



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 09 - 07 - 2024

Αριθ. πρωτ.: 52887

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361324
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κα Αθανασίου Μαρία
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Έλλειψη κυβερνητικών πρωτοβουλιών για την αντιμετώπιση του δημογραφικού προβλήματος της χώρας»

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 5030/4-06-2024 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με το ισχύον νομικό πλαίσιο διορισμών/προσλήψεων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4765/2021 «Εκσυγχρονισμός του συστήματος προσλήψεων στον δημόσιο τομέα και ενίσχυση του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) και λοιπές διατάξεις» (Α' 6), όπως αυτοί προσδιορίζονται στην παρ.1 του άρθρου 2 του εν λόγω νόμου, ο νομοθέτης επέδειξε την προσηκουσα φροντίδα για την στήριξη των τρίτεκνων/πολύτεκνων οικογενειών και των τέκνων αυτών. Ειδικότερα, με τις διατάξεις του ν. 4765/2021 προβλέπεται ποσοστό δεκαέξι τοις εκατό (16%) να καλύπτεται από πολύτεκνους και τέκνα πολύτεκνων και ποσοστό δώδεκα τοις εκατό (12%) να καλύπτεται από γονείς με τρία τέκνα και τέκνα αυτών:

α) στην πλήρωση θέσεων με πανελλήνιο γραπτό διαγωνισμό, στο σύνολο των προκηρυσσόμενων θέσεων μόνιμου προσωπικού και προσωπικού με σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου των κατηγοριών Π.Ε., Τ.Ε. και Δ.Ε. κατά κλάδο και ειδικότητα και

β) στην επιλογή προσωπικού με σειρά προτεραιότητας για θέσεις των κατηγοριών που καθορίζονται με Πράξεις Υπουργικού Συμβουλίου εφόσον είναι τουλάχιστον σαράντα (40).

Επιπρόσθετα, στις διαδικασίες επιλογής προσωπικού με σειρά προτεραιότητας για τις θέσεις για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού απαιτείται τίτλος υποχρεωτικής εκπαίδευσης (κατηγορία Υ.Ε.) προβλέπεται βαθμολόγηση κριτηρίων μεταξύ των οποίων είναι ο αριθμός τέκνων και το αν ο υποψήφιος είναι τέκνο πολύτεκνης ή τρίτεκνης οικογένειας.

Επιπλέον, στην πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών μεταξύ των κριτηρίων μοριοδότησης των υποψηφίων είναι και η ιδιότητα του πολύτεκνου ή τρίτεκνου γονέα και το τέκνο πολύτεκνης ή τρίτεκνης οικογένειας.

Επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις δεν έχουν εφαρμογή στη διαδικασία πλήρωσης θέσεων διδακτικού και εκπαιδευτικού προσωπικού καθώς σύμφωνα με την παρ. 2 του αρ. 2 του ν. 4765/2021 δεν υπάγονται στις διατάξεις των Μερών Β' «Πλήρωση θέσεων με πανελλήνιο γραπτό διαγωνισμό» και Γ' «Άλλες διαδικασίες επιλογής προσωπικού» του εν λόγω νόμου τα μέλη Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.), Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.), Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.), Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.) και το έκτακτο διδακτικό προσωπικό των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) και των

Ανωτάτων Στρατιωτικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Σ.Ε.Ι.), καθώς και το εκπαιδευτικό ή διδακτικό προσωπικό των με οποιαδήποτε ονομασία σχολών ή σχολείων ή υπηρεσιών του Δημοσίου, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και των νομικών προσώπων που αναφέρονται στην παρ. 1. του άρθρου 2.

Διαχρονικά η βούληση του νομοθέτη λόγω της φύσης και της ιδιαιτερότητας της εκπαίδευσης, είναι η πρόσληψη των εκπαιδευτικών, να υπάγεται σε διακριτό θεσμικό πλαίσιο από αυτό που ισχύει για τους λοιπούς εν γένει δημοσίους υπαλλήλους.

Επιπροσθέτως σας ενημερώνουμε τα εξής:

Όσον αφορά τα θέματα χορήγησης αδειών και διευκολύνσεων εν γένει σε γονείς υπαλλήλους του Δημοσίου αλλά και ειδικότερα σε τρίτεκνους και πολύτεκνους γονείς δημοσίων υπαλλήλων ισχύουν νομοθετικές ρυθμίσεις που λαμβάνουν υπόψη τις ανάγκες των γονέων για την φροντίδα των τέκνων τους αλλά και των γυναικών υπαλλήλων που κυοφορούν, με πρόβλεψη και ειδικών προσαυξήσεων σε περιπτώσεις περισσότερων τέκνων.

