



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 26.06.2024

Αρ. Πρωτ.: 27191

Ταχ. Δ/ση: Αριστοτέλους 17
Τ.Κ.: 10433 Αθήνα
Τηλέφωνα: 2132161426, 2132161433
2132161428, 2132161429
E-mail: tke@moh.gov.gr

ΠΡΟΣ: ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε ερώτηση Βουλευτών

Σε απάντηση της με αρ. **4756/16.05.2024** ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τους Βουλευτές κ.κ. Μεϊκόπουλο Α. και Παναγιωτόπουλο Α., με θέμα «Οι πολιτικές επιλογές της Κυβέρνησης αφαιρούν τον κοινωνικό χαρακτήρα της δημόσιας υγείας», σας γνωρίζουμε τα εξής:

Αναφορικά με το ερώτημα για το clawback και το rebate, η εφαρμογή του ν. 4263/2014, ήτοι του Μεσοπρόθεσμου Προγράμματος Δημοσιονομικής Προσαρμογής, που δεσμεύει τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., η θέσπιση των διατάξεων του άρθρου 100 του ν. 4172/2013, των κατ' εξουσιοδότηση εκδοθεισών Υ.Α. και ακόλουθα των εκδοθεισών διοικητικών πράξεων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., έχουν ως αποκλειστική αιτία α) τη μη επιβάρυνση του προϋπολογισμού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., που στην αντίθετη περίπτωση θα έχει ως συνέπεια την αύξηση του δημοσίου χρέους και β) τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και ως εκ τούτου την εξασφάλιση της προστασίας της υγειονομικής κάλυψης και των ιατροφαρμακευτικών παροχών προς τους ασφαλισμένους. Το μέτρο της αυτόματης επιστροφής (clawback) θεσπίσθηκε ως περιορισμός των χρηματικών απαιτήσεων των συμβεβλημένων ιδιωτών παρόχων υπηρεσιών υγείας κατά του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. από την παροχή διαγνωστικών εξετάσεων, διαγνωστικών εξετάσεων-ιατρικών πράξεων, νοσηλείας και φυσικοθεραπειών προς τους ασφαλισμένους των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης των οποίων ο κλάδος υγείας σε είδος εντάχθηκε στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., της οποίας (παροχής) τη δαπάνη καλύπτει εν όλω ή εν μέρει ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ..

Σύμφωνα με την παρ. 1 του αρ. 100 του Ν.4172/2013 (ΦΕΚ 167/τ. Α'/23-7-2013), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει: «*Η εξαμηνιαία δαπάνη του Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.): α) για παρεχόμενες υπηρεσίες υγείας από συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους, όπως για*

διαγνωστικές εξετάσεις, νοσηλεία, φυσικοθεραπείες, ειδική αγωγή και λοιπές υπηρεσίες υγείας και β) για παροχή ιατροτεχνολογικών προϊόντων και συμπληρωμάτων ειδικής διατροφής από συμβεβλημένους με τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., δεν μπορεί να υπερβαίνει τα επιτρεπόμενα όρια δαπανών, ...».

Τα επιτρεπόμενα όρια δαπανών ορίζονται με υπουργική απόφαση σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 4 του αρ. 100 του ανωτέρω νόμου, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει: «Με απόφαση του Υπουργού Υγείας προσδιορίζονται τα εξαμηνιαία επιτρεπόμενα όρια δαπανών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. για τις προς αυτόν παρεχόμενες υπηρεσίες υγείας από τους συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους του εδαφίου α' της παραγράφου 1 του παρόντος, ο ακριβής τρόπος υπολογισμού των ποσών επιστροφής, η διαδικασία καταβολής ή τυχόν συμψηφισμού οφειλών, η επιβολή κυρώσεων σε περίπτωση παράβασης της παρούσας διάταξης, τα κριτήρια διακοπής των συμβάσεων των παρόχων, καθώς και κάθε άλλη σχετική με την εφαρμογή του παρόντος άρθρου λεπτομέρεια. Το αναλογούν ποσό αυτόματης επιστροφής υπολογίζεται σε επίπεδο υποκατηγορίας». Τα επιτρεπόμενα όρια δαπανών για τις υπηρεσίες διαγνωστικών εξετάσεων και πράξεων ενισχύονται διαχρονικά προς αντιμετώπιση των αναγκών των ασφαλισμένων.

Ως προς την αναφορά στην εν λόγω ερώτηση ότι «...σύμφωνα με όσα καταγγέλλουν οι εκπρόσωποι του Συνδέσμου Εργαστηριακών Ιατρών, μόνο για τον Οκτώβριο του 2023, το clawback ξεπέρασε το 50% των εσόδων τους», από τα στοιχεία που τηρούνται στο πληροφοριακό σύστημα του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. για τον μήνα πληρωμής Οκτώβριο 2023 (που αφορά σε δαπάνες μηνός Ιουλίου 2023), το ποσό του clawback που παρακρατήθηκε λόγω της εφαρμογής της προείσπραξης της παρ. 3 του άρθρ. 100 του Ν. 4172/2013 (ΦΕΚ Α'167) ανέρχεται στο ποσό των 1.173.522,17 € από το σύνολο της αιτούμενης δαπάνης ύψους 11.897.829,14 €, όπως φαίνεται στον παρακάτω πίνακα.

Κατηγορία Παρόχου	Τύπος Κατηγορίας Παρόχου	Αιτούμενη Δαπάνη Μετά Rebate	Ποσό 70% Clawback Προείσπραξης
ΙΔΙΩΤΕΣ	ΔΙΑΓΝΩΣΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ (ΙΔΙΩΤΗΣ)	10.620.569,08 €	1.172.946,60 €
	ΓΙΑΤΡΟΙ ΚΑΤΑ ΠΡΑΞΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ (ΙΔΙΩΤΗΣ)	1.277.260,06 €	575,57 €
ΙΔΙΩΤΕΣ		11.897.829,14 €	1.173.522,17 €
Άθροισμα			

Αν στο ανωτέρω ποσό της προείσπραξης του clawback προστεθεί το ποσό των 662.958,52 €, που αφορά στην αποπληρωμή του clawback των ετών 2013 – 2019 καθώς και το ποσό των 251.083,07 €, που αφορά στην αποπληρωμή του clawback του έτους 2020, προκύπτει ότι για δαπάνες μηνός Οκτωβρίου 2023 το συνολικό ποσό clawback που πρέπει να επιστραφεί από τους εργαστηριακούς ιατρούς ανέρχεται στο ποσό των 2.087.563,76 €, ήτοι ποσοστό περίπου 12% της αιτούμενης δαπάνης.

Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. διαχρονικά συνεργάζεται και προτείνει στο Υπουργείο Υγείας μέτρα προς αντιμετώπιση των φαινομένων της υπερσυνταγογράφησης και προκλητής ζήτησης διαγνωστικών εξετάσεων. Χαρακτηριστικά:

- Την πιο πρόσφατη απόφαση περί των οριζόντιων μέτρων επανάληψης της συνταγογράφησης και εκτέλεσης διαγνωστικών εξετάσεων (απόφαση Δ.Σ. ΕΟΠΥΥ 120/831Συν./2.6.2022 - ΕΑΛΕ/Γ.Π.43167/1.9.2022 - ΦΕΚ Β' 4630).
- Σχεδιάζεται η εφαρμογή real time ελέγχου σταδιακά σε επιλεγμένες και κρίσιμες σε σχέση με τη δαπάνη διαγνωστικές εξετάσεις.
- Σχεδιάζεται η εφαρμογή νέων κανόνων / ορίων στη συνταγογράφηση και εκτέλεση διαγνωστικών εξετάσεων.

Κάθε φορά που θα αναπτύσσεται κάποιο διαγνωστικό πρωτόκολλο, τηρουμένων των οριζόμενων στην υπ' αριθμ. Α1β/Γ.Π.οικ.34948/9.5.2017 Υπουργική απόφαση (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 221), ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. προβαίνει στους απαραίτητους ελέγχους για την εφαρμογή και λειτουργία του, ώστε να διασφαλίζεται η ορθή συνταγογράφηση των διαγνωστικών εξετάσεων από τους θεράποντες ιατρούς και κατ' επέκταση η συγκράτηση του κόστους και η καταπολέμηση της τυχόν σπατάλης στον τομέα των διαγνωστικών εξετάσεων.

Επιπρόσθετα, από 1η.5.2024 οι δικαιούχοι περίθαλψης του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. καταβάλλουν στα συμβεβλημένα ιδιωτικά διαγνωστικά κέντρα και στους κλινικοεργαστηριακούς ιατρούς ένα (1) ευρώ ανά παραπεμπτικό για την εκτέλεση διαγνωστικών εξετάσεων βιολογικών υλικών και τρία (3) ευρώ ανά παραπεμπτικό για την εκτέλεση απεικονιστικών ελέγχων. Τα έσοδα αυτά εισπράττονται από τα συμβεβλημένα διαγνωστικά κέντρα και τους κλινικοεργαστηριακούς ιατρούς και απομειώνουν ισόποσα τη δαπάνη εκάστοτε παρόχου που υποβάλλεται προς αποζημίωση από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν.5102/2024 (ΦΕΚ 55/ Α' /2024), ο νομοθέτης επιδιώκει περαιτέρω τη συγκράτηση, εντός των ορίων του προϋπολογισμού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., των δαπανών για υπηρεσίες υγείας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ενισχύοντας ταυτόχρονα τη βιωσιμότητα του συνόλου των συμβεβλημένων διαγνωστικών κέντρων και των κλινικοεργαστηριακών ιατρών.

