



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Αθήνα, 28 - 12 - 2023

Αριθ. πρωτ.: 111097

Πληροφορίες: Σ. Βασιλοπούλου
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131313195
2131361270
e-mail: syntonismos2@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Παναγιώτη Μηταράκη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: «Απάντηση στην υπ' αριθμ. 300/27-09-2023 Αναφορά»

Σε απάντηση του ανωτέρω Μέσου Κοινοβουλευτικού Ελέγχου, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η αριθμ. 66/2021 Γνωμοδότηση του Δ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η οποία εκδόθηκε κατόπιν του αριθμ. Φ.479.4/157/471695/Σ.631/11-03-2021 ερωτήματος του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας/ΓΕΣ/Β5 (ΔΠΠ), δεν έγινε αποδεκτή από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας. Επισημαίνεται δε, ότι για την έκδοση της εν λόγω Γνωμοδότησης δεν ζητήθηκαν οι απόψεις από την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 8 του ν. 4831/2021, βάσει των οποίων «2. Τα ερωτήματα πρέπει να διαλαμβάνουν πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης και σαφή προσδιορισμό των προβληματισμών της Υπηρεσίας, για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το ΝΣΚ, προκειμένου η Διοίκηση να τις εφαρμόσει στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της. Τα ερωτήματα συνοδεύονται από τα σχετικά με το ερώτημα, έγγραφα στοιχεία. Ερωτήματα μισθολογικού περιεχομένου, καθώς και ερωτήματα που αφορούν στην υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού του Δημοσίου, συνοδεύονται υποχρεωτικά από τις απόψεις της αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών και του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και από τις απόψεις του Υπουργείου Εσωτερικών, αντίστοιχα».

Ωστόσο, οι απαραίτητες οδηγίες και διευκρινίσεις σχετικά με το ίδιο ζήτημα, για το οποίο κλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους να γνωμοδοτήσει, έχουν παρασχεθεί με τις εγκύκλιες οδηγίες του Υπουργείου μας, και συγκεκριμένα:

- α) ΔΙΔΑΔ/Φ.31.54/2365/οικ.21426/9-8-2016 (ΑΔΑ: Ω3Σ1465ΦΘΕ-ΣΒΧ),
- β) ΔΙΔΑΔ/Φ.31.56/2417/οικ.31389/8-12-2016 (ΑΔΑ: 65Ξ4465ΦΘΕ-ΝΒ9),
- γ) ΔΙΔΑΔ/ Φ.31.56/2438/οικ.5464/ 16-2-2017 (ΑΔΑ: 7ΥΓΨ465ΧΘΨ-ΦΤΧ) και,
- δ) ΔΙΔΑΔ/Φ.31.57/2469/οικ. 11755/3-4-2017 (ΑΔΑ: 6ΨΛ3465ΧΘΨ-ΨΧΝ).

Η με αριθμ. 66/2021 Γνωμοδότηση, τέθηκε υπόψη του Υπουργού Εσωτερικών, κ. Μ. Βορίδη, ο οποίος δεν την έκανε αποδεκτή με επισημειωματική πράξη επί φωτοαντιγράφου αυτής που αναζητήθηκε αρμοδίως από τον ιστότοπο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και ακολούθησε αλληλογραφία με το ΥΠΕΘΑ για την αποστολή του πρωτότυπου αντιτύπου που είχε στη διάθεσή του ο φορέας που προκάλεσε το ερώτημα κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 6 του άρθρου 9 του ν. 4831/2021, σύμφωνα με τις οποίες «6. Η γνωμοδότηση, μετά την υπογραφή της, σύμφωνα με την παρ. 2, διαβιβάζεται στο αρμόδιο για την αποδοχή της όργανο. Η αποδοχή ή μη της γνωμοδότησης διατυπώνεται ρητά στο σώμα του αντιτύπου της, με επισημειωματική πράξη, η

οποία φέρει ημερομηνία και υπογραφή. Το αρμόδιο προς αποδοχή όργανο επιστρέφει στο Γραφείο ΝΣΚ που χειρίστηκε το ερώτημα τη γνωμοδότηση με την παραπάνω επισημειωματική πράξη. Μετά την αποδοχή της, η γνωμοδότηση αποτελεί πράξη δεσμευτική για τη Διοίκηση, το Ν.Π.Δ.Δ. ή την Ανεξάρτητη Αρχή και αναρτάται στο διαδίκτυο».

Το ΥΠΕΘΑ με το αριθμ. Φ.900/22/95321/4-9-2023 έγγραφό του, μας ενημέρωσε ότι ο Υπουργός ΥΠΕΘΑ με την αριθμ. Φ.479/4/25/824999/27-7-2023 απόφασή του δεν έχει κάνει αποδεκτή την εν λόγω Γνωμοδότηση και απέστειλε αυτήν προς περαιτέρω ενέργειες και από την αρμόδια Υπουργό Εσωτερικών.

