



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ
ΘΕΜΑΤΩΝ

Αθήνα, 02-02-2024

Αριθ. Πρωτ. : 9273 - 02-02-2024

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Γ. Σταθούλη
Τηλέφωνο : 210 333 2063
Email : gstathouli@mnec.gr

ΠΡΟΣ: 1. Τη Βουλή των Ελλήνων,
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου,
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ
2. Βουλευτή:
κο Χρήστο Γιαννούλη

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση & ΑΚΕ με Α.Π. 2480-119/08-01-2024

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση & ΑΚΕ, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Χρήστος Γιαννούλης σας γνωρίζουμε ότι:

Με τον νόμο 4940/2022 (Α'112) α. Καθιερώνεται σύστημα κινήτρων και ανταμοιβής για: - τους πολιτικούς υπαλλήλους και το ένστολο προσωπικό του δημόσιου τομέα, οι οποίοι υλοποιούν συγκεκριμένους στόχους του Ενοποιημένου Σχεδίου Κυβερνητικής Πολιτικής, όπου εντάσσονται τα Ετήσια Σχέδια Δράσης των υπουργείων, με την οριζόμενη διαδικασία, - τους υπαλλήλους του δημόσιου τομέα οι οποίοι: i) υπηρετούν σε οποιαδήποτε υπηρεσία υλοποιεί τα έργα του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας «Ελλάδα 2.0», ii) είναι μέλη των συλλογικών οργάνων που ορίζονται με τη μνημονευόμενη υπουργική απόφαση με την οποία καθορίζεται το Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου των δράσεων και των έργων του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και iii) υπηρετούν στις ρητά μνημονευόμενες λοιπές υπηρεσίες. β. Παρέχεται η δυνατότητα καταβολής στους πολιτικούς υπαλλήλους και στο ένστολο προσωπικό των Γενικών Διευθύνσεων Οικονομικών Υπηρεσιών των Υπουργείων, του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (Γ.Λ.Κ.) και στις λοιπές υπηρεσίες και φορείς που εποπτεύονται ή υπάγονται στο Υπουργείο Οικονομικών, Κινήτρου Επίτευξης Δημοσιονομικών Στόχων (Κ.Ε.Δ.Σ.), με βάση την επίτευξη συγκεκριμένων ποσοτικών στόχων συνδεδεμένων με τη δημοσιονομική διαχείριση. γ. Καθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού και το ανώτατο, κατ' έτος, όριο των προαναφερόμενων ανταμοιβών (15% του αθροίσματος του ετήσιου βασικού μισθού και του επιδόματος θέσης ευθύνης κάθε υπαλλήλου), οι οποίες δεν συμψηφίζονται με την προσωπική διαφορά του άρθρου 27 του ν. 4354/2015 (Α'176), υπόκεινται δε στις ασφαλιστικές και λοιπές κρατήσεις των πρόσθετων αποδοχών. δ. Προσδιορίζεται, κατά περίπτωση, το ανώτατο ποσό της συνολικής ετήσιας δαπάνης για τις ανωτέρω ανταμοιβές.

Στην υπ' αρ. 4489/16.03.2023 κοινή υπουργική απόφαση «Σύστημα κινήτρων και ανταμοιβής υπαλλήλων συνδεδεμένο με το Ενοποιημένο Σχέδιο Κυβερνητικής Πολιτικής» (Β'2000), καθορίζεται η διαδικασία εφαρμογής του συστήματος κινήτρων και ανταμοιβής στους υπαλλήλους που εμπλέκονται σε έργα του Ενοποιημένου Σχεδίου Κυβερνητικής Πολιτικής, κατ' εφαρμογή της παρ. 8 του άρθρου 62 και του άρθρου 23 του ν. 4940/2022. Ειδικότερα στα άρθρα 3,4,5 εξειδικεύονται τα κριτήρια απονομής ανταμοιβής, ο τρόπος υπολογισμού ανταμοιβής υπαλλήλων σε επίπεδο Υπουργείου και η διαδικασία χρόνου και τρόπου καταβολής ανταμοιβής.