Ο εξορθολογισμός της δαπάνης υπηρεσιών υγείας, που δεν αντιστοιχεί σε αύξηση της νοσηρότητας των ασφαλισμένων, είναι αναγκαίος. Σε κάθε περίπτωση αφετηρία για την ορθολογική κατάρτιση του προϋπολογισμού είναι ο διαθέσιμος δημοσιονομικός χώρος, εν όψει των εκάστοτε μακροοικονομικών δεδομένων. Το μέτρο αυτόματης επιστροφής ποσού (clawback) λαμβάνεται προκειμένου να διασφαλιστεί η βιωσιμότητα του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., σε εκπλήρωση της συνταγματικής υποχρέωσης του Κράτους να μεριμνά για την υγεία των πολιτών και για την παροχή κοινωνικής ασφάλισης στους εργαζόμενους.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι οι υπηρεσίες υγείας, όπως είναι οι διαγνωστικές εξετάσεις και πράξεις ή οι νοσηλείες, μέσω του δικτύου συμβεβλημένων παρόχων του ΕΟΠΥΥ, παρέχονται συμπληρωματικά του Δημοσίου Συστήματος Υγείας.

Τέλος, όσον αφορά στα ερωτήματα για την αφαίρεση των παυσίπονων από τον κατάλογο των αποζημιούμενων φαρμάκων:

Στην υπ' αριθμ. Δ3(α) 6295 (ΦΕΚ 1100/Β/15-02-2024) στο άρθρο 4 «Μεθοδολογία Τιμολόγησης και Ανατιμολόγησης» στην παρ. 5 αναγράφεται:

«Τα αποζημιούμενα φάρμακα δύνανται να αιτηθούν αλλαγή κατηγορίας σε μη αποζημιούμενα. Εφόσον η ισχύουσα Λιανική Τιμή του προϊόντος είναι χαμηλότερη ή ίση των 10 ευρώ, οι ΚΑΚ καταθέτουν το αίτημά τους στην Επιτροπή Αξιολόγησης και Αποζημίωσης Φαρμάκων Ανθρώπινης Χρήσης (ΕΑΑΦΑΧ).». Επίσης αναφέρεται ότι: «Σε περιπτώσεις που η ισχύουσα Λιανική Τιμή του προϊόντος είναι υψηλότερη από 10 ευρώ, οι ΚΑΚ καταθέτουν το αίτημα απένταξης από τον κατάλογο αποζημιούμενων φαρμάκων, στην Επιτροπή Αξιολόγησης και Αποζημίωσης Φαρμάκων Ανθρώπινης Χρήσης (ΕΑΑΦΑΧ). Τα εν λόγω προϊόντα που θα ενταχθούν στη λίστα μη αποζημιούμενων φαρμάκων δεν θα έχουν δικαίωμα αύξησης τιμής»

Η αφαίρεση των σκευασμάτων LONARID-N TAB (400+50+10)MG/TAB BTx20 (BLIST 2x10) και LONALGAL TAB (500+30)MG/TAB BTx10 (BLIST 1x10) από τη λίστα αποζημιούμενων φαρμάκων σύμφωνα με την υπ' αριθμ. πρωτ. 17778/29-4-2024 Υπουργική απόφαση, βασίζεται στην προαναφερόμενη νομοθεσία. Διευκρινίζεται ότι, βάσει της άδειας κυκλοφορίας τους, η χρήση των συγκεκριμένων φαρμάκων αφορά στην αντιμετώπιση του πόνου και επισημαίνεται ότι, στη θετική λίστα αποζημιούμενων φαρμάκων έχουν παραμείνει στην ίδια θεραπευτική κατηγορία με τα απενταγμένα παυσίπονα, αναλγητικά φάρμακα που περιέχουν τη δραστική ουσία κωδεΐνη.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Βουλευτές κ.κ. Μεϊκόπουλο Α., Παναγιωτόπουλο Α.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γρ. Υπουργού
2. Γρ. Αναπλ. Υπουργού
3. Γρ. Υφυπουργού
4. Γρ. Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων

ΣΠΥΡΙΔΩΝ-ΑΔΩΝΙΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