησης και τις τυχόν τρέχουσες διαδικασίες προσλήψεων...».

Εάν ένας φορέας επιθυμεί να συμμετέχει ως υπηρεσία υποδοχής στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας, απαιτείται καταρχήν να πληροί τις προϋποθέσεις που θέτει το άρθρο 4 του ν.4440/2016 και συγκεκριμένα την κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας, καθώς και την καταχώρισή τους στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16 του ν. 4440/2016, έτσι ώστε να καλυφθούν τυχόν υπηρεσιακές του ανάγκες είτε με μετάταξη είτε με απόσπαση προκειμένου στο πλαίσιο εύρυθμης λειτουργίας να ανταποκρίνονται στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Ο Α΄ κύκλος κινητικότητας έτους 2024 ξεκίνησε στις 29 Ιανουαρίου 2024 με την υποβολή αιτημάτων από τους ενδιαφερόμενους φορείς υποδοχής, στάδιο το οποίο έληξε στις 22 Φεβρουαρίου 2024 [σχετ. η υπ΄ αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/1289/οικ.1815/26-01-2024 εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών (Α.Δ.Α.: ΡΟΔ846ΜΤΛ6-ΥΕΨ)]. Η αξιολόγηση των αιτημάτων των φορέων ολοκληρώθηκε από την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας στη Συνεδρίαση της 28ης Μαρτίου τ.ε. και ακολούθως αναρτήθηκαν οι εγκεκριμένες θέσεις στην σχετική εφαρμογή του Μητρώου Ανθρώπινου Δυναμικού του Ελληνικού Δημοσίου, προκειμένου να υποβληθούν αιτήσεις έως και τις 15-04-2024 από τους ενδιαφερόμενους υπαλλήλους [σχετ. η εγκύκλιος με στοιχεία ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/1300/οικ.6667/03-04-2024 (Α.Δ.Α.: ΨΞΜ46ΜΤΛ6-ΚΟ4)]. Εν συνεχεία, κατόπιν των υπ΄ αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/1302/οικ.8139/24-04-2024 (Α.Δ.Α.: ΨΣ1Υ46ΜΤΛ6-ΡΕΣ) και ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/1305/οικ.8465/29-04-2024 (Α.Δ.Α.: 6ΞΨΟ46ΜΤΛ6-ΚΦΛ) εγκυκλίων, οι αρμόδιες υπηρεσίες προέλευσης προέβησαν στον έλεγχο των προϋποθέσεων μετακίνησης σε άλλη υπηρεσία των υπαλλήλων τους έως 30-04-2024. Από 01-05-2024 έως και 01-07-2024, οι φορείς υποδοχής και οι φορείς προέλευσης προέβησαν, κατά λόγο αρμοδιότητας, σε κάθε απαιτούμενη ενέργεια για την ολοκλήρωση των μετακινήσεων, ήτοι την έκδοση αποφάσεων απόσπασης ή την δημοσίευση των αποφάσεων μετάταξης κατά τα ειδικώς οριζόμενα στις διατάξεις του ν. 4440/2016.

Ωστόσο, σας γνωρίζουμε ότι στο πλαίσιο του Α΄ Κύκλου Κινητικότητας έτους 2024, για το Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Αττικής δεν υπεβλήθη αρμοδίως αίτημα στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας για την ενίσχυση της στελέχωσής του είτε με μετάταξη είτε με απόσπαση προσωπικού από άλλες υπηρεσίες.

Τέλος, σας ενημερώνουμε ότι για την διατήρηση του υφιστάμενου προσωπικού στα Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας έχει ληφθεί ειδική μέριμνα καθώς, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 4659/2020 (Α΄ 21), όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 73 του ν.4997/2022 (Α΄ 219): «2. [...] Για την έκδοση απόφασης μετάταξης ή απόσπασης σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016 (Α΄ 224) υπαλλήλων των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας του άρθρου 9 του ν. 4109/2013, απαιτείται, μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2023, η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του εποπτεύοντος Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Η προϋπόθεση του πρώτου εδαφίου ισχύει, μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2023, και για το Κέντρο Εκπαίδευσης και Αποκατάστασης Τυφλών του π.δ. 265/1979 (Α΄ 74), το Εθνικό Ίδρυμα Κωφών του α.ν. 726/1937 (Α΄ 228), το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης του άρθρου 6 του ν. 3106/2003 (Α΄ 30), το Κέντρο Παιδικής Μέριμνας Αρρένων Παπάφειο Θεσσαλονίκης της παρ. 1.Ι. του άρθρου 127 του ν. 4199/2013 (Α΄ 216), το Θεραπευτήριο Χρονίων Παθήσεων Ευρυτανίας της παρ. 5 του άρθρου 18 του ν. 4302/2014 (Α΄ 225) και τον Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Ο.Π.Ε.Κ.Α.) του ν. 4520/2018 (Α΄ 30). Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Εσωτερικών δύναται να παρατείνεται περαιτέρω το χρονικό διάστημα του πρώτου και δεύτερου εδαφίου.».

Στο πλαίσιο της ανωτέρω εξουσιοδότησης, εκδόθηκε η υπ΄ αριθ. πρωτ. 113573/28-12-2023 (Β΄ 7459) κοινή απόφαση του αρμόδιου σήμερα Υπουργού Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας και του Υπουργού Εσωτερικών, σύμφωνα με την οποία το ανωτέρω χρονικό διάστημα των ως άνω φορέων παρατάθηκε έως 31-12-2024.

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να ενημερώσει τη Βουλή των Ελλήνων είναι το Υπουργείο Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Πίνακας Διανομής:

- κα Δάγκα Παρασκευή
- κ. Αμπατιέλο Νικόλαο
- κ. Γκιόκα Ιωάννη
- κα Διγενή Ασημίνα
- κα Κανέλλη Γαρυφαλλιά
- κ. Κατσώτη Χρήστο
- κα Κτενά Αφροδίτη
- κα Μανωλάκου Διαμάντω
- κ. Παφίλη Αθανάσιο
- κ. Τσοκάνη Χρήστο

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέα