



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΑΙΓΑΙΟΥ
ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
 Ταχ. Δ/ση: Μικράς Ασίας 2
 Ταχ.Κώδικας: 811 31 ΜΥΤΙΛΗΝΗ
 Πληροφορίες: Γ. Δεσποτέλλη
 Τηλέφωνο : 22513 50241
 e-mail: gdes@ypai.gr

Μυτιλήνη, 7 Φεβρουαρίου 2024
 Αρ.Πρωτ: 4111-02/362

ΠΡΟΣ: Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης
 Τμήμα Προσωπικού και Οργάνωσης

ΚΟΙΝ: (α) Γραφείο Υφυπουργού
 Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής
 (β) Γραφείο Γενικού Γραμματέα Αιγαίου
 και Νησιωτικής Πολιτικής

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην αριθμ. 2999/02-02-2024 ερώτηση Βουλευτών του ΠΑΣΟΚ – Κίνημα Αλλαγής.

ΣΧΕΤ.: Το με αρ.πρωτ.37/05-02-2024 έγγραφο του Γραφείου Κοινοβουλευτικού Ελέγχου του ΥΝΑΝΠ.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης Βουλευτών του ΠΑΣΟΚ – Κίνημα Αλλαγής που υποβλήθηκε στη Βουλή των Ελλήνων με θέμα «Πλήρη εφαρμογή του Μεταφορικού Ισοδυνάμου και ανάκληση ή διόρθωση της Κοινής Υπουργικής Απόφασης 4113.80-02/1501/29-12-2023, που μειώνει δραματικά το ποσοστό επιδότησης για την Κρήτη», σας γνωρίζουμε τα κατωτέρω:

Τον Ιούλιο του 2018 η Γενική Γραμματεία Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής (ΓΓΑΙΝΠ) ξεκίνησε να υλοποιεί πιλοτικά τη δράση του Μεταφορικού Ισοδυνάμου με στόχο την εξίσωση του κόστους μεταφοράς με μέσα μαζικής μεταφοράς από την ηπειρωτική Ελλάδα σε νησί ή από νησί σε νησί με το κόστος που θα ίσχυε στην ηπειρωτική Ελλάδα για την ίδια απόσταση. Η πιλοτική εφαρμογή του μέτρου του Μεταφορικού Ισοδυνάμου έληξε την 31 Δεκεμβρίου 2018 ενώ από την 1η Ιανουαρίου 2019 το μέτρο τέθηκε σε πλήρη εφαρμογή για όλα τα νησιά της επικράτειας πλην Κρήτης, Εύβοιας και Λευκάδας. Από τις 11 Απριλίου 2019 και ειδικότερα με το άρθρο 14παρ.4 του ν. 4606/2019 (Α'57) προστέθηκε εδάφιο στο άρθρου 10 παρ 1 του ν. 4551/2018 ως εξής: «*Κατ' εξαίρεση, σε ωφελούμενες επιχειρήσεις με έδρα την Κρήτη χορηγείται Α.ΝΗ.ΚΟ. για συγκεκριμένες επαγγελματικές δραστηριότητες με αυξημένο κόστος μεταφοράς, σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 4.*». Η εφαρμογή του ΜΙ επιχειρήσεων στην Κρήτη ξεκίνησε με την αριθμ 4113.80-02/2713/2020 κ.υ.α. «Πρόσκληση επιχειρήσεων για υποβολή αιτήσεων υπαγωγής στη Δράση «Μεταφορικό Ισοδύναμο (Μ.Ι.)» για το έτος 2020.» (Β 4044).

Οι προαναφερόμενες νομοθετικές διατάξεις έχουν πλέον κωδικοποιηθεί στο ν. 4832/2021 «Κύρωση κώδικα νομοθεσίας για την ολοκληρωμένη θαλάσσια πολιτική στον νησιωτικό χώρο και για τον μηχανισμό εφαρμογής, την κρατική εποπτεία και τους γενικούς όρους υλοποίησης του Μεταφορικού Ισοδυνάμου» (Α'172) (Κωδικοποίηση του ν.4551/18) και ειδικότερα στο άρθρο 15παρ.1 και 2 όπου προβλέπεται ότι «1. Το μέτρο του Μ.Ι. εφαρμόζεται σε ωφελούμενες μονάδες και ωφελούμενες επιχειρήσεις με κατοικία ή μόνιμη έδρα αντίστοιχα, σε όλα τα νησιά της Επικράτειας πλην Κρήτης, Εύβοιας και Λευκάδας. 2. Κατ' εξαίρεση, σε ωφελούμενες επιχειρήσεις με έδρα την Κρήτη χορηγείται Α.ΝΗ.ΚΟ. για συγκεκριμένες επαγγελματικές δραστηριότητες με αυξημένο κόστος μεταφοράς, σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 19. Με την κοινή υπουργική απόφαση της παρ. 3 του άρθρου 24 ορίζονται οι δραστηριότητες αυτές.».

Περαιτέρω σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 24παρ.1 και 3 του ν. 4832/2021 ορίζεται ότι «1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής

Πολιτικής, καθορίζεται το ποσό που καταβάλλεται για το μέτρο του Μεταφορικού Ισοδυνάμου κάθε έτος. Με όμοια απόφαση, ορίζεται η Διαχειριστική Αρχή του έργου, καθώς και ο Ενδιάμεσος Φορέας για επιτέλεση συγκεκριμένων καθηκόντων αυτής...3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, προσδιορίζονται τα στοιχεία της παρ. 2 ως προς τις ωφελούμενες επιχειρήσεις.».

Στο πλαίσιο των ως άνω νομοθετικών διατάξεων, από τις οποίες ρητά προβλέπεται ότι η Κρήτη εξαιρείται από τη δράση του Μεταφορικού Ισοδυνάμου στο σκέλος των επιβατών και των καυσίμων ενώ συμμετέχει στην εν λόγω δράση στο σκέλος των επιχειρήσεων κατ' εξαίρεση και μόνο για συγκεκριμένες επαγγελματικές δραστηριότητες, εκδόθηκαν α) η αριθμ. 4111.08-01/218/27-1-2023 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής «Καθορισμός του ποσού που καταβάλλεται για το μέτρο του Μεταφορικού Ισοδυνάμου για το έτος 2023» (Β' 446) με την οποία καθορίστηκε το ποσό που καταβάλλεται για την εφαρμογή του μέτρου του Μεταφορικού Ισοδυνάμου για το έτος 2023 σε επιβάτες, εμπορεύματα και καύσιμα, στο ποσό των ενενήντα εκατομμυρίων ευρώ (90.000.000€), και β) η αριθμ. 4113.80-02/1501/31-12-2023 κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής «Πρόσκληση επιχειρήσεων για υποβολή αιτήσεων υπαγωγής στη Δράση «Μεταφορικό Ισοδύναμο (Μ.Ι.) για το έτος 2023» (Β' 7574).

Με την προαναφερόμενη αριθμ. 4113.80-02/1501/31-12-2023 κ.υ.α. προβλέφθηκαν (αναφορικά με το αντικείμενο της ερώτησης) συνοπτικά τα κάτωθι:

-ο προϋπολογισμός υλοποίησης της δράσης ανέρχεται στο συνολικό ποσό των σαράντα εκατομμυρίων ευρώ (40.000.000,00€) ο οποίος κατανέμεται σε τέσσερις κατηγορίες νησιών βάσει πληθυσμιακών κριτηρίων (όπως αυτά προκύπτουν από την απογραφή του 2021 της ΕΛΣΤΑΤ ως εξής:

α. τέσσερα εκατομμύρια ευρώ (4.000.000,00€) για επιχειρήσεις με έδρα νησιά με πληθυσμό μέχρι 3.100 κατοίκους και

β. δεκατρία εκατομμύρια πεντακόσιες χιλιάδες ευρώ (13.500.000,00€) για επιχειρήσεις με έδρα νησιά με πληθυσμό 3.101 μέχρι 30.000 κατοίκους

γ. δεκατέσσερα εκατομμύρια πεντακόσιες χιλιάδες ευρώ (14.500.000,00€) για επιχειρήσεις με έδρα νησιά με πληθυσμό από 30.001 μέχρι 150.000 κατοίκους

δ. οκτώ εκατομμύρια ευρώ (8.000.000,00€) για επιχειρήσεις με έδρα νησιά με πληθυσμό πάνω από 150.001 κατοίκους.

-η Δράση, σε κάθε περίπτωση, ισχύει μέχρι εξαντλήσεως των επιμέρους ανωτάτων ορίων του προϋπολογισμού.

-εισάγονται ανώτερα ποσοστιαία όρια της καθαρής αξίας του κόστους μεταφοράς ανά παραστατικό δαπάνης με τέσσερις (4) κατηγορίες νησιών βάσει του πληθυσμού τους ως εξής:

- Επιχειρήσεις με έδρα σε νησιά με πληθυσμό μέχρι 3.100 κατοίκους, ανώτερο ποσοστό 70%.
- Επιχειρήσεις με έδρα σε νησιά με πληθυσμό από 3.101 μέχρι 30.000 κατοίκους, ανώτερο ποσοστό 50%.
- Επιχειρήσεις με έδρα σε νησιά με πληθυσμό από 30.001 μέχρι 150.000 κατοίκους, ανώτερο ποσοστό 40%.
- Επιχειρήσεις με έδρα σε νησιά με πληθυσμό πάνω από 150.001 κατοίκους, ανώτερο ποσοστό 20%.

