



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 17.06.2024

Αρ. Πρωτ.: 24038

Ταχ. Δ/ση: Αριστοτέλους 17
Τ.Κ.: 10433 Αθήνα
Τηλέφωνα: 2132161426, 2132161433
2132161428, 2132161429
E-mail: tke@moh.gov.gr

ΠΡΟΣ: ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε ερώτηση Βουλευτή

Σε απάντηση της με αρ. **4485/23.04.2024** ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από την Βουλευτή κα Αθανασίου Μ., με θέμα «*Προβλήματα στην εφαρμογή του Clawback & του Rebate και προτάσεις για ορθολογικοποίηση του καθεστώτος συνταγογράφσεων*», σας γνωρίζουμε τα εξής:

1. Η εφαρμογή του ν. 4263/2014, ήτοι του Μεσοπρόθεσμου Προγράμματος Δημοσιονομικής Προσαρμογής, που δεσμεύει τον Εθνικό Οργανισμό Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.), η θέσπιση των διατάξεων του άρθρου 100 του ν. 4172/2013, των κατ' εξουσιοδότηση εκδοθεισών Υ.Α. και ακόλουθα των εκδοθεισών διοικητικών πράξεων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., έχουν ως αποκλειστική αιτία: α) τη μη επιβάρυνση του προϋπολογισμού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., που στην αντίθετη περίπτωση θα έχει ως συνέπεια την αύξηση του δημοσίου χρέους, και β) τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και ως εκ τούτου την εξασφάλιση της προστασίας της υγειονομικής κάλυψης και των ιατροφαρμακευτικών παροχών προς τους ασφαλισμένους. Το μέτρο της αυτόματης επιστροφής (clawback) θεσπίσθηκε ως περιορισμός των χρηματικών απαιτήσεων των συμβεβλημένων ιδιωτών παρόχων υπηρεσιών υγείας κατά του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. από την παροχή διαγνωστικών εξετάσεων, διαγνωστικών εξετάσεων-ιατρικών πράξεων, νοσηλείας και φυσικοθεραπειών προς τους ασφαλισμένους των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης των οποίων ο κλάδος υγείας σε είδος εντάχθηκε στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., της οποίας (παροχής) τη δαπάνη καλύπτει εν όλω ή εν μέρει ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ..

Σύμφωνα με την παρ. 1 του αρ. 100 του Ν. 4172/2013 (ΦΕΚ 167/τ. Α'/23-7-2013), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει: «*Η εξαμηνιαία δαπάνη του Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας*

(Ε.Ο.Π.Υ.Υ.): α) για παρεχόμενες υπηρεσίες υγείας από συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους, όπως για διαγνωστικές εξετάσεις, νοσηλεία, φυσικοθεραπείες, ειδική αγωγή και λοιπές υπηρεσίες υγείας και β) για παροχή ιατροτεχνολογικών προϊόντων και συμπληρωμάτων ειδικής διατροφής από συμβεβλημένους με τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., δεν μπορεί να υπερβαίνει τα επιτρεπόμενα όρια δαπανών, ...».

2. Τα επιτρεπόμενα όρια δαπανών ορίζονται με υπουργική απόφαση σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 4 του αρ. 100 του ανωτέρω νόμου: «Με απόφαση του Υπουργού Υγείας προσδιορίζονται τα εξαμηνιαία επιτρεπόμενα όρια δαπανών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. για τις προς αυτόν παρεχόμενες υπηρεσίες υγείας από τους συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους του εδαφίου α' της παραγράφου 1 του παρόντος, ο ακριβής τρόπος υπολογισμού των ποσών επιστροφής, η διαδικασία καταβολής ή τυχόν συμψηφισμού οφειλών, η επιβολή κυρώσεων σε περίπτωση παράβασης της παρούσας διάταξης, τα κριτήρια διακοπής των συμβάσεων των παρόχων, καθώς και κάθε άλλη σχετική με την εφαρμογή του παρόντος άρθρου λεπτομέρεια. Το αναλογούν ποσό αυτόματης επιστροφής υπολογίζεται σε επίπεδο υποκατηγορίας». Τα επιτρεπόμενα όρια δαπανών για τις υπηρεσίες διαγνωστικών εξετάσεων και πράξεων ενισχύονται διαχρονικά προς αντιμετώπιση των αναγκών των ασφαλισμένων. Ενδεικτικά, για το έτος 2024 η κατηγορία των διαγνωστικών εξετάσεων ενισχύθηκε κατά 4.720.000,00€ διαμορφώνοντας τα επιτρεπόμενα όρια δαπάνης αυτής στα 489.000.000€.