Πολλές από τις διευκολύνσεις, που προβλέπονται, αποτελούν αυτοτελές δικαίωμα κάθε γονέα στο πλαίσιο της εξισορρόπησης επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής των γονέων ενώ σε κάποιες περιπτώσεις έχει αυξηθεί και το όριο της ηλικίας των τέκνων για τη χορήγηση των προβλεπόμενων διευκολύνσεων προσβλέποντας ο νομοθέτης στην προστασία της οικογένειας.

Σε ό,τι αφορά τις υπηρεσιακές μεταβολές των τριτέκνων και πολύτεκνων προβλέπονται ειδικές ρυθμίσεις προς προστασία της κατηγορίας αυτής των υπαλλήλων. Συγκεκριμένα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 67 του Υ.Κ. (ν. 3528/2007) προβλέπεται ότι μετάθεση πολυτέκνου και τέκνου πολυτέκνου δεν είναι δυνατή χωρίς αίτησή τους. Η ρύθμιση αυτή ισχύει και για υπαλλήλους που είναι γονείς τριών τέκνων ή για ένα τέκνο οικογένειας με τρία παιδιά, τα οποία ένα ή περισσότερα είναι υπάλληλοι. Αν ωστόσο στην περίπτωση των τέκνων τρίτεκνης οικογένειας και οι γονείς αυτών είναι υπάλληλοι, η εν λόγω μετάθεση εφαρμόζεται μόνο για τους γονείς ή για ένα τέκνο αυτών.

Όσον αφορά στη δυνατότητα απόσπασης για λόγους συνυπηρέτησης δημοσίων υπαλλήλων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 4440/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του ν. 4369/2016, ασυμβίβαστα και πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και λοιπές διατάξεις» (Α' 224), όπως ισχύουν: «1.Επιτρέπεται, ύστερα από αίτηση, η απόσπαση για συνυπηρέτηση στην περιοχή που υπηρετεί σύζυγος ή συμβιών κατά την έννοια του άρθρου 1 του ν. 4356/2015 (Α' 181) δημόσιος υπάλληλος με οποιαδήποτε σχέση εργασίας, δημόσιας υπηρεσίας, Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και Ν.Π.Ι.Δ. ή λειτουργός, κατά προτεραιότητα εκτός Νομού Αττικής. Οι αιτήσεις υποβάλλονται στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας, η οποία γνωμοδοτεί σχετικά. Η απόσπαση ολοκληρώνεται με την έκδοση απόφασης των οικείων Υπουργών ή, προκειμένου για απόσπαση μεταξύ Ο.Τ.Α., με την έκδοση απόφασης από τα αρμόδια για το διορισμό όργανα....

2. Η χρονική διάρκεια της απόσπασης δεν δύναται να υπερβαίνει τα δύο (2) έτη, μετά το πέρας των οποίων απαιτείται η επανεξέταση από την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας του αιτήματος του υπαλλήλου για εκ νέου απόσπαση έως δύο (2) έτη, στην ίδια ή σε άλλη υπηρεσία της ίδιας περιοχής, συνεκτιμώντας τις υπηρεσιακές ανάγκες. Ειδικά για τους πολύτεκνους υπαλλήλους, εφόσον κατά το πέρας των τεσσάρων (4) ετών έχουν τουλάχιστον τέσσερα (4) προστατευόμενα τέκνα, η απόσπαση υπό τις ανωτέρω προϋποθέσεις δύναται να παραταθεί για δύο (2) έτη ακόμα, κατόπιν επανεξέτασης του σχετικού αιτήματος του υπαλλήλου από την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας.».

3.Ειδικές διατάξεις περί συνυπηρέτησης διατηρούνται σε ισχύ».

Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11Α του ν. 4440/2016, όπως ισχύει: «Άρθρο 11Α

Μετάταξη για λόγους συνυπηρέτησης

1. Αποκλειστικά οι τρίτεκνοι ή πολύτεκνοι υπάλληλοι, που αποσπώνται για λόγους συνυπηρέτησης κατ' εφαρμογή του άρθρου 11, δύνανται προ της λήξης της παράτασης απόσπασης για λόγους συνυπηρέτησης, να υποβάλλουν αίτηση μετάταξης για λόγους συνυπηρέτησης στην Υπηρεσία, όπου υπηρετούν με απόσπαση. Προϋπόθεση για την ολοκλήρωση της μετάταξης είναι η ύπαρξη κενής οργανικής θέσης στον φορέα υποδοχής αντίστοιχης κατηγορίας, κλάδου και ειδικότητας. Σε περίπτωση μη ύπαρξης αντίστοιχης κενής οργανικής θέσης, η μετάταξη πραγματοποιείται σε κενή οργανική θέση άλλου κλάδου ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, για την οποία ο υπάλληλος έχει τα απαιτούμενα τυπικά προσόντα, άλλως σε συνιστώμενη προσωποπαγή θέση υφιστάμενου