Οι ανωτέρω ρυθμίσεις προβλέφθηκαν λαμβάνοντας υπόψη μελέτες αναφορικά με την αξιολόγηση, βελτίωση και εξορθολογισμό του μέτρου του Μεταφορικού Ισοδυνάμου Επιχειρήσεων (Μ.Ι.Ε.) στις οποίες και συνεκτιμήθηκαν αφενός η ποσοστιαία αποζημίωση ΑΝΗΚΟ στο επιλέξιμο κόστος ανά νησί για τις φορτωτικές αφετέρου η υψηλή ετερογένεια που διέπει τον ελληνικό νησιωτικό χώρο αλλά και άλλοι παράγοντες που αφορούν στο τοπικό οικονομικό περιβάλλον, στο μέγεθος της αγοράς, στην

αποτελεσματικότητα της ρύθμισής της, στην ύπαρξη και στο βαθμό ανταγωνισμού, στη διαθεσιμότητα και ποιότητα των υποδομών και το βαθμό της μεταφορικής εξυπηρέτησης, εντός και μεταξύ των νησιών και από και προς τα νησιά.

Κατόπιν των ανωτέρω καθίσταται σαφές ότι η αριθμ. 4113.80-02/1501/31-12-2023 κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής «Πρόσκληση επιχειρήσεων για υποβολή αιτήσεων υπαγωγής στη Δράση «Μεταφορικό Ισοδύναμο (Μ.Ι.) για το έτος 2023» (Β'7574) εκδόθηκε εντός των ορίων της παρεχόμενης από τη διάταξη του άρθρου 24παρ.3 του ν. 4832/2021 νομοθετικής εξουσιοδότησης, σύμφωνα με τη βούληση του νομοθέτη όπως αυτή ρητά διατυπώνεται στο άρθρο 15παρ.2 του οικείου νόμου και σε κάθε περίπτωση με γνώμονα τη διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος και την υλοποίηση της δράσης του Μεταφορικού Ισοδύναμου εντός των ορίων του προβλεπόμενου προϋπολογισμού και σύμφωνα με την αρχή της ισότητας όπως αυτή κατοχυρώνεται στο Σύνταγμα.

Επιπλέον και αναφορικά με την υλοποίηση της δράσης του Μεταφορικού Ισοδύναμου στο σκέλος των επιχειρήσεων για το έτος 2022, επισημαίνεται ότι σε συνέχεια σχετικής ενημέρωσης της Γενικής Γραμματείας Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής από τον Ενδιάμεσο Φορέα (ΕΦΕΠΑΕ), διαπιστώθηκε ότι, κατόπιν επεξεργασίας των αιτήσεων χρηματοδότησης της 2^{ης} Φάσης του έτους 2022 εντοπίστηκαν δεδομένα πρωτοφανή (υπερβολική αύξηση των αιτήσεων χρηματοδότησης σε συγκεκριμένες κατηγορίες αιτήσεων), τα οποία δεν συνάδουν με τα μέχρι τώρα στοιχεία της δράσης του Μεταφορικού Ισοδύναμου, ιδιαίτερα αν ληφθεί υπόψη ότι οι προϋποθέσεις υποβολής και χρηματοδότησης δεν έχουν μεταβληθεί σε σχέση με την προηγούμενη φάση (1^η φάση έτους 2022) υλοποίησης της δράσης. Δεδομένου ότι τα προαναφερόμενα συνιστούν σοβαρές ενδείξεις καταστρατήγησης της δράσης του Μεταφορικού Ισοδύναμου στο σκέλος των επιχειρήσεων, γεγονός το οποίο επιβεβαιώνεται και από σχετικές καταγγελίες προς την Εισαγγελία και την ΑΑΔΕ, οι οποίες κοινοποιήθηκαν στην υπηρεσία μας, κρίθηκε αναγκαία η διενέργεια έκτακτου διευρυμένου διοικητικού ελέγχου στις επιχειρήσεις με αιτούμενο ποσό χρηματοδότησης ΑΝΗΚΟ 2.000 € και άνω (≥2.000€), ήτοι σε 10.611 επιχειρήσεις σε όλα τα νησιά της Ελληνικής Επικράτειας όπου εφαρμόζεται το μέτρο.

Τέλος, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 16 παρ.1 του ν. 4832/2021 προβλέπεται ότι «*Το μέτρο (ΜΙ) χρηματοδοτείται από το εθνικό ή το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του Προγράμματος Δημόσιων Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.*». Σας γνωρίζουμε ότι το μέτρο του ΜΙ από τον Ιούλιο του 2018 μέχρι και σήμερα έχει χρηματοδοτηθεί αποκλειστικά από το εθνικό σκέλος του Προγράμματος Δημόσιων Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

Ο Προϊστάμενος της Δ/νσης

Δημήτρης Γαλανόπουλος

Ε.Δ.

1. Γραφείο Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης
2. Γραφείο Προϊσταμένου Διεύθυνσης Νησιωτικής Πολιτικής
3. Τμήμα Σχεδιασμού Παρακολούθησης και Εφαρμογής Νησιωτικής Πολιτικής
4. Αυτοτελές Τμήμα Οικονομικής Διαχείρισης & Δημοσίων Επενδύσεων