3. Υπογραμμίζεται ότι το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, το Νοέμβριο κάθε έτους, καταθέτει προς συζήτηση στη Βουλή των Ελλήνων Εισηγητική Έκθεση Προϋπολογισμού του επόμενου έτους. Στην εν λόγω Έκθεση, μεταξύ των άλλων, συμπεριλαμβάνεται και ο Προϋπολογισμός των Διαγνωστικών εξετάσεων και με βάση αυτόν καταρτίζεται ο αναλυτικός προϋπολογισμός του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ο οποίος περιλαμβάνει πιστώσεις τόσο για την ανάληψη των υποχρεώσεων του έτους προϋπολογισμού όσο και τις απλήρωτες υποχρεώσεις παρελθόντων οικονομικών ετών, σύμφωνα με τους ισχύοντες δημοσιονομικούς κανόνες. Συνεπώς, οποιαδήποτε ενίσχυση συγκεκριμένων πιστώσεων του Προϋπολογισμού προϋποθέτει την έγκριση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

4. Περαιτέρω, ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. προτείνει στο Υπουργείο Υγείας μέτρα προς αντιμετώπιση των φαινομένων της υπερσυνταγογράφησης και προκλητής ζήτησης διαγνωστικών εξετάσεων. Χαρακτηριστικά:

- Την πιο πρόσφατη απόφαση περί των οριζόντιων μέτρων επανάληψης της συνταγογράφησης και εκτέλεσης διαγνωστικών εξετάσεων (απόφαση Δ.Σ. ΕΟΠΥΥ 120/831Συν./2.6.2022 - ΕΑΛΕ/Γ.Π.43167/1.9.2022 - ΦΕΚ Β'4630).
- Σχεδιάζεται η εφαρμογή real time ελέγχου σταδιακά σε επιλεγμένες και κρίσιμες σε σχέση με τη δαπάνη διαγνωστικές εξετάσεις.

- Σχεδιάζεται η εφαρμογή νέων κανόνων / ορίων στη συνταγογράφηση και εκτέλεση διαγνωστικών εξετάσεων.

Κάθε φορά που θα αναπτύσσεται κάποιο διαγνωστικό πρωτόκολλο, τηρουμένων των οριζόμενων στην υπ' αριθμ. Α1β/Γ.Π.οικ. 34948/9.5.2017 Υπουργική απόφαση (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 221), ο ΕΟΠΥΥ προβαίνει στους απαραίτητους ελέγχους για την εφαρμογή και λειτουργία του, ώστε να διασφαλίζεται η ορθή συνταγογράφηση των διαγνωστικών εξετάσεων από τους θεράποντες ιατρούς και κατ' επέκταση η συγκράτηση του κόστους και η καταπολέμηση της τυχόν σπατάλης στον τομέα των διαγνωστικών εξετάσεων.

