



ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων

10434 Αθήνα

Τηλ: +30 2108809202, 203

Ηλ. δ/ση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 03.01.2024

Αριθ. Πρωτ.: 23

Προς

Υπηρεσία Συντονισμού, Γραφείο

Κοινοβουλευτικών Θεμάτων Υπουργείου

Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Τηλ.: 210 3332192

Ηλ. δ/ση : m.perra@m nec.gr

Θέμα: «Σε αφανισμό οδηγείται η κτηνοτροφία – Μείωση τιμών παραγωγού άλλα αύξηση της λιανικής»

Σχετ.: Το με αρ. πρωτ. 340/03.01.2024 έγγραφό σας (ημ. αριθ. πρωτ. 19/03-01-2024), με τα οποίο μας διαβιβάστηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 745/06.12.2023 Αναφορά του Βουλευτή της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του ΣΥΡΙΖΑ, κ. Β. Κόκκαλη.

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας Αναφοράς, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού (εφεξής «ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1, 1Α και 2 του Ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «ΣΛΕΕ»). Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΑ έχει την εξουσία να διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν καταγγελίας συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ επιχειρήσεων, ενδεχόμενη πρόσκληση σε απαγορευμένη σύμπραξη και ανακοίνωση μελλοντικών προθέσεων τιμολόγησης προϊόντων και υπηρεσιών μεταξύ ανταγωνιστών κατ' εφαρμογή των ειδικότερα οριζόμενων στο άρθρο 1Α του ν. 3959/2011 ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά.

Η ΕΑ αναγνωρίζει τη σημασία του αγροτικού τομέα στην ελληνική οικονομία και τη διασύνδεση του με τους λοιπούς κλάδους, παρακολουθεί τον εν λόγω κλάδο και, όπως σε κάθε αγορά, παρεμβαίνει κατά άμεση προτεραιότητα όπου κρίνεται απαραίτητο και εξετάζει κάθε σχετική περίπτωση που θα υποπέσει στην αντίληψή της, με την υποβολή καταγγελίας, αίτησης επιείκειας ή ανώνυμων σχετικών πληροφοριών μέσω του ασφαλούς ψηφιακού περιβάλλοντος (whistleblowing) και επιβάλλει αυστηρότατες διοικητικές κυρώσεις στις επιχειρήσεις που τυχόν εφαρμόζουν αντι-ανταγωνιστικές πρακτικές βάσει των διατάξεων του Ν. 3959/2011 και των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ.

Εν προκειμένω, και σε συνέχεια των ανωτέρω, εάν ο κ. Βουλευτής ή οι επαγγελματίες του κλάδου έχουν να προσκομίσουν περισσότερα στοιχεία που να στοιχειοθετούν θέματα που άπτονται των ανωτέρω αρμοδιοτήτων της ΕΑ παρακαλούνται να έρθουν σε επαφή με τις Υπηρεσίες της ΕΑ και θα αξιολογηθούν στο πλαίσιο των προτεραιοτήτων της ΕΑ.

Σημειώνεται επίσης ότι ο Νόμος 4792/2021 με τον οποίο ενσωματώθηκε η Οδηγία 2019/633 προβλέπει στο άρθρο 5 παρ. 2 αυτού ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού είναι μια εκ των αρχών επιβολής του ανωτέρω Νόμου (μαζί με την Επιτροπή Καταπολέμησης Αθέμιτων Εμπορικών Πρακτικών, όπως αναφέρεται στο άρθρο 5 παρ.1 του εν λόγω Νόμου) και έχει αρμοδιότητα να εφαρμόζει τα άρθρα 3 και 4 του εν λόγω Νόμου¹. Η αρμοδιότητα αυτή της Επιτροπής Ανταγωνισμού κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 3 του ιδίου άρθρου ισχύει μόνο εφόσον:

(α) κατά τη διάρκεια της τελευταίας χρήσης ο συνολικός κύκλος εργασιών του αγοραστή ανέρχεται σε τουλάχιστον πενήντα εκατομμύρια (50.000.000) ευρώ και το συνολικό μερίδιο αγοράς των πέντε (5) μεγαλύτερων αγοραστών ανά κανάλι διανομής ή εφοδιασμού στη σχετική αγορά γεωργικών προϊόντων και τροφίμων είναι τουλάχιστον πενήντα τοις εκατό (50%) και

(β) έχει ήδη επιβληθεί στον αγοραστή, εντός του τελευταίου δεκαοκταμήνου, πρόστιμο ίσο ή μεγαλύτερο του ενός τοις εκατό (1%) του συνολικού κύκλου εργασιών του.

Κατά τα λοιπά, σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ.1, αρμοδιότητα για την εφαρμογή του Μέρους Α του Ν.4792/2021 ανήκει στην «Επιτροπή Καταπολέμησης Αθέμιτων Εμπορικών Πρακτικών» του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης .

Συνεπώς η αρμοδιότητα της Επιτροπής Ανταγωνισμού ως προς τα άρθρα 3 και 4 του Ν. 4792/2021 περιορίζεται ως ανωτέρω. Επισημαίνεται ότι η Ολομέλεια της ΕΑ με την από 7.4.2021 ανακοίνωσή της² επ' ευκαιρία της συζήτησης στην Ολομέλεια της Βουλής του νομοσχεδίου του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (Υπ.Α.Α.Τ.) για την ενσωμάτωση της εν λόγω Οδηγίας 2019/633 είχε προτείνει η προσθήκη του άρθρου 5 παρ. 3 β) να απαλειφθεί ώστε η άσκηση των προβλεπόμενων από την Οδηγία εξουσιών εκ μέρους της ΕΑ να μην συναρτάται από την άσκηση της αρμοδιότητας της αρχής επιβολής του Υπ.Α.Α.Τ.

