



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Αχαρνών 2
Ταχ. Κώδικας: 10432, Αθήνα
Τηλέφωνο : 210 212 4331,-4332
Ηλ. Ταχυδρ. : koinovouleftikos@minagric.gr

Αθήνα, 19-4-2024
Αρ. πρωτ.: 279/79071

ΠΡΟΣ:

Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

ΚΟΙΝ.: ΩΣ ΠΑ

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αριθμ. 3789/14-3-2024 Ερώτηση

Σχετικά με την παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσαν οι Βουλευτές, όπως αναγράφονται στον πίνακα αποδεκτών, για τα θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, σας πληροφορούμε τα εξής:

Με το ν.4792/2021 (Φ.Ε.Κ. Α' 54/09.04.2021) ενσωματώθηκε η Οδηγία (ΕΕ) 2019/633 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17ης Απριλίου 2019, σχετικά με τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στις σχέσεις μεταξύ επιχειρήσεων στην αλυσίδα εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων και λοιπές διατάξεις.

Στο άρθρο 5 του εν λόγω νόμου προβλέφθηκαν οι αρχές επιβολής κυρώσεων για αθέμιτες εμπορικές πρακτικές, στο οποίο ορίζονται τα ακόλουθα:

« Άρθρο 5

Αρχές επιβολής

(Άρθρο 4 της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/633)

1. Για την εφαρμογή του παρόντος Μέρους συστήνεται στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων πενταμελής «Επιτροπή Καταπολέμησης Αθέμιτων Εμπορικών Πρακτικών», της οποίας προΐσταται πάρεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και ως μέλη της ορίζονται οι προϋστάμενοι των Γενικών Διευθύνσεων α) Αγροτικής Ανάπτυξης, β) Γεωργίας και γ) Τροφίμων, καθώς και ο προϋστάμενος της Διεύθυνσης Οικονομικών Ελέγχων, Επιθεώρησης και Συνεργατισμού του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με τους αναπληρωτές τους. Η θητεία των μελών της Επιτροπής Καταπολέμησης Αθέμιτων Εμπορικών Πρακτικών ορίζεται τριετής.

2. Αρμόδιες αρχές για την επιβολή των απαγορεύσεων, που καθορίζονται στα άρθρα 3 και 4 («αρχές επιβολής»), ορίζονται η Επιτροπή Καταπολέμησης Αθέμιτων Εμπορικών Πρακτικών της παρ. 1 και η Επιτροπή Ανταγωνισμού. Οι αρχές επιβολής έχουν την εξουσία να ενεργούν αυτεπαγγέλτως ή κατόπιν καταγγελίας. Η Επιτροπή Καταπολέμησης Αθέμιτων Εμπορικών Πρακτικών της παρ. 1 αποτελεί το ενιαίο σημείο επαφής της χώρας με τις αρχές επιβολής των άλλων κρατών μελών και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

3. Η Επιτροπή Ανταγωνισμού έχει αρμοδιότητα να εφαρμόζει το παρόν Μέρος: α) όταν κατά τη διάρκεια της τελευταίας χρήσης ο συνολικός κύκλος εργασιών του αγοραστή ανέρχεται σε τουλάχιστον πενήντα εκατομμύρια (50.000.000) ευρώ και το συνολικό μερίδιο αγοράς των πέντε (5) μεγαλύτερων αγοραστών ανά κανάλι διανομής ή εφοδιασμού στη σχετική αγορά γεωργικών προϊόντων και τροφίμων είναι τουλάχιστον πενήντα τοις εκατό (50%) και β) έχει ήδη επιβληθεί στον αγοραστή, εντός του τελευταίου δεκαοκταμήνου, κατ' εφαρμογή του παρόντος Μέρους, πρόστιμο ίσο ή μεγαλύτερο του ενός τοις εκατό (1%) του συνολικού κύκλου εργασιών του.».

Κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου των διατάξεων των άρθρων 2, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 16 του ν. 4792/2021 εκδόθηκε η υπ' αριθμόν 1686/298736 (Φ.Ε.Κ. Β' 5054/01.11.2021) υπουργική απόφαση που ρυθμίζει τη διαδικασία και τον τρόπο υποβολής καταγγελιών, ενώπιον της Επιτροπής Καταπολέμησης Αθέμιτων Εμπορικών Πρακτικών, την οργάνωση και τους κανόνες λειτουργίας της κ.λπ..

Ακολούθως η Επιτροπή συγκροτήθηκε με την υπ' αριθμόν 28/39335/2.3.2022 υπουργική απόφαση, όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμόν 198/364885/25.5.2023 υπουργική απόφαση.

