



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ
ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση : Αριστοτέλους 17
Τ.Κ. : 104 33 Αθήνα
Τηλέφωνο : 2132161426
2132161433
2132161428
2132161429
E-mail : tke@moh.gov.gr

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 18 - 6 - 2024

Αρ. Πρωτ.: 27606

ΠΡΟΣ: ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα: Αναφορών

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε αναφορά Βουλευτή

Απαντώντας στην με **αρ. 1804/20-5-2024 αναφορά**, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από το Βουλευτή κ. Δ. Μπιάγκη, με θέμα «Προβλήματα εργαστηριακών ιατρών», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η εφαρμογή του ν. 4263/2014, ήτοι του Μεσοπρόθεσμου Προγράμματος Δημοσιονομικής Προσαρμογής, που δεσμεύει τον ΕΟΠΥΥ, η θέσπιση των διατάξεων του άρθρου 100 του ν. 4172/2013, των κατ' εξουσιοδότηση εκδοθεισών Υ.Α. και ακόλουθα των εκδοθεισών διοικητικών πράξεων του Οργανισμού, έχουν ως αποκλειστική αιτία α) τη μη επιβάρυνση του προϋπολογισμού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., που στην αντίθετη περίπτωση θα έχει ως συνέπεια την αύξηση του δημοσίου χρέους και β) τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και ως εκ τούτου την εξασφάλιση της προστασίας της υγειονομικής κάλυψης και των ιατροφαρμακευτικών παροχών προς τους ασφαλισμένους. Το μέτρο της αυτόματης επιστροφής (clawback) θεσπίσθηκε ως περιορισμός των χρηματικών απαιτήσεων των συμβεβλημένων ιδιωτών παρόχων υπηρεσιών υγείας κατά του Οργανισμού από την παροχή διαγνωστικών εξετάσεων, διαγνωστικών εξετάσεων-ιατρικών πράξεων, νοσηλείας και φυσικοθεραπειών προς τους ασφαλισμένους των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης των οποίων ο κλάδος υγείας σε είδος εντάχθηκε στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., της οποίας (παροχής) τη δαπάνη καλύπτει εν όλω ή εν μέρει ο Οργανισμός.

Σύμφωνα με την παρ.1 του αρ. 100 του Ν.4172/2013 (ΦΕΚ 167/τ.Α'23-7-2013), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει : «*Η εξαμηνιαία δαπάνη του Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) : α) για παρεχόμενες υπηρεσίες υγείας από συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους, όπως για διαγνωστικές εξετάσεις, νοσηλεία, φυσικοθεραπείες, ειδική αγωγή και λοιπές υπηρεσίες υγείας και β) για παροχή ιατροτεχνολογικών προϊόντων και συμπληρωμάτων ειδικής διατροφής από συμβεβλημένους με τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., δεν μπορεί να υπερβαίνει τα επιτρεπόμενα όρια δαπανών,...*»

Τα επιτρεπόμενα όρια δαπανών ορίζονται με υπουργική απόφαση σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ.4 του αρ. 100 του ανωτέρω νόμου, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει : «*Με απόφαση του Υπουργού Υγείας προσδιορίζονται τα εξαμηνιαία επιτρεπόμενα όρια δαπανών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. για τις προς αυτόν παρεχόμενες υπηρεσίες υγείας από τους συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους του εδαφίου α' της παραγράφου 1 του παρόντος, ο ακριβής τρόπος υπολογισμού των ποσών επιστροφής, η διαδικασία καταβολής ή τυχόν συμψηφισμού οφειλών, η επιβολή κυρώσεων σε περίπτωση παράβασης της παρούσας διάταξης, τα κριτήρια διακοπής των συμβάσεων των παρόχων, καθώς και κάθε άλλη σχετική με την εφαρμογή του παρόντος άρθρου λεπτομέρεια. Το αναλογούν ποσό αυτόματης επιστροφής υπολογίζεται σε επίπεδο υποκατηγορίας*». Τα επιτρεπόμενα όρια δαπανών για τις υπηρεσίες διαγνωστικών εξετάσεων και πράξεων ενισχύονται διαχρονικά προς αντιμετώπιση των αναγκών των ασφαλισμένων.