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού με Απόφασή της, 8 Φεβρουαρίου 2023, αποφάσισε να διεξάγει χαρτογράφηση των συνθηκών ανταγωνισμού στις αγορές των προϊόντων:

(α) απορρυπαντικά πλυντηρίου ρούχων, (β) γάλα φρέσκο πλήρες, (γ) βρεφικό γάλα, (δ) τυρί και (ε) γιαούρτι αγελάδος.

Η Χαρτογράφηση είναι ένα νέο εργαλείο που προστέθηκε στις αρμοδιότητες της ΕΑ, με τις διατάξεις του Ν. 4886/2022(άρθρο 14 παρ. 2 περ. ιθ) και της επιτρέπει να μελετά τις συνθήκες ανταγωνισμού σε οποιαδήποτε αγορά ή κλάδο της οικονομίας, όταν αυτό απαιτείται για την αποτελεσματική άσκηση των αρμοδιοτήτων της. Η Χαρτογράφηση εκκίνησε με την απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού και πραγματοποιείται από το Τμήμα Χαρτογράφησης Αγορών και Έρευνας, σε συνεργασία με ειδικούς εμπειρογνώμονες από τον ακαδημαϊκό χώρο και την ομάδα του Επικεφαλής Τεχνολογίας της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Σκοπός της Χαρτογράφησης στα συγκεκριμένα προϊόντα είναι να εμβαθύνει την έρευνα της ΕΑ, που ξεκίνησε σε σειρά προϊόντων κατόπιν και της σύστασης ομάδας κρούσης σούπερ μάρκετ με την κλαδική έρευνα στα βασικά καταναλωτικά είδη, που δημοσιεύθηκε τον Μάρτιο 2021, λαμβάνοντας υπόψη και τις τελευταίες εξελίξεις στην αγορά λόγω της σημαντικής αύξησης τιμών σε ορισμένες

¹ Τα εν λόγω άρθρα απαγορεύουν αθέμιτες και αδιαφανείς ρήτρες και πρακτικές στις σχέσεις μεταξύ επιχειρήσεων στην αλυσίδα εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων.

² Βλ. <https://www.epant.gr/enimerosi/nea/item/1366-anakoinosi-tis-olomeleias-tis-epitropis-antagonismoy.html>

κατηγορίες προϊόντων. Επιπλέον το Τμήμα Χαρτογράφησης Αγορών και Έρευνας της ΕΑ διερευνά στο ανωτέρω πλαίσιο τις συνθήκες κόστους στην αγροτοδιατροφική αλυσίδα αξίας. Τα αποτελέσματα της Χαρτογράφησης αναμένονται να ανακοινωθούν σύντομα.

Επιπροσθέτως, η Επιτροπή Ανταγωνισμού δημοσίευσε τον «Οδηγό Ανταγωνισμού για τον Αγροτικό Κλάδο», με στόχο την ενημέρωση του αγροτικού κόσμου για τους γενικούς και ειδικούς κανόνες ανταγωνισμού στον κλάδο. Ο Οδηγός εξηγεί τη σχετική βασική νομοθεσία (ελεύθερος ανταγωνισμός, αθέμιτες εμπορικές πρακτικές) και επίσης προσφέρει πρακτικές συμβουλές και παραδείγματα για την αντιμετώπιση πρακτικών που παραβιάζουν το νόμο περί ελεύθερου ανταγωνισμού ή συνιστούν αθέμιτες εμπορικές πρακτικές. Με τον Οδηγό, η Επιτροπή Ανταγωνισμού (ΕΑ), παρουσιάζει επίσης τις σημαντικότερες δυνατότητες συνεργασίας των παραγωγών αγροτικών προϊόντων εντός των ορίων που θέτουν οι κανόνες του ανταγωνισμού, για την καλύτερη αξιοποίηση και πώληση της παραγωγής τους και την ενίσχυση της διαπραγματευτικής τους θέσης έναντι των αγοραστών. Ο κάθε αγρότης ή ενδιαφερόμενος μπορεί να εφαρμόσει τις δυνατότητες που του δίνονται μέσω του Οδηγού, προσαρμόζοντας την επιχειρηματική του δράση, αλλά και διεκδικώντας καλύτερες εμπορικές συνεργασίες και εμπορικές συνθήκες (π.χ. γρήγορες πληρωμές από τους αγοραστές, αποφυγή «ανοιχτών τιμών» κλπ.). Ο οδηγός βρίσκεται στην ηλεκτρονική διεύθυνση : <https://www.epant.gr/enimerosi/dimosieyseis/odigoi/item/2746-odigos-antagonismoy-gia-ton-agrotiko-klado.html>

Τέλος, με βάση το ισχύον θεσμικό και νομικό πλαίσιο, η ΕΑ δεν είναι αρμόδια να επιλαμβάνεται επί θεμάτων που σχετίζονται με την στήριξη για τους πληγέντες κτηνοτρόφους, τα ποσά ενίσχυσης των επιδοτήσεων της Συνδεδεμένης Ενίσχυσης καθώς και για τα δάνεια των κτηνοτροφικών – πτηνοτροφικών εκμεταλλεύσεων

Με εκτίμηση,
Ο Πρόεδρος
της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Ιωάννης Λιανός



Ακριβές αντίγραφο
Η Προϊσταμένη

ΑΓΓΕΛΙΚΗ ΣΙΜΙΤΟΠΟΥΛΟΥ