Στην υπ' αρ. 4772/20.03.2023 κοινή υπουργική απόφαση «Σύστημα κινήτρων και ανταμοιβής υπαλλήλων που εμπλέκονται σε έργα του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας «Ελλάδα 2.0» (Β'2132), καθορίζεται η διαδικασία εφαρμογής του συστήματος κινήτρων και ανταμοιβής στους υπαλλήλους που εμπλέκονται σε έργα του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας «Ελλάδα 2.0» κατ' εφαρμογή της παρ. 9 του άρθρου 62 και του άρθρου 24 του ν. 4940/2022, στο πλαίσιο του έργου του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, της ΣΑΤΑ 015, με ενάρθρο 2022ΤΑ01500004, με τίτλο: SUB. 5 «Σύστημα επιβράβευσης Δημοσίων Υπαλλήλων» και κωδ. ΟΠΣ 5150179. Ειδικότερα στα άρθρα 4,5,6 της απόφασης εξειδικεύονται τα κριτήρια απονομής ανταμοιβής, ο τρόπος υπολογισμού ανταμοιβής υπαλλήλων σε επίπεδο ΦΕ 1 και η ανταμοιβή των μελών του συλλογικού οργάνου της περ. β) της παρ. 1 του άρθρου 24 του ν. 4940/2022.

Στην υπ' αρ. 181218 ΕΞ 2022/09.12.2022 κοινή υπουργική απόφαση «Καθορισμός των υπηρεσιών, των ποσοτικών στόχων για κάθε υπηρεσία, της μεθόδου και του συστήματος αξιολόγησης της απόδοσης, το ύψος, του χρόνου και του τρόπου καταβολής του Κινήτρου Επίτευξης Δημοσιονομικών Στόχων (Κ.Ε.Δ.Σ.) του άρθρου 25 ν. 4940/2022 (Α' 112)» (Β'6328), καθορίζονται οι υπηρεσίες, οι ποσοτικοί στόχοι για κάθε υπηρεσία, η μέθοδος και το σύστημα αξιολόγησης της απόδοσης, το ύψος, του χρόνου και του τρόπου καταβολής του Κινήτρου Επίτευξης Δημοσιονομικών Στόχων (Κ.Ε.Δ.Σ.) του άρθρου 25 ν. 4940/2022.

Σύμφωνα με τις παραπάνω ρυθμίσεις τα αρμόδια όργανα, όπως αυτά προσδιορίζονται, βεβαιώνουν το ποσοστό απόδοσης των υπαλλήλων που συμμετείχαν στην επίτευξη των οροσήμων των δράσεων του ΤΑΑ ή της επίτευξης των συγκεκριμένων ποσοτικών στόχων που συνδέονται με τη δημοσιονομική διαχείριση ή της επίτευξης των στόχων του Ενοποιημένου Σχεδίου Κυβερνητικής Πολιτικής, όπου εντάσσονται τα Ετήσια Σχέδια Δράσης των υπουργείων.

Ειδικότερα για κάθε σημείο της ερώτησης επισημαίνουμε τα παρακάτω:

1. Σύμφωνα με την περίπτωση (κ) της παραγράφου 3 του άρθρου 76 του νόμου 4727/2020 (Α'184), στο διαδίκτυο αναρτώνται ατομικές διοικητικές πράξεις, η δημοσίευση των οποίων προβλέπεται από ειδική διάταξη νόμου. Στη συγκεκριμένη περίπτωση δεν υφίσταται τέτοια ειδική διάταξη ούτε στον νόμο 4940/2022, αλλά ούτε και στις σχετικές υπουργικές αποφάσεις που

εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότησή του. Συνεπώς, δεν υπάρχει υποχρέωση ανάρτησης εκ του νόμου των εν λόγω βεβαιώσεων στη «Διαύγεια».

Επιπλέον, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων), κάθε επεξεργασία πρέπει να διέπεται, μεταξύ άλλων, από την αρχή της νομιμότητας (άρθρο 5 παρ. 1 περ. α'), η οποία πληρούται, ως προς την επεξεργασία απλών (όχι ειδικών κατηγοριών) δεδομένων, εφόσον συντρέχει μία ή περισσότερες εκ των προϋποθέσεων που ορίζονται στο άρθρο 6 παρ. 1 περ. α' έως στ': π.χ. για τις πράξεις, η ανάρτηση των οποίων προβλέπεται ρητώς, η περίπτωση γ' - εκπλήρωση νόμιμης υποχρέωσης ανάρτησης προς εξυπηρέτηση της ψηφιακής διαφάνειας. Όμως, όταν η ανάρτηση πράξης δεν προβλέπεται ρητώς, τυχόν ψηφιακή διάθεση των σε αυτήν περιλαμβανομένων δεδομένων θα αποτελούσε ειδική μορφή επεξεργασίας τους, κατά την έννοια του άρθρου 4 περ. 2 του Γενικού Κανονισμού για την Προστασία Δεδομένων, μη διεπόμενη από την αρχή της νομιμότητας και, ως εκ τούτου, περίπτωση παραβίασης (άνευ άδειας κοινολόγησης) των δεδομένων των υπαλλήλων κατά την έννοια του άρθρου 4 περ. 12, δυνάμενης να επιφέρει βλάβη σε αυτούς, όπως κατά την αιτιολογική σκέψη 85 του Γενικού Κανονισμού για την Προστασία Δεδομένων. Την σχετική δε ευθύνη, διοικητική και αστική, θα έφερε το Υπουργείο (υπεύθυνος επεξεργασίας), ενδεχομένως και ο προϊστάμενος της διεύθυνσης που εξέδωσε την πράξη και πραγματοποίησε την ανάρτηση στο Διαδίκτυο.

2. Η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου (ΜΕΕ) του Υπουργείου Ανάπτυξης, διενεργεί προγραμματισμένους ελέγχους βάσει εγκεκριμένου από τον Υπουργό προγράμματος ελεγκτικών αποστολών και έκτακτους ελέγχους κατόπιν σχετικής απόφασης του Υπουργού (άρθρο 14 του ν. 4795/2021 (Α'62) και άρθρο 17 του Κανονισμού Λειτουργίας της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, υπ' αρ. 61782/16.06.2022 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων). Ωστόσο, ένας έλεγχος που θα διενεργούσε η ΜΕΕ για λήψη ανταμοιβής μπορεί να θεωρηθεί ότι θα ερχόταν σε αντίθεση με τις αρχές της ανεξαρτησίας, της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας (άρθρο 7 του ν. 4795/2021 και άρθρα 8 και 11 του Κανονισμού Λειτουργίας της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου) επειδή ο Διευθυντής και το προσωπικό της ΜΕΕ, είναι τακτικοί υπάλληλοι του Υπουργείου Ανάπτυξης και επομένως είναι δικαιούχοι ή εν δυνάμει δικαιούχοι ανταμοιβών όπως η εν λόγω.
3. Στο άρθρο 5 παρ. 10 της υπ' αρ. 4772/20.03.2023 κοινής υπουργικής απόφασης «Σύστημα κινήτρων και ανταμοιβής υπαλλήλων που εμπλέκονται σε έργα του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας «Ελλάδα 2.0», καθορίζεται ο τρόπος ανταμοιβής των υπαλλήλων, ειδικότερα: «το ποσό της ανταμοιβής καταβάλλεται σε επίπεδο Φορέα. Ο Προϊστάμενος της αρμόδιας Διεύθυνσης, ορίζει τους υπαλλήλους, οι οποίοι εμπλέκονται στα εν λόγω

έργα. Το σαράντα τοις εκατό (40%) του ποσού ανταμοιβής όπως προκύπτει, κατά περίπτωση, από την παρούσα, κατανέμεται ισομερώς στους υπαλλήλους του παρόντος και το υπόλοιπο εξήντα τοις εκατό (60%) κατανέμεται με απόφαση Προϊσταμένου. Σε κάθε περίπτωση, το συνολικό ποσό ανταμοιβής που λαμβάνει ο υπάλληλος, δεν μπορεί να υπερβαίνει το δεκαπέντε τοις εκατό (15%) του αθροίσματος του ετήσιου βασικού μισθού και του επιδόματος θέσης ευθύνης».

4. Σύμφωνα με την υπ' αρ. 51680/18.05.2022 υπουργική απόφαση «Σύσταση και συγκρότηση ομάδας Συντονισμού –Task Force για την παρακολούθηση, συντονισμό και την επιτάχυνση της υλοποίησης των Δράσεων και Έργων ή και ομάδας έργων του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας ευθύνης του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων» (Β'2640), συστάθηκε και συγκροτήθηκε Ομάδα Συντονισμού (Task Force), όπου ορίστηκαν από τον κ. Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων συγκεκριμένα μέλη το έργο των οποίων αφορά στην παρακολούθηση της τήρησης των οροσήμων, των διαδικασιών, την έκδοση αναφορών, την συμβασιοποίηση, τον έλεγχο των πάσης φύσεως δικαιολογητικών που διαβιβάζονται για πληρωμή.
5. Το κίνητρο απονέμεται σε ενεργό υπάλληλο του έτους αναφοράς απόδοσης κινήτρου με βάση τα κριτήρια που ορίζονται ειδικότερα στις σχετικές αποφάσεις για κάθε είδος κινήτρου.
6. Στην μισθοδοτική κατάσταση της παρ. 6 της ερώτησης (TASK FORCE), συμπεριλήφθηκαν υπάλληλοι ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ με κριτήριο την ενεργό συμμετοχή τους στην επίτευξη των οροσήμων των έργων που υλοποιούνται από το Υπουργείο Ανάπτυξης και χρηματοδοτούνται από το ΤΑΑ. Η διαδικασία καταβολής της ανταμοιβής και η εκκαθάριση της δαπάνης καθορίζεται στην παρ. 7 του άρθρου 9 της υπ' αρ. 4772/20.03.2023 κοινής υπουργικής απόφασης «Σύστημα κινήτρων και ανταμοιβής υπαλλήλων που εμπλέκονται σε έργα του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας «Ελλάδα 2.0». Επιπροσθέτως σύμφωνα με την παρ. 13 του ίδιου άρθρου «Η ετήσια κατάσταση αποδοχών που αφορά στην καταβολή της ανταμοιβής υποβάλλεται από τον κατά περίπτωση αρμόδιο εκκαθαριστή, το επόμενο της καταβολής έτος, στην οικεία εφαρμογή της ΑΑΔΕ», η οποία είναι και η καθ' ύλην αρμόδια για την εκκαθάριση του φόρου εισοδήματος.
7. Εφόσον στις βεβαιώσεις των αρμοδίων οργάνων δεν συμπεριλήφθηκαν τινές υπαλλήλων, συμπεραίνεται ότι δεν πληρούνταν οι προϋποθέσεις απονομής ανταμοιβής που τίθενται στις σχετικές αποφάσεις κατ' εξουσιοδότηση του ν. 4940/2022.

Σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση του ν. 4940/2022, οι σχετικές ρυθμίσεις αποσκοπούν στην **κινητοποίηση των υπαλλήλων** για την **υλοποίηση των στόχων της οργανικής μονάδας** και εκπλήρωσης της αποστολής του φορέα, αποτελώντας την ουσιαστική έκφραση της υποχρέωσης λογοδοσίας του αξιολογούμενου προϊσταμένου και παρέχοντας την δυνατότητα **στον προϊστάμενο να παρέχει ανταμοιβές**, βάσει της διεθνούς βιβλιογραφίας. Η ρύθμιση επιχειρεί να λειτουργήσει θετικά στην κατεύθυνση της κινητροδότησης των υπαλλήλων, συμβάλλοντας, επιπροσθέτως, καταλυτικά στη σκοπούμενη

παραγωγικότητα και την απαιτούμενη ευελιξία **όσον αφορά την εκτέλεση των έργων που περιγράφονται στις σχετικές διατάξεις, καθώς και στην ταχύτερη απορρόφηση των προβλεπόμενων κονδυλίων.**

Από τα ανωτέρω είναι προφανές ότι το ποσόν του κινήτρου δεν είναι νοητό να προσδιορισθεί κατά τρόπο οριζόντιο για όλους τους υπαλλήλους, αλλά αντιθέτως θα πρέπει να τελεί σε άμεση συνάρτηση με την προσφορά εκάστου υπαλλήλου στη λειτουργία και το έργο της Υπηρεσίας, σε σχέση με την επίτευξη των συγκεκριμένων στόχων που έχουν τεθεί για κάθε είδος κινήτρου.

Σε αντίθετη περίπτωση και εφόσον το κίνητρο δεν προσδιορίζεται βάσει της εμπλοκής και συνεισφοράς εκάστου υπαλλήλου στην υλοποίηση των τιθέμενων στόχων, αλλά χορηγείται κατά τρόπο οριζόντιο είναι προφανές ότι δεν εξυπηρετεί τη λειτουργία του συστήματος κινήτρων και ανταμοιβής αλλά αποκτά έναν επιδοματικό χαρακτήρα, και κάθε άλλο παρά συμβάλλει στη μεγιστοποίηση της απόδοσης των υπαλλήλων.

Επιπλέον, σας διαβιβάζουμε το με αριθμ. πρωτ. 57887/23.06.2023 έγγραφο της Διυπηρεσιακής Μονάδας Ελέγχου Αγοράς (ΔΙ.Μ.Ε.Α) και το με αριθμ. πρωτ. 128/30.01.2024 έγγραφο του Υπεύθυνου Προστασίας Δεδομένων του ΥΠΑΝ.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του Τμήματος Εξυπηρέτησης
Κοινού και Πρωτοκόλλου

Κ.Α.Α.
ΜΗΝΑ ΜΑΡΙΑ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΚΡΕΚΑΣ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφ. Υπουργού
- Γραφ. Κοιν/κών Θεμάτων