Η υπ. αρ. Υ9/οικ.70521 (ΦΕΚ 2243/Β/18-8-2014) απόφαση του Υπουργού Υγείας, της οποίας ζητείται η άμεση εφαρμογή (αφορά ερώτημα 2), αφορούσε τα όρια δαπανών μόνο για το έτος 2014, και συνεπώς η κατανομή του ορίου δαπάνης ανά Νομό και ανά ιδιώτη πάροχο εφαρμόστηκε για αυτό το έτος μόνο. Στο πλαίσιο της προσπάθειας για δικαιότερη

κατανομή της επιβάρυνσης των παρόχων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ψηφίστηκε το άρθρο 35 του ν. 5107/2024 (ΦΕΚ/Α'64/1-5-2024): «Εισαγωγή μέτρων ελέγχου αιτούμενης μη εκκαθαρισμένης δαπάνης Ε.Ο.Π.Υ.Υ.- Προσθήκη παρ. 4Α στο άρθρο 100 του ν.4172/2023», όπου εισάγεται ο μεσοσταθμικός δείκτης εξομάλυνσης της αιτούμενης μη εκκαθαρισμένης προ rebate δαπάνης ανά Περιφερειακή Ενότητα και κατηγορία διαγνωστικών εξετάσεων/παρεχόμενων ιατρικών υπηρεσιών, ο οποίος εφαρμόζεται πριν από την υποβολή της εκάστοτε αποζημιούμενης δαπάνης. Αναμένεται η εξειδίκευση των παραμέτρων και τεχνικών ζητημάτων για την εφαρμογή των μέτρων ελέγχου της παρούσας με έκδοση υπουργικής απόφασης.

Στο κείμενο της εν λόγω αναφοράς αναφέρεται μεταξύ των άλλων, «...Αυτή τη στιγμή το άθροισμα των claw back και Rebate μπορεί να φτάσει μηνιαίως και το ποσοστό του 60% ...». Από τα στοιχεία που τηρούνται στο πληροφοριακό σύστημα του ΕΟΠΥΥ, για το μήνα πληρωμής Απρίλιο 2024 (που αφορά σε δαπάνες μηνός Ιανουαρίου 2024) το ποσό του clawback που παρακρατήθηκε λόγω της εφαρμογής της προείσπραξης της παρ.3 του άρθρ.100 του Ν.4172/2013 (ΦΕΚ Α'167) ανέρχεται στο ποσό των 4.151.078,71 € από το σύνολο της αιτούμενης δαπάνης ύψους 17.059.102,42 €, ενώ το αντίστοιχο ποσό κλιμακωτής έκπτωσης rebate ανέρχεται στα 2.323.717,20 € για υπηρεσίες διαγνωστικών πράξεων και εξετάσεων, όπως φαίνεται στον παρακάτω πίνακα:

Κατηγορία Παρόχου	Τύπος Κατηγορίας Παρόχου	Αιτούμενη Δαπάνη Μετά Rebate	Ποσό 70% Clawback Προείσπραξης	Rebate
ΙΔΙΩΤΕΣ	ΔΙΑΓΝΩΣΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ (ΙΔΙΩΤΗΣ)	14.929.713,75 €	3.746.095,00 €	2.286.238,00 €
	ΓΙΑΤΡΟΙ ΚΑΤΑ ΠΡΑΞΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ (ΙΔΙΩΤΗΣ)	2.129.388,67 €	404.983,71 €	37.479,20 €
ΙΔΙΩΤΕΣ Άθροισμα		17.059.102,42 €	4.151.078,71 €	2.323.717,20 €

Αν στα ανωτέρω ποσά της προείσπραξης του clawback και του rebate προστεθεί το ποσό των 743.658,14 € που αφορά την αποπληρωμή του clawback των ετών 2013 – 2019 καθώς και το ποσό των 267.864,59 €, που αφορά στην αποπληρωμή του clawback του έτους 2020, προκύπτει ότι για δαπάνες μηνός Ιανουαρίου 2024 το συνολικό ποσό clawback που όφειλε να επιστραφεί από τους εργαστηριακούς ιατρούς αθροιστικά με το ποσό κλιμακωτής έκπτωσης rebate ανέρχεται στο ποσό των 7.486.318,64 €, ήτοι ποσοστό περίπου 39% επί της αρχικής δαπάνης προ rebate (αφορά ερώτημα 3).

Υπογραμμίζεται ότι το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών το Νοέμβριο κάθε έτους, καταθέτει προς συζήτηση στη Βουλή των Ελλήνων, Εισηγητική Έκθεση Προϋπολογισμού του επόμενου έτους. Στην εν λόγω Έκθεση, μεταξύ των άλλων, συμπεριλαμβάνονται τα ανώτατα όρια δαπανών για παροχές υγείας σύμφωνα με τα οποία καταρτίζεται ο αναλυτικός προϋπολογισμός του ΕΟΠΥΥ, ο οποίος περιλαμβάνει πιστώσεις τόσο για την ανάληψη των υποχρεώσεων του έτους προϋπολογισμού όσο και τις απλήρωτες υποχρεώσεις παρελθόντων οικονομικών ετών, σύμφωνα με τους ισχύοντες δημοσιονομικούς κανόνες. Επισημαίνεται ότι τα προαναφερόμενα ανώτατα όρια δαπανών καθώς και οι δημοσιονομικοί στόχοι ενδέχεται να αναμορφωθούν κατόπιν κοινής απόφασης των Υπουργών Υγείας και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, σε περίπτωση που προκύψουν μεταβολές στις βασικές παραμέτρους εκτιμήσεων ή σε περίπτωση νέων νομοθετικών παρεμβάσεων.

Ο ΕΟΠΥΥ είναι διαχρονικά συνεπής στις υποχρεώσεις του έναντι των συμβεβλημένων εργαστηριακών ιατρών ενώ τα ανώτατα όρια δαπανών που αφορούν σε δαπάνες αποζημίωσης των ανωτέρω παρόχων υγείας ακολουθούν ανοδική πορεία καθώς την τελευταία πενταετία έχουν αυξηθεί πλέον των 83 εκατ. €.

Επιπρόσθετα, από 1η.5.2024 οι δικαιούχοι περίθαλψης του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., καταβάλλουν στα συμβεβλημένα ιδιωτικά διαγνωστικά κέντρα και στους κλινικοεργαστηριακούς ιατρούς ένα (1) ευρώ ανά παραπεμπτικό για την εκτέλεση διαγνωστικών εξετάσεων βιολογικών υλικών και τρία (3) ευρώ ανά παραπεμπτικό για την εκτέλεση απεικονιστικών ελέγχων. Τα έσοδα αυτά εισπράττονται από τα συμβεβλημένα διαγνωστικά κέντρα και τους κλινικοεργαστηριακούς ιατρούς και απομεινώνουν ισόποσα τη δαπάνη εκάστοτε παρόχου που υποβάλλεται προς αποζημίωση από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. Με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν.5102/2024 (ΦΕΚ 55/ Α'2024), ο νομοθέτης επιδιώκει περαιτέρω τη συγκράτηση, εντός των ορίων του προϋπολογισμού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., των δαπανών για υπηρεσίες υγείας του Οργανισμού ενισχύοντας ταυτόχρονα τη βιωσιμότητά του συνόλου των συμβεβλημένων διαγνωστικών κέντρων και των κλινικοεργαστηριακών ιατρών.

Ο ΕΟΠΥΥ διαχρονικά συνεργάζεται και προτείνει στο αρμόδιο Υπουργείο Υγείας, μέτρα προς αντιμετώπιση των φαινομένων της υπερσυνταγογράφησης και προκλητικής ζήτησης διαγνωστικών εξετάσεων (αφορά ερωτήματα 4, 5, 6). Χαρακτηριστικά αναφέρουμε :

- Την πιο πρόσφατη απόφαση περί των οριζόντιων μέτρων επανάληψης της συνταγογράφησης και εκτέλεσης διαγνωστικών εξετάσεων (απόφαση Δ.Σ. ΕΟΠΥΥ 120/831Συν./2.6.2022 - ΕΑΛΕ/Γ.Π.43167/1.9.2022 - ΦΕΚ Β'4630).
- Σχεδιάζεται η εφαρμογή real time ελέγχου σταδιακά σε επιλεγμένες και κρίσιμες σε σχέση με τη δαπάνη, διαγνωστικές εξετάσεις.
- Σχεδιάζεται η εφαρμογή νέων κανόνων / ορίων στη συνταγογράφηση και εκτέλεση διαγνωστικών εξετάσεων.

Το Τμήμα Θεραπευτικών Πρωτοκόλλων και Μητρώων Ασθενών του Υπουργείου Υγείας σε συνεργασία με την Επιστημονική Ιατρική Κοινότητα, επεξεργάζεται διαγνωστικά πρωτόκολλα και φροντίζει για την ενσωμάτωσή τους στο Σύστημα Ηλεκτρονικής Συνταγογράφησης (αφορά ερώτημα 4). Κάθε φορά που θα αναπτύσσεται κάποιο διαγνωστικό πρωτόκολλο, τηρουμένων των οριζόμενων στην υπ' αριθμ. Α1β/Γ.Π.οικ.34948/9.5.2017 Υπουργική απόφαση (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 221), ο ΕΟΠΥΥ προβαίνει στους απαραίτητους ελέγχους για την εφαρμογή και λειτουργία του, ώστε να διασφαλίζεται η ορθή συνταγογράφηση των διαγνωστικών εξετάσεων από τους θεράποντες ιατρούς και κατ' επέκταση η συγκράτηση του κόστους και η καταπολέμηση της τυχόν σπατάλης στον τομέα των διαγνωστικών εξετάσεων. Η ανάπτυξη των διαγνωστικών πρωτοκόλλων αποσκοπεί έμμεσα στη θέσπιση πλαφόν ανά νόσημα, μέσω του καθορισμού συγκεκριμένων εξετάσεων, επανάληψης συνταγογράφησής τους κτλ (αφορά ερώτημα 6).

Σύμφωνα με τον ν.5041/2023 το θέμα της αμοιβής ιατρικής επίσκεψης στον εργαστηριακό ιατρό, θα επανεξετασθεί στο πλαίσιο της αναθεώρησης των συμβάσεων των εργαστηριακών ιατρών με τον ΕΟΠΥΥ (αφορά ερωτήματα 8, 9).

Ο Οργανισμός εφαρμόζει την υπ. αριθ. ΕΑΛΕ/Γ.Π. 37687 (ΦΕΚ Β' 3711/14-7-2022) Υπουργική Απόφαση, στην οποία με τη θέσπιση κριτηρίων ποιότητας στις υπηρεσίες υγείας επιδιώκεται η λήψη μέτρων βελτίωσης των δεικτών υγείας, μέσω αξιολόγησης της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας και της ασφάλειας της παρεχόμενης φροντίδας υγείας, δυνάμει του άρθρου 4 του ν. 4931/2022 (αφορά ερώτημα 10).

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Βουλευτή κ. Δ. Μπιάγκη

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:

Γρ. Υπουργού

Γρ. Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων

ΣΠΥΡΙΔΩΝ-ΑΔΩΝΙΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