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα δημοσιεύματα του τύπου και των ηλεκτρονικών μέσων για καταγγελίες αγροτών περί μη πληρωμής τους σε συνδυασμό με το γεγονός ότι δεν είχαν υποβληθεί καταγγελίες ενώπιόν της, καθώς και τα υπομνήματα που είχαν αποσταλεί από διάφορους φορείς (Επιμελητήρια, Δήμους κ.λπ.), τις οποίες παρέδωσε στην Πρόεδρό της ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, σε συνάντησή τους, ξεκίνησε αυτεπάγγελτη έρευνα, προκειμένου να διαπιστωθεί εάν υφίσταντο αθέμιτες εμπορικές πρακτικές. Ειδικότερα, απέστειλε τα υπ' αριθ. πρωτ.: 1/7.12.2022 και 2/7.12.2022 έγγραφα της προς την Εθνική Ένωση Αγροτικών Συνεταιρισμών και όλες τις Διευθύνσεις Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής (Δ.Α.Ο.Κ.), αντίστοιχα, και ζητούσε να ενημερωθεί εάν έχουν υποβληθεί καταγγελίες για αθέμιτες εμπορικές πρακτικές, να διεξάγουν έρευνα για το συγκεκριμένο ζήτημα, να συγκεντρωθούν όλα τα στοιχεία που στοιχειοθετούν τέτοιες πρακτικές και να της αποσταλούν, προκειμένου να επιληφθεί αρμοδίως.

Σε απάντηση των ανωτέρω εγγράφων της Επιτροπής, η Εθνική Ένωση Αγροτικών Συνεταιρισμών κοινοποίησε προς την Επιτροπή και τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων το υπ' αριθ. πρωτ.: 220/7.12.2022 έγγραφό της, που απευθυνόταν προς τις Αγροτικές Συνεταιριστικές Ενώσεις της Χώρας, με το οποίο, αφού τους διαβίβαζε το έγγραφο της Επιτροπής, ζητούσε να ενημερώσουν την Επιτροπή, προς διαφύλαξη των συμφερόντων των αγροτών, πρακτικές αθέμιτων εμπορικών πρακτικών που έχουν υποπέσει στην αντίληψή τους. Οι, κατά τόπους, Δ.Α.Ο.Κ. μας απέστειλαν έγγραφα, στα οποία αναφέρουν ότι δεν έχουν διαπιστώσει και δεν έχουν λάβει αναφορές για υποθέσεις αθέμιτων εμπορικών πρακτικών.

Η Επιτροπή, απέστειλε, εκ νέου, τα υπ' αριθ. πρωτ.: 7/14.3.2024 και 8/14.3.2024 έγγραφα της, προς την Εθνική Ένωση Αγροτικών Συνεταιρισμών και προς όλες τις Διευθύνσεις Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής (Δ.Α.Ο.Κ.), αντίστοιχα, και ζητεί να ενημερωθεί εάν έχουν υποβληθεί καταγγελίες για αθέμιτες εμπορικές πρακτικές, να διεξάγουν έρευνα για το συγκεκριμένο ζήτημα, να συγκεντρωθούν όλα τα στοιχεία που στοιχειοθετούν τέτοιες πρακτικές και να της αποσταλούν, προκειμένου να επιληφθεί αρμοδίως.

Στην Επιτροπή μέχρι σήμερα έχουν υποβληθεί τέσσερις (4) καταγγελίες. Ειδικότερα:

α) Η πρώτη καταγγελία (ημερομηνία υποβολής 1.12.2022) έφερε λανθασμένα στοιχεία επικοινωνίας του καταγγέλλοντος, έγινε έρευνα από την Επιτροπή για να ανευρεθούν τα στοιχεία του και ήδη η Επιτροπή ήρθε σε επικοινωνία μαζί του, ώστε να της διαβιβασθεί φάκελος με πλήρη στοιχεία, προκειμένου να προβεί στις ενέργειες της αρμοδιότητάς της. Ακολούθως, η Επιτροπή απέστειλε έγγραφο προς τον καταγγελλόμενο, και αυτός διαβίβασε τις απόψεις του και έγγραφο προς την αρμοδία Δ.Ο.Υ. του καταγγελλόμενου, ώστε να της παρασχεθούν τα στοιχεία, προκειμένου να κρίνει εάν έχει αρμοδιότητα ή εάν η καταγγελία πρέπει να παραπεμφθεί, λόγω αρμοδιότητας στην Επιτροπή Ανταγωνισμού. Α αρμοδία Δ.Ο.Υ. απέστειλε τα στοιχεία την 13^η.3.2024 και η Επιτροπή θα εισάγει προς συζήτηση την καταγγελία, παρά τον αιφνίδιο θάνατο του καταγγέλλοντος.

β) Η δεύτερη καταγγελία (ημερομηνία υποβολής 20.12.2022) αναφερόταν γενικά στα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι καλλιεργητές ακτινιδίων εξ αιτίας της συμπεριφοράς των εμπόρων, λόγω της μη προκαθορισμένης τιμής αγοράς - πώλησης και δεν προσδιόριζε συγκεκριμένα πρόσωπα. Η Επιτροπή ήρθε σε επικοινωνία με την καταγγέλλουσα, αλλά υπάρχει

δυσκολία στην εξεύρεση των καταγγελλομένων, διότι, σε επικοινωνία μας με την αρμοδία Δ.Ο.Υ., προέκυψε ότι δεν υποβάλλουν φορολογικές δηλώσεις.