κλάδου με δέσμευση κενής οργανικής θέσης ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας. Ειδικά, οι τρίτεκνοι ή πολύτεκνοι υπάλληλοι που ανήκουν οργανικά σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα των ΟΤΑ α' βαθμού δύνανται να αιτηθούν μετάταξη για λόγους συνυπηρέτησης μόνο σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα άλλων ΟΤΑ α' βαθμού. Η μετάταξη πραγματοποιείται με απόφαση του αρμοδίου οργάνου του φορέα υποδοχής κατά παρέκκλιση οποιασδήποτε άλλης διάταξης με μόνη προϋπόθεση κατά το χρόνο έκδοσης της απόφασης μετάταξης να υφίστανται οι λόγοι για τους οποίους χορηγήθηκε η παράταση απόσπασης για λόγους συνυπηρέτησης.

2. Εφόσον η παράταση της απόσπασης λήγει προ της ολοκλήρωσης της πράξης μετάταξης, η απόσπαση παρατείνεται αυτοδικαίως μέχρι την ολοκλήρωση της μετάταξης.

3. Ειδικά για τη μετάταξη σε ανώτερη κατηγορία κατά τα οριζόμενα στην παρ. 2 του παρόντος ισχύουν οι περιορισμοί της παρ. 2 του αρ. 70 του Κώδικα Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ν. 3528/2007).

4. Υπάλληλοι που μετατάσσονται κατ' εφαρμογή της παρούσας υποχρεούνται να παραμείνουν στην Υπηρεσία μετάταξης για μια δεκαετία από την ολοκλήρωση της μετάταξης.

5. Σε περίπτωση υπαλλήλου με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου, ο οποίος αιτείται να μεταταχθεί σε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, στο οποίο δεν υφίστανται και δεν προβλέπονται αντίστοιχες θέσεις προσωπικού με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου, δύναται να μεταταχθεί στην υπηρεσία αυτή υπό τις προϋποθέσεις και τους όρους του παρόντος με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου και υπάγεται για κάθε συνέπεια στις διατάξεις που διέπουν την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού του φορέα υποδοχής. Σε αντίθετη περίπτωση, εφόσον ο υπάλληλος δεν επιθυμεί την αλλαγή της εργασιακής του σχέσης κατά τα ανωτέρω, είναι επιτρεπτή η μετάταξη σε άλλους φορείς της ίδιας περιοχής, όπου υφίστανται θέσεις δημοσίου δικαίου, με αίτηση που υποβάλλεται στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας τηρουμένων κατά τα λοιπά των προϋποθέσεων και των όρων του παρόντος.».

Επιπλέον, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 34 του ν. 5027/2023 «Σύστημα Καινοτομίας στον δημόσιο τομέα Ρυθμίσεις Γενικής Γραμματείας Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα Ρυθμίσεις για τη λειτουργία των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των αποκεντρωμένων διοικήσεων και για την ευζωία των ζώων συντροφιάς Λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις» (Α' 48): «2. Τρίτεκνοι ή πολύτεκνοι υπάλληλοι, των οποίων η απόσπαση για λόγους συνυπηρέτησης κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 11 του ν. 4440/2016, έχει ήδη λήξει κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, δύνανται να υποβάλουν αίτηση μετάταξης για λόγους συνυπηρέτησης υπό τις προϋποθέσεις και τους όρους του αρ. 11Α του ν. 4440/2016 εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Η αίτηση υποβάλλεται και εξετάζεται από την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας του αρ. 5 του ν. 4440/2016. Την αίτηση συνοδεύει υποχρεωτικά, πέραν των άλλων δικαιολογητικών, και βεβαίωση ύπαρξης θέσης κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 11Α του ν. 4440/2016.».

