



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Ταχ. Δ/ση : Αχαρνών 2
Ταχ. Κώδικας: 10432, Αθήνα
Τηλέφωνο : 210 212 4331
Ηλ. Ταχυδ. : koinovouleftikos@minagric.gr

Αθήνα, 13/03/2024
Αρ. πρωτ.:53/15263

ΠΡΟΣ:
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ.: ΩΣ Π.Α.

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αριθ. πρωτ. 959/17-1-2024 Αναφορά

Σχετικά με την παραπάνω Αναφορά που κατέθεσε η Βουλευτής **κα Χρ. Σταρακά**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Το Μέτρο 19, ευρύτερα γνωστό ως LEADER, ένα ιδιαίτερα ισχυρό εργαλείο προκειμένου οι τοπικές κοινότητες και αγροτικές περιοχές να πετύχουν βιώσιμη ανάπτυξη, καινοτομία και κοινωνική συνοχή. Και ως τέτοιο αντιμετωπίζεται από την ηγεσία του Υπουργείου μας.

Η διαδικασία ένταξης των προγραμμάτων των Ομάδων Τοπικής Αυτοδιοίκησης για το εν λόγω Μέτρο έλαβε χώρα στα μέσα του 2020 και αφορούσε 52 προγράμματα. Ο προϋπολογισμός τους ανέρχεται σε 585.460.678,42 €.

Η αρχική Δημόσια Δαπάνη ήταν 331.700.000 €. Με απόφαση του Υπουργείου μας έλαβε χώρα πρόσθετη κατανομή 116.136.000 €, ανεβάζοντας τον προϋπολογισμό της Δημόσιας Δαπάνης σε 447.836.000 €. Δηλαδή αύξηση κατά 35%.

Επιπλέον, πρόσφατα προέβημεν σε υπερδέσμευση της τάξεως των 80 εκ €. Τη μέγιστη δυνατή εντός των ορίων που δίνει το Υπουργείο Οικονομικών και κατά πολύ μεγαλύτερη από τα περισσότερα άλλα Μέτρα.

Συνάγεται εκ των πεπραγμένων το συμπέρασμα ότι θεωρούμε το Μέτρο πολύ σημαντικό για την ελληνική περιφέρεια και τον αγροτικό κλάδο, επενδύοντας σε όσους επενδύουν σε αυτόν.

Επομένως, δεν υφίσταται λόγος και πρόθεση τιμωρητικής, καταχρηστικής και μονομερούς μεταβολής των όρων του Προγράμματος.

Οι δικαιούχοι υπέβαλλαν αιτήσεις στο πλαίσιο των προσκλήσεων που εξέδωσαν οι Ομάδες Τοπικής Δράσης (ΟΤΔ), για πράξεις ιδιωτικού χαρακτήρα, στο πλαίσιο του Υπομέτρου 19.2 και εκδόθηκαν οι σχετικές αποφάσεις ένταξης στα μέσα περίπου του 2020, με την υποχρέωση να ολοκληρώσουν τις πράξεις έως 30-06-2023.

Μετά από τροποποίηση της προγραμματικής περιόδου με την προσθήκη δύο επιπλέον ετών, δόθηκε οριζόντια παράταση έως 30-06-2025, χωρίς να ληφθεί υπόψη η πρόοδος υλοποίησης των έργων.

Ως εκ τούτου, η αρμόδια Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Παρεμβάσεων Αγροτικής Ανάπτυξης της Γενικής Γραμματείας Ενωσιακών Πόρων και Υποδομών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ), όφειλε να ελέγξει την πρόοδο υλοποίησης των έργων με σκοπό την εξυγίανση του Προγράμματος.

Οπότε και εξέδωσε τα με αριθ. πρωτ. 1968/24-10-2023 και 2046/3-11-2023 έγγραφα, με σκοπό την εξυγίανση των Τοπικών Προγραμμάτων των ΟΤΔ και την απένταξη πράξεων που είναι ανενεργές και δεν έχουν πραγματοποιήσει καμία εργασία για περισσότερο από τρία χρόνια από την ημερομηνία που εντάχθηκαν στο Πρόγραμμα.

Επιπλέον, με τα παραπάνω έγγραφα δόθηκε η δυνατότητα στους δικαιούχους να πραγματοποιήσουν εργασίες και να καταθέσουν αίτημα πληρωμής ίσο με το 10% του προϋπολογισμού του έργου έως 28.02.2024, ώστε αυτό να μην κρίνεται ως ανενεργό.

Εναλλακτικά, οι δικαιούχοι που δεν επιθυμούσαν να απενταχθούν και σκοπεύαν να υλοποιήσουν την ενταγμένη πράξη τους, μπορούσαν να αιτηθούν προκαταβολή ίση με το 10% του προϋπολογισμού του έργου τους.

Συνεπώς, δινόταν στους εν λόγω δικαιούχους περιθώριο περίπου τεσσάρων μηνών από την αποστολή των παραπάνω εγγράφων από την ως άνω αρμόδια Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Παρεμβάσεων Αγροτικής Ανάπτυξης του ΥΠΑΑΤ, ώστε να προχωρήσουν σε εργασίες και δαπάνες ή λοιπές ενέργειες, προκειμένου να μην απενταχθούν οι πράξεις τους.

Οι συγκεκριμένες ανενεργές πράξεις δεσμεύουν ενωσιακούς πόρους, οι οποίοι μπορούν να χρησιμοποιηθούν στην ενίσχυση λοιπών πράξεων του ΠΑΑ και, εάν παρέμεναν δεσμευμένοι, θα υπήρχε σοβαρός κίνδυνος να επιστραφούν στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Και αποτελεί διαρκή στόχο μας η μέγιστη δυνατή απορρόφηση κονδυλίων προς όφελος της οικονομίας και της κοινωνίας.

Επιπλέον, με τη μη απορρόφηση των πόρων, υπάρχει ο κίνδυνος να μην επιτευχθεί το ορόσημο της κατεύθυνσης του 5% του προϋπολογισμού στο συγκεκριμένο Μέτρο, ορόσημο που αποτελεί Κανονιστική απαίτηση.

Σημειώνεται ότι το εν λόγω Μέτρο, και συγκεκριμένα το Υπομέτρο 19.2 παρουσιάζει σημαντική υστέρηση απορρόφησης πόρων, καθώς έως τον Ιούνιο 2025, δηλαδή σε λιγότερο από ενάμιση χρόνο, θα πρέπει να έχουν γίνει επιπλέον απορροφήσεις ύψους τουλάχιστον 206.000.000 €, ενώ από την αρχή υλοποίησης του υπομέτρου έως σήμερα, σε διάστημα 4 ετών, έχουν γίνει απορροφήσεις ύψους μόνο 246.000.000 € (ποσοστό 54%).

Στο γεγονός αυτό συμβάλλουν οι συγκεκριμένες ανενεργές πράξεις οι οποίες έχουν δεσμεύσει πόρους.

Σημειώνεται δε ότι, η απόφαση αυτή της Ειδικής Υπηρεσίας Εφαρμογής Παρεμβάσεων Αγροτικής Ανάπτυξης του ΥΠΑΑΤ όχι μόνο δε συνιστά μονομερή μεταβολή των όρων του Προγράμματος, αλλά βασίζεται στην παρ. 2 του άρθρου 13 της υπ' αριθ. 3083/04.08.2021 ΥΑ καθώς και στο άρθρο 12 της σύμβασης των ΟΤΔ με τους δικαιούχους, όπου ορίζεται ότι, στις περιπτώσεις όπου «κατά τη διαδικασία παρακολούθησης και ελέγχου της πορείας υλοποίησης της πράξης διαπιστώνονται σοβαρές αποκλίσεις ή εμπλοκές σε σχέση με την πραγματοποιηθείσα πρόοδο ή τους όρους ένταξης», απαιτείται η ανάκληση της απόφασης ένταξης της εν λόγω πράξης.

Τέλος, αξίζει να σημειωθεί ότι η αποστολή των συγκεκριμένων εγγράφων δε συνάντησε αντιδράσεις και βρήκε ανταπόκριση από το σύνολο των ΟΤΔ και των δικαιούχων.

Οι οποίοι, είτε έστειλαν αίτημα πληρωμής ή προκαταβολής, είτε δήλωσαν ότι επιθυμούν να απενταχθούν, αποδεσμεύοντας πόρους, οι οποίοι θα κατευθυνθούν για να καλύψουν την υπερδέσμευση για ενταγμένα.

Μεμονωμένες αντιδράσεις ελαχίστων εταιρειών δεν συνιστούν αιτιολογημένη αντίδραση για την υπαναχώρηση των Υπηρεσιών μας από ενέργειες οι οποίες:

- και σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο ήταν,
- και συγκεκριμένη λογική είχαν,
- και δεν απέκλεισαν κανένα δικαιούχο που θέλει να υλοποιήσει το έργο για το οποίο εντάχθηκε,
- και κινητοποίησαν όσους είχαν καθυστερήσει,
- και αποδέσμευσαν πόρους που θα χάνονταν άδικα.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΔΙΟΝΥΣΙΟΣ ΣΤΑΜΕΝΙΤΗΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ :

Βουλευτή κα Χρ. Σταρακά