γ) Η τρίτη καταγγελία, περιήλθε από το Γραφείο του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, υπό μορφή εξωδίκου, το οποίο είχε κοινοποιηθεί στον ως άνω Υπουργό. Η Επιτροπή, αφού ζήτησε περαιτέρω στοιχεία τόσο από τον καταγγέλλοντα όσο και από τον καταγγελλόμενο, συνήλθε σε συνεδρίαση (17.5.2023) και έκρινε ότι δεν δύναται να εισαχθεί προς συζήτηση, δεδομένου ότι τα στοιχεία δεν ήταν επαρκή να στοιχειοθετήσουν αθέμιτη εμπορική πρακτική.

δ) Η τέταρτη ανώνυμη καταγγελία (ημερομηνία υποβολής 6.7.2023), απευθύνεται προς τον Εισαγγελέα και την Α.Α.Δ.Ε., περιήλθε δε από το Γραφείο Υπουργού και με αυτή καταγγέλλονται, αξιόποινες, κατά τους ισχυρισμούς της, πράξεις μελών συγκεκριμένου αγροτικού συνεταιρισμού, οι οποίες, όμως, δεν αποτελούν αθέμιτες εμπορικές πρακτικές, με βάσει τις διατάξεις του νόμου και, ως εκ τούτου, η Επιτροπή δεν είχε αρμοδιότητα.

Η Επιτροπή, όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, έχει λάβει μικρό αριθμό καταγγελιών και, όπως έχει διαπιστώσει, υπάρχει επιφυλακτικότητα εκ μέρους των αγροτών να καταγγείλουν τους αγοραστές των προϊόντων τους, λόγω των σχέσεων που αναπτύσσονται, τις ανάγκες για άμεση διάθεση της παραγωγής και την, κατά κανόνα, σύναψη προφορικών συμφωνιών μεταξύ αγροτών και εμπόρων. Σας επισημαίνουμε δε ότι η Διεύθυνση Οικονομικών Ελέγχων, Επιθεώρησης και Συνεργατισμού, όπως ορίζεται από στο άρθρο 12 του Π.Δ. 97/2017, δεν προβαίνει σε ελέγχους στο λιανεμπόριο.

Αναφορικά με το ζήτημα της μείωσης του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.) υπενθυμίζουμε ότι αρμόδιο Υπουργείο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, ενώ σχετικά με τα ζητήματα διαμόρφωσης των τελικών τιμών των προϊόντων πριν την διάθεση αυτών, αρμόδιο είναι το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων. Υπογραμμίζουμε δε ότι η Κυβέρνηση έχει ήδη λάβει μέτρα για την αντιμετώπιση της ακρίβειας (απαγόρευση ανατιμήσεων, μεσοσταθμικές μειώσεις τιμών κτλ) τα οποία έχουν μειώσει αισθητά την τιμή των προϊόντων πριν την διάθεση στον καταναλωτή.

Περαιτέρω, για το θέμα του ποσοστού διακίνησης αγροτικών προϊόντων μέσω Συλλογικών Σχημάτων, σημειώνεται ότι εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 1, εδάφιο στ) και 2 του άρθρου 8 του ν.4673/2020 (Α'52) «Αγροτικοί Συνεταιρισμοί και άλλες διατάξεις», που διαλαμβάνουν την υποχρέωση παράδοσης τουλάχιστον του 75% της ετήσιας παραγωγής κάθε μέλους στον Α.Σ., καθώς και το άρθρο 23 παράγρ. 3, εδάφιο ε), που διαλαμβάνει την υποχρέωση του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Α.Σ. να καταχωρίζει ηλεκτρονικά στο ΕΜΑΣ υπεύθυνη δήλωση ότι τα μέλη παραδίδουν την παραγωγή τους ή/και προμηθεύονται τα εφόδια τους από τον Α.Σ.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΛΕΥΘΕΡΙΟΣ ΑΥΓΕΝΑΚΗΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ :

1. Υπουργείο Ανάπτυξης
Γραφείο κ. Υπουργού
2. Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας
και Οικονομικών Γραφείο κ. Υπουργού
3. Βουλευτή κ. Ζεϊμπέκ Χουσεϊν
4. Βουλευτή κ. Α. Χαρίτση
5. Βουλευτή κα Σ. Αναγνωστοπούλου
6. Βουλευτή κα Έ. Αχτσιόγλου
7. Βουλευτή κ. Ν. Ηλιόπουλο
8. Βουλευτή κα Θ. Πέρκα
9. Βουλευτή κα Μ. Τζούφη
10. Βουλευτή κ. Φερχάτ Οζγκιούρ