Περαιτέρω, όσον αφορά στη δυνατότητα απόσπασης ή μετάταξης για ιδιαίτερα σοβαρούς λόγους υγείας, λαμβάνοντας υπόψη τη συνταγματικά κατοχυρωμένη προστασία της υγείας (άρθρο 5 Σ), ισχύουν τα οριζόμενα στην παρ. 5 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016: «5. Η πράξη απόσπασης ή μετάταξης υπαλλήλου για αποδεδειγμένα ιδιαίτερους σοβαρούς λόγους υγείας του ίδιου, συζύγου ή συμβιούντος ή προσώπου με α' βαθμό συγγένειας προς τον αιτούντα ή πρόσωπον, του οποίου ο αιτών μετά τον διορισμό ή την πρόσληψή του, διορίζεται δικαστικός συμπαραστάτης και του ανατίθεται δικαστικώς και η επιμέλεια, εφόσον η καθημερινή φροντίδα του προσώπου αυτού δεν παρέχεται από αρμόδια ιδρύματα και φορείς κοινωνικής προστασίας, εκδίδεται από το αρμόδιο για διορισμό όργανο της υπηρεσίας υποδοχής, μετά από σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας. Σε περίπτωση που οι λόγοι υγείας αφορούν σε γονέα, απαιτείται βεβαίωση από το αρμόδιο Κέντρο Πιστοποίησης Αναπηρίας (ΚΕ.Π.Α.) που να πιστοποιεί ποσοστό αναπηρίας εξήντα επτά τοις εκατό (67%) και άνω. Σε κάθε περίπτωση, η αίτηση πρέπει να είναι ειδικώς αιτιολογημένη και να προκύπτει αιτιώδης σύνδεσμος της αναγκαιότητας για απόσπαση ή μετάταξη και των λόγων υγείας. Στην περίπτωση υπαλλήλων με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, εφόσον δεν υφίσταται κενή θέση προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, ο υπάλληλος δύναται να μεταταχθεί/μεταφερθεί σε συνιστώμενη προσωποπαγή θέση με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, με παράλληλη δέσμευση κενής οργανικής θέσης μόνιμου προσωπικού, για όσο χρόνο υφίσταται η προσωποπαγής θέση. Το προσωπικό, που ανήκει οργανικά σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα των Ο.Τ.Α. α' βαθμού δύναται να αιτηθεί απόσπαση ή μετάταξη για λόγους υγείας μόνο σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα άλλων Ο.Τ.Α. α' βαθμού. Αποσπάσεις, οι οποίες διενεργούνται για λόγους υγείας ανανεώνονται με απόφαση του αρμόδιου για διορισμό οργάνου του φορέα υποδοχής για μια ή και περισσότερες

φορές και για όσο χρόνο εξακολουθούν να υφίστανται οι λόγοι υγείας για τους οποίους έγιναν, οι οποίοι αποδεικνύονται, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρούσα παράγραφο.».

Με τις προεκτεθείσες διατάξεις περί συνυπηρέτησης ή για ιδιαίτερα σοβαρούς λόγους υγείας του ίδιου του υπαλλήλου ή συγγενικού του προσώπου, δηλώνεται κατά κύριο λόγο η βούληση της Πολιτείας να υποστηρίξει τον συνταγματικά κατοχυρωμένο θεσμό της οικογένειας, παρέχοντας τη δυνατότητα στα μέλη της να συνοικούν, αλλά και να δημιουργήσει τις κατάλληλες συνθήκες για την απρόσκοπτη εκτέλεση των υπηρεσιακών καθηκόντων των υπαλλήλων προς εξυπηρέτηση γενικότερου δημοσίου συμφέροντος. Δεν απαιτείται η πλήρωση των προϋποθέσεων της παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016 (κάλυψη 65%, μοναδικότητα στον κλάδο) για την απόσπαση/μετάταξη υπαλλήλων για συνυπηρέτηση, καθώς και για την απόσπαση/μετάταξη για λόγους υγείας, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις, όπως επίσης δεν τηρείται η προβλεπόμενη διαδικασία του αρ. 7 του ν. 4440/2016, που ισχύει για τους κύκλους κινητικότητας. Συνεπώς, υπάλληλος ο οποίος είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον κλάδο του στον φορέα προέλευσης δύναται να αποσπαστεί ή να μεταταγεί για λόγους συνυπηρέτησης ή για σοβαρούς λόγους υγείας σε άλλη Υπηρεσία, τηρουμένων των λοιπών προϋποθέσεων του νόμου (όπως παρ.2 του αρ. 4 του ν. 4440/2016).

Τέλος, σας γνωστοποιούμε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του και με στόχο την αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού των δημοσίων υπηρεσιών, αξιολογεί όλες τις προτάσεις σχετικά με τις υπηρεσιακές μεταβολές, έχοντας πάντα ως γνώμονα τα δίκαια αιτήματα των υπαλλήλων και την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Κατά τα λοιπά, αρμόδια να απαντήσουν είναι τα συνερωτώμενα Υπουργεία.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέα