



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα
Αριθ. Εσωτ. Πρωτ.: 28

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΚΟΙΝ.: Γραμματεία Υφυπουργού Εργασίας
και Κοινωνικής Ασφάλισης (Τομέας
Κοινωνικής Ασφάλισης)/Πολιτική
Γραμματεία

ΘΕΜΑ: Κατάργηση της υποχρεωτικής ασφάλισης στο Τ.Α.Υ.Φ.Ε.

ΣΧΕΤ: Η με αριθ. πρωτ. 2580/12-1-2024 Ερώτηση.

Σε απάντηση της σχετικής Ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή από τη βουλευτή κα Μαρία Αθανασίου αναφορικά με την κατάργηση της υποχρεωτικής ασφάλισης στο Ταμείο Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων Φαρμακευτικών Εργασιών (Τ.Α.Υ.Φ.Ε.) ν.π.ι.δ., σας πληροφορούμε τα εξής:

1. Τα αλληλοβοηθητικά Ταμεία του Κεφαλαίου Β' του Μέρους Β' του ν. 5078/2023 (Α' 211) με τη μορφή νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου, που προέκυψαν εκ μετατροπής από ν.π.δ.δ. δυνάμει της παρ. 20 του άρθρου 6 του ν. 3029/2002, αποδίδουν εφάπαξ παροχή. Τρία εκ των επτά Ταμείων, που βάσει της ανωτέρω διάταξης μετατράπηκαν σε Αλληλοβοηθητικά Ταμεία, λειτουργούν ως ταμεία υποχρεωτικής ασφάλισης και τα λοιπά ως προαιρετικής.

Τα Ταμεία αυτά διαφέρουν από τα Ταμεία Επαγγελματικής Ασφάλισης (Τ.Ε.Α.) του Μέρους Α' του ν. 5078/2023, τα οποία οργανώνονται ως ν.π.ι.δ. μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, προαιρετικής ασφάλισης, και ιδρύονται σύμφωνα με το άρθρο 8 του ιδίου νόμου ή έχουν ήδη ιδρυθεί και αδειοδοτηθεί πριν την έναρξη ισχύος του εν λόγω νόμου, σύμφωνα με το άρθρο 7 του ν. 3029/2002 (Α' 160) και λειτουργούν στο πλαίσιο της Οδηγίας 2016/2341. Σκοπός τους είναι η παροχή στους ασφαλισμένους και δικαιούχους παροχών, επαγγελματικής ασφαλιστικής προστασίας, πέραν της παρεχόμενης από την υποχρεωτική κοινωνική ασφάλιση και ενδεικτικά για τους κινδύνους του γήρατος, του θανάτου, της αναπηρίας, του ατυχήματος, της ασθένειας, της διακοπής της εργασίας. Η παροχή αφορά στην καταβολή επικουρικής σύνταξης ή εφάπαξ ποσού.

Επίσης, τα εκ μετατροπής Αλληλοβοηθητικά Ταμεία του άρθρου 98 του ν. 5078/2023 διακρίνονται από τα τέσσερα Τ.Ε.Α. υποχρεωτικής ασφάλισης του Κεφαλαίου Α' του Μέρους Β' του ν. 5078/2023. Τα τελευταία προέκυψαν από τον συνδυασμό των διατάξεων του άρθρου 36 του ν. 4052/2012 και των άρθρων 7 και 8 του ν. 3029/2002 και εξαιρέθηκαν από την ένταξη στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.), μετατρεπόμενα σε ν.π.ι.δ. υποχρεωτικής ασφάλισης τα οποία απονέμουν επικουρική σύνταξη.

2. Με την περ. Ζ' της παρ. 1 του άρθρου 180 του ν. 4261/2014 (Α' 107) επιχειρήθηκε η εισαγωγή πλαισίου που αφορούσε στο οικονομικό σύστημα, τους επενδυτικούς κανόνες, την εποπτεία και την επιβολή κυρώσεων από τις εποπτικές αρχές των προαναφερόμενων επτά αλληλοβοηθητικών ταμείων με την μορφή ν.π.ι.δ..

Σε συνέχεια, με βάση τις διατάξεις με τις οποίες συστάθηκαν τα εκ μετατροπής Αλληλοβοηθητικά Ταμεία του άρθρου 98 του ν. 5078/2023, δηλαδή τόσο με βάση την αρχική διατύπωση της παρ. 20 του άρθρου 6 του ν. 3029/2002 όσο και με την τροποποίησή της με την παρ. 8 του άρθρου 138 του ν. 3655/2008, προέκυπτε ότι τα ταμεία αυτά δεν εμπίπτουν στο πλαίσιο δημόσιας ασφάλισης. Συνεκτιμώντας τα ανωτέρω, με τις σχετικές διατάξεις του Κεφαλαίου Β' του Μέρους Β' του ν. 5078/2023 αποτυπώνεται η γενική αρχή ότι η υποχρεωτική ασφάλιση δεν μπορεί να αποτελεί αντικείμενο της ιδιωτικής πρωτοβουλίας, και συνεπώς κανένας ασφαλιστικός φορέας δεν μπορεί να καθίσταται υποχρεωτικός στη βάση της ιδιωτικής βούλησης. Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Β' του Μέρους Β' του ν. 5078/2023 αποτελούν προσπάθεια εξορθολογισμού των κανόνων και επιτυγχάνεται πλέον με ενιαίο τρόπο η εφαρμογή ενός εκσυγχρονισμένου πλαισίου προστασίας μέσω της επιβολής αυξημένων απαιτήσεων διακυβέρνησης και εποπτείας, με στόχο την εξασφάλιση της βιωσιμότητας των Ταμείων αυτών και κατ' επέκταση την προστασία των ασφαλισμένων τους.

Δοθέντων τούτων, τα Αλληλοβοηθητικά Ταμεία υποχρεωτικής ασφάλισης - ανάμεσα σε αυτά και το Τ.Α.Υ.Φ.Ε. - υποχρεούνται να υποβάλουν μέχρι 31.12.2024 στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, στην Εθνική Αναλογιστική Αρχή (Ε.Α.Α.) και στην Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς (ΕΚ) σχέδιο τροποποιημένου καταστατικού και αναλογιστική έκθεση για τη μετάβασή τους στο καθεστώς προαιρετικής ασφάλισης. Η μετατροπή αυτή θα πραγματοποιηθεί υπό την ενισχυμένη εποπτεία και καθοδήγηση των τριών εποπτικών αρχών (άρθρο 101). Η λειτουργία δε των εν λόγω ν.π.ι.δ. εκ μετατροπής ως ταμεία προαιρετικής ασφάλισης ορίζεται ότι εκκινεί από την 1η.1.2026. Ως εκ τούτου, παρέχεται ένα ικανό μεταβατικό χρονικό διάστημα, αφενός για την ενημέρωση των μελών τους, αφετέρου για την προετοιμασία, προσαρμογή και οργάνωση της λειτουργίας των Υπηρεσιών τους υπό το νέο ρυθμιστικό πλαίσιο.

Επιπλέον, δεδομένου ότι με την ισχύουσα νομοθεσία δεν προβλέπονταν συγκεκριμένοι κανόνες διακυβέρνησης των Ταμείων, στο πλαίσιο της προσπάθειας για την ενίσχυση του ορθού τρόπου λειτουργίας τους, εισάγονται συνετοί επενδυτικοί κανόνες, σχηματισμός επαρκών τεχνικών προβλέψεων και συγκεκριμένων αρχών διακυβέρνησης και εποπτικών απαιτήσεων (άρθρο 99 του ν. 5078/2023). Με την εισαγωγή των αναγκαίων κανόνων για την αξιόπιστη και υπεύθυνη διαχείριση επιτυγχάνεται αποτελεσματικότερη λειτουργία και αύξηση του αισθήματος εμπιστοσύνης των ασφαλισμένων σε αυτά, καθόσον οι κανόνες αυτοί στοχεύουν στην διασφάλιση της σταθερότητας των Ταμείων. Επισημαίνεται δε, ότι τα εν λόγω Ταμεία μπορούν να υποβάλουν αίτηση αδειοδότησης από την αρμόδια αρχή (η οποία από 1/1/2025 είναι η Τράπεζα της Ελλάδος), ως Ταμεία Επαγγελματικής Ασφάλισης, εφόσον πληρούν τις νόμιμες προϋποθέσεις (άρθρο 100).

3. Σύμφωνα με το άρθρο 180 του ν. 4261/2014, οι δύο εποπτικές αρχές¹ (ήτοι, το Υπουργείο μας και η Ε.Α.Α.) έχουν ήδη προβεί σε έλεγχο νομιμότητας και οικονομικής βιωσιμότητας και των επτά αλληλοβοηθητικών Ταμείων, ειδικότερα δε, ως προς το εάν η

¹ Η Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς (ΕΚ) εισήχθη ως εποπτεύουσα τα Αλληλοβοηθητικά Ταμεία, με τον νόμο 5078/2023. Σύμφωνα με το προϊσχύον καθεστώς η ΕΚ επόπτευε τα εν λόγω Ταμεία μόνο εάν αυτά επέλεγαν το κεφαλαιοποιητικό σύστημα.

οικονομική κατάσταση των Ταμείων αυτών τους επιτρέπει να συνεχίζουν να υποστηρίζουν το οικονομικό σύστημα που επιλέγουν.

Στο πλαίσιο ελέγχου του Τ.Α.Υ.Φ.Ε. από τις δύο εποπτικές αρχές, βάσει των προαναφερόμενων διατάξεων και της με αριθ. Φ51010/1821/16/24.02.2004 Υ.Α (Β' 370/2004) περί επιβολής διοικητικών κυρώσεων, επιβλήθηκε στη Διοίκηση του Ταμείου η κύρωση της σύστασης με την αριθ. Δ16/Φ.30123/27-4-2023 ΥΑ (Β' 2941) προκειμένου το Ταμείο να υποβάλει εφαρμοστέο πρόγραμμα περιορισμού των ετήσιων δαπανών λειτουργίας του, λαμβάνοντας υπόψη ότι το ύψος των δαπανών του υπερβαίνει το ορισθέν στο καταστατικό όριο.

Γενικότερα, στο πλαίσιο της παρακολούθησης της πραγματοποίησης των ανατεθειμένων στα αλληλοβοηθητικά Ταμεία σκοπών και τήρησης των κείμενων διατάξεων, καθώς και της πρόληψης ή καταστολής καταστάσεων αντίθετων προς το συμφέρον των ασφαλισμένων τους, με τις διατάξεις του ν. 5078/2023 ενισχύεται η εποπτεία των ως άνω αλληλοβοηθητικών ταμείων με την λειτουργία τριμερούς εποπτικού σχήματος συμπεριλαμβανομένης πλέον και της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΤΣΑΚΛΟΓΛΟΥ