5. Επιπλέον, ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. υπό την εποπτεία της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Υγείας του Υπουργείου Υγείας υλοποιεί τη δράση «Προληπτικές Διαγνωστικές εξετάσεις μαστογραφίας κατά του καρκίνου». Οι διαγνωστικές εξετάσεις και η κλινική εξέταση που περιλαμβάνονται στη Δράση πραγματοποιούνται σε δημόσιες ή ιδιωτικές Μονάδες Υγείας Πρωτοβάθμιας Φροντίδας (Πάροχοι) και οι δαπάνες της βαρύνουν το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) του Υπουργείου Υγείας και προέρχονται από ενωσιακούς πόρους του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας. Στις δαπάνες της δράσης σύμφωνα με τις διατάξεις της υπ' αρ. 27866/2022 (ΦΕΚ Β'2459) Κοινής Υπουργικής Απόφασης, δεν εφαρμόζεται ο μηχανισμός αυτόματης επιστροφής (clawback) και το μηνιαίο κλιμακωτό ποσοστό έκπτωσης (rebate) του άρθρου 100 του ν. 4172/2013 (Α' 167).

6. Επιπρόσθετα, από 1η.5.2024 οι δικαιούχοι περίθαλψης του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. καταβάλλουν στα συμβεβλημένα ιδιωτικά διαγνωστικά κέντρα και στους κλινικοεργαστηριακούς ιατρούς ένα (1) ευρώ ανά παραπεμπτικό για την εκτέλεση διαγνωστικών εξετάσεων βιολογικών υλικών και τρία (3) ευρώ ανά παραπεμπτικό για την εκτέλεση απεικονιστικών ελέγχων. Τα έσοδα αυτά εισπράττονται από τα συμβεβλημένα διαγνωστικά κέντρα και τους κλινικοεργαστηριακούς ιατρούς και απομειώνουν ισόποσα τη δαπάνη εκάστοτε παρόχου που υποβάλλεται προς αποζημίωση από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν. 5102/2024 (ΦΕΚ 55/ Α' /2024), ο νομοθέτης επιδιώκει περαιτέρω τη συγκράτηση, εντός των ορίων του προϋπολογισμού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., των δαπανών για υπηρεσίες υγείας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ενισχύοντας ταυτόχρονα τη βιωσιμότητα του συνόλου των συμβεβλημένων διαγνωστικών κέντρων και των κλινικοεργαστηριακών ιατρών.

7. Τέλος, οποιαδήποτε νομοθετική ρύθμιση προωθείται από το Υπουργείο Υγείας συνοδεύεται από οικονομική έκθεση/μελέτη του ΕΟΠΥΥ όπου:

α) εάν δεν προκαλείται δαπάνη στον Προϋπολογισμό του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., πρέπει να αιτιολογηθεί, ενώ σε περίπτωση απώλειας εσόδων πρέπει να προσδιορίζεται το ύψος της κατ' εκτίμηση απώλειας καθώς και εάν η απώλεια έχει προβλεφθεί στο ισχύον Μ.Π.Δ.Σ.

β) εάν προκαλείται δαπάνη στον Προϋπολογισμό του ΕΟΠΥΥ πρέπει να αναφέρονται:

- Αναλυτικά στοιχεία σχετικά με το ύψος της προκαλούμενης δαπάνης.
- Ο τρόπος κάλυψης της προκαλούμενης δαπάνης και ο ΚΑΕ που επιβαρύνεται.
- Βεβαίωση περί δέσμευσης ισόποσης πίστωσης.
- Βεβαίωση ότι η προκαλούμενη δαπάνη είναι εντός των ορίων που έχουν τεθεί από το ισχύον Μ.Π.Δ.Σ.

Σε κάθε περίπτωση, εξαντλούνται τα περιθώρια για την ποσοτικοποίηση των οικονομικών αποτελεσμάτων, έστω και σε εκτιμώμενη τάξη μεγέθους. Ενδεχόμενη αδυναμία προσδιορισμού αυτών θα πρέπει να αιτιολογείται επαρκώς και να μην γίνεται καταχρηστικά.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Βουλευτή κα Αθανασίου Μ.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γρ. Υπουργού
2. Γρ. Αναπλ. Υπουργού
3. Γρ. Υφυπουργού
4. Γρ. Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων

ΣΠΥΡΙΔΩΝ-ΑΔΩΝΙΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