



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ & ΑΣΥΛΟΥ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ & ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Δ/νση: Λ. Θηβών 196-198, Άγιος Ιωάννης Ρέντη,
ΤΚ 18233
Πληροφορίες: Β. Λαμπίρη
Τηλ.: 213.212.8691
Email: dpt.lpa@migration.gov.gr

Άγιος Ιωάννης Ρέντη, 7 Φεβρουαρίου 2024
Α.Π. 45447

ΠΡΟΣ: Τη ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ :
ΒΟΥΛΕΥΤΗ κ. ΑΝΑΣΤΑΣΙΟ ΔΗΜΟΣΧΑΚΗ,
ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Θ Έ Μ Α : Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
ΣΧΕΤΙΚΑ : Η υπ' αριθμ. Πρωτ. 847/19.12.2023 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Α. Δημοσχάκης, με θέμα «Επαγγελματική αποκατάσταση των 23 συμβασιούχων του ΚΥΤ Φυλακίου Ν. Έβρου », σας γνωρίζω τα εξής:

Η ανανέωση των συμβάσεων ορισμένου χρόνου του προσωπικού που έχει προσληφθεί στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου (ΥΜΑ), στο πλαίσιο δράσεων των Εθνικών Προγραμμάτων της προγραμματικής περιόδου (ΠΠ) 2014-2020, βάσει του κοινοτικού και εθνικού δικαίου, είναι δυνατή μέχρι την λήξη του φυσικού αντικείμενου της εκάστοτε δράσης και σε κάθε περίπτωση δεν υφίσταται δυνατότητα παράτασης πέραν της 31^{ης}/03/2024. Επιπλέον, η μεταφορά των σχετικών δράσεων στην προγραμματική περίοδο 2021-2027 δεν είναι δυνατή βάσει των προϋποθέσεων που τίθενται στους Κανονισμούς (ΕΕ) υπ' αρ. 2021/1147 και 2021/1148.

Η επιλογή του προσωπικού ΙΔΟΧ διενεργήθηκε από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του ΥΜΑ μέσω διαδικασιών που εποπτεύονται από το ΑΣΕΠ και η αρχική διάρκεια των συμβάσεων ορίστηκε στις περισσότερες περιπτώσεις δωδεκάμηνη. Στο στάδιο της υλοποίησης, όμως, της πλειοψηφίας των ως άνω δράσεων, κρίθηκε απαραίτητη η χρονική παράταση των δράσεων και η επέκταση του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου αυτών εντός της προγραμματικής περιόδου (π.π.) 2014-2020 και ανανεώθηκαν οι συμβάσεις εργασίας του προσωπικού ορισμένου χρόνου, κατ' εφαρμογή αρχικά του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 και στη συνέχεια του άρθρου 38 του ν. 4765/2021 (Α'6). Βάσει των διατάξεων αυτών, στην περίπτωση υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων έργων επιτρέπεται η ανανέωση των σχετικών συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου μόνο μέχρι την ολοκλήρωση του συγκεκριμένου έργου.

Εξάλλου, η περιορισμένη διάρκεια των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου ερείδεται και στις διατάξεις του Συντάγματος της Ελλάδος (άρθρο 103 παρ. 2, 3 και 8), αλλά και στο κοινοτικό δίκαιο (Οδηγία 1999/70/ΕΚ, όπως αυτή έχει ενσωματωθεί στο εθνικό δίκαιο με το Π.Δ. 164/2004).

Επίσης, νομολογιακά έχουν κριθεί από την Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου (σκεπτικό Α.Ι.1.2. της 9^{ης} Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου της 10^{ης} Μάιου 2017) όπου σύμφωνα με τις ρητές διατάξεις νόμου θεσπίζονται αυστηρά και συγκεκριμένα χρονικά πλαίσια ανανέωσης συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου. Επομένως, οι συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου του

προσωπικού του ΥΜΑ (μεταξύ αυτών και του προσωπικού της ΥΠΥΤ) θα λήξουν στις 31/03/2024, έχοντας παραταθεί πολλές φορές κατά τη διάρκεια της π.π. 2014-2020.

Περαιτέρω, ως προς την δυνατότητα μεταφοράς των ανωτέρω Δράσεων (και συνακόλουθα των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου) στην προγραμματική περίοδο 2021-2027, σημειώνεται ότι αυτό θα μπορούσε να γίνει μόνο στη λογική συνεχιζόμενου έργου, δηλαδή ενός έργου το οποίο υλοποιείται σε δύο προγραμματικές περιόδους.

Το πλαίσιο όμως που τίθεται γι' αυτό στη νέα Προγραμματική Περίοδο 2021 -2027 είναι αυστηρό, καθώς οι Κανονισμοί (ΕΕ) το επιτρέπουν μεν, ωστόσο με περιορισμούς οι οποίοι το καθιστούν ανεφάρμοστο, όπως για παράδειγμα το γεγονός ότι τα έργα αυτής της κατηγορίας πρέπει να ολοκληρωθούν το αργότερο μέχρι 15 Φεβρουαρίου 2024 [βλ. παρ. 4(ε) άρθρο 39 Καν (ΕΕ) 2021/1147 και παρ. 4(ε) άρθρο 33 Καν (ΕΕ) 2021/1148]. Συνεπώς, η μεταφορά στην προγραμματική περίοδο 2021-2027 δεν θα είχε καμία προστιθέμενη αξία, καθώς θα αφορούσε παράταση μόνο μέχρι την 15η Φεβρουαρίου 2024 που έχει ήδη υπερκαλυφθεί με την υφιστάμενη παράταση μέχρι την 31η Μαρτίου 2024.

Η υπέρβαση δε της ανωτέρω ημερομηνίας (15/02/2024) για τα συνεχιζόμενα έργα είναι απαγορευτική από τους Κανονισμούς (ΕΕ) 2021/1147 και 2021/1148 και δεν είναι δυνατό να παρακαμφθεί ούτε με νόμο καθώς το κοινοτικό δίκαιο στην περίπτωση αυτή υπερτερεί των εθνικών κανόνων.

Υπό αυτά τα δεδομένα, η χρηματοδότηση της παράτασης των συμβάσεων προσωπικού και θέσεων υπαλλήλων του ΥΜΑ που προβλέπεται στο άρθρο 122 του ν.5079/2023 (Α' 215), έως δώδεκα (12) μήνες από τη δημοσίευση του ως άνω νόμου, προκρίνεται να γίνει από άλλες πηγές.

Για τον λόγο αυτό και στο πλαίσιο της εύρυθμης λειτουργίας του Υπουργείου μας, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 122 του ν. 5079/2023 (Α' 215), η διάρκεια των συμβάσεων εργασίας του προσωπικού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου που απασχολείται στις υπηρεσίες του ΥΜΑ παρατείνεται με χρηματοδότηση για την κάλυψη της σχετικής δαπάνης είτε από το εθνικό ή το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων του ΥΜΑ, είτε με ανακατανομή από τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου. Η παράταση αυτή δεν μπορεί να υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες.

Τέλος, όσον αναφορά στην εξειδικευμένη εμπειρία ως κριτήριο επιλογής προσωπικού διευκρινίζεται ότι για τους κωδικούς θέσης 101-701 και 103-703 της Ανακοίνωσης ΣΟΧ-2/2017 προβλεπόταν «Εξειδικευμένη εμπειρία τουλάχιστον (5) μηνών στις κατά νόμο προβλεπόμενες διαδικασίες υποδοχής και καταγραφής στην Εφαρμογή Χαρτογράφησης και Κυκλοφορίας Αλλοδαπών του Εθνικού Πληροφοριακού Συστήματος των εισερχομένων χωρίς νομιμοποιητικά έγγραφα πολιτών τρίτων χωρών στην Ελληνική Επικράτεια.», ενώ επί της νέας διαδικασίας επιλογής προσωπικού προβλέπεται:

α) σύμφωνα με το Κεφάλαιο Α' άρ. 29β του ν. 4765/2021, για τις θέσεις τακτικού προσωπικού: «Εμπειρία στο αντικείμενο της θέσης: Επτά (7) μονάδες ανά μήνα και για συνολική εμπειρία μέχρι ογδόντα τέσσερις (84) μήνες. Ως εμπειρία νοείται η απασχόληση με σχέση εργασίας ή σύμβαση έργου στον δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα, ή άσκηση επαγγέλματος σε καθήκοντα ή έργα συναφή με το αντικείμενο της προς πλήρωση θέσης, όπως αυτό περιγράφεται στην προκήρυξη, μετά από την απόκτηση του βασικού τίτλου σπουδών με τον οποίο ο υποψήφιος μετέχει στη διαγωνιστική διαδικασία και, αν απαιτείται άδεια άσκησης επαγγέλματος, μετά από τη λήψη της άδειας. [...]»

β) σύμφωνα με το Κεφάλαιο Γ', άρ. 39(2) του ν. 4765/2021 για τις θέσεις προσωπικού ΙΔΟΧ:

«[...] Εξειδικευμένη εμπειρία είναι δυνατόν να προβλέπεται ως προσόν, για προσωπικό με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου για την αντιμετώπιση εποχικών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, σε εξαιρετικές περιπτώσεις και μόνο όταν είναι απαραίτητη για την ασφαλή εκτέλεση του ανατιθέμενου έργου ή για θέματα που σχετίζονται με την ασφάλεια της ανθρώπινης ζωής. [...]»

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΙΡΙΔΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ :

1. Γραφείο Υφυπουργού
2. Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέως
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής
4. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο
5. Υπηρεσία Συντονισμού
6. Δ/νση Νομικής Υποστήριξης Ασύλου και Υποδοχής
7. Γραφείο Επικοινωνίας και Ενημέρωσης