Κατόπιν όλων των ανωτέρω, σας γνωρίζουμε ότι η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών θα εισηγηθεί την μη αποδοχή από την οικεία Υπουργό της ανωτέρω Γνωμοδότησης, η οποία ήδη δεν έχει γίνει αποδεκτή από το αρμόδιο όργανο που την προκάλεσε, καθώς για την αντιμετώπιση των θεμάτων που αυτή πραγματεύεται απαιτείται νομοθετική ρύθμιση, ενώ βάσει των υφιστάμενων ρυθμίσεων δεν καταλείπεται περιθώριο διαφορετικής ερμηνείας.

Σημειώνεται ότι με το ανωτέρω ερώτημα του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας ζητήθηκε από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους να γνωμοδοτήσει αν «εν όψει του διδόμενου από την υπηρεσία πραγματικού, α) η Διοίκηση δύναται να αναγνωρίσει, σύμφωνα με το άρθρο 98 Υ.Κ. και το π.δ. 69/2016, το χρόνο προϋπηρεσίας υπαλλήλων μετά την μετάταξή τους σε ανώτερη κατηγορία, αν και παρήλθε μεγάλο χρονικό διάστημα από την κατάθεση των αιτήσεων αναγνώρισης μέχρι την εξέταση τους από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο και την ήδη μετάταξή τους σε ανώτερη κατηγορία και β) δύναται η Διοίκηση να μην προβεί σε ανάκληση αποφάσεων αναγνώρισης χρόνου προϋπηρεσίας εκτός δημοσίου τομέα λόγω της παρόδου ικανού χρόνου (πέραν της διετίας) σε συνδυασμό με την δημιουργία πραγματικών καταστάσεων υπέρ των υπαλλήλων (βαθμολογική εξέλιξη).»

Το Δ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε, ομόφωνα, τα εξής:

Ως προς το πρώτο ερώτημα: η Διοίκηση δύναται να αναγνωρίσει, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 98 του Υ.Κ. και του π.δ. 69/2016, το χρόνο προϋπηρεσίας υπαλλήλων μετά τη μετάταξή τους σε ανώτερη κατηγορία, ακόμη και αν παρήλθε μεγάλο χρονικό διάστημα από την κατάθεση των αιτήσεων αναγνώρισης μέχρι την εξέτασή τους από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο και την ήδη μετάταξή τους σε ανώτερη κατηγορία. Ωστόσο, επειδή είναι άδηλο το ενεστώδες υπηρεσιακό συμφέρον των αιτούντων, θα πρέπει αυτοί να κληθούν εκ νέου από την Υπηρεσία να δηλώσουν αν εμμένουν στο αίτημά τους.

Ως προς το δεύτερο ερώτημα: Η Διοίκηση έχει κατά κανόνα διακριτική ευχέρεια ανάκλησης των παρανόμων διοικητικών πράξεων και, κατά την άσκηση αυτής της ευχέρειας στην περίπτωση της ανάκλησης των παρανόμων ευμενών διοικητικών πράξεων αναγνώρισης χρόνου προϋπηρεσίας, δύναται να σταθμίσει και να συνεκτιμήσει τις δυσμενείς για τον καλόπιστο διοικούμενο έννομες συνέπειες.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 98 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007), όπως ισχύει, περί βαθμολογικής ένταξης των υπαλλήλων μετά την αναγνώριση προϋπηρεσίας, ως κατηγορία/εκπαιδευτική βαθμίδα, στην οποία υπηρετεί ο υπάλληλος κατά τον χρόνο της ένταξης νοείται η κατηγορία/εκπαιδευτική βαθμίδα στην οποία υπηρετεί κατά την ημερομηνία υποβολής της αίτησης αναγνώρισης προϋπηρεσίας κατ' άρθρο 98 του Υπαλληλικού Κώδικα και κατ' επέκταση την ημερομηνία εξέτασης της αίτησης του από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο, οπότε και σε περίπτωση θετικής κρίσης και έκδοσης της σχετικής απόφασης των αρμόδιων οργάνων πραγματοποιείται και η βαθμολογική ένταξη του υπαλλήλου (Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα Α.Ι. Τάχος-Ι.Λ. Συμεωνίδης, Άρθρα πρώτο-105, Εκδόσεις Σάκκουλα Αθήνα-Θεσσαλονίκη, 2007, σελ. 1139-1140 [Διότι η «ένταξη» ισοδυναμεί με προαγωγή..... Ως κατηγορία νοείται εκείνη «κατά το χρόνο της ένταξής» του, δηλ. κατά την ημερομηνία υποβολής της αίτησης του ή και κατ' επιεική ερμηνεία την ημερομηνία κρίσης του από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο].

Κατόπιν των ανωτέρω και λαμβανομένων υπόψη των εκ των ισχυουσών διατάξεων τιθέμενων προϋποθέσεων αναφορικά με την αναγνώριση προϋπηρεσίας αλλά και των σχετικών διατάξεων του Διοικητικού Δικαίου, προκύπτει ότι η εν λόγω Γνωμοδότηση δεν δύναται να γίνει αποδεκτή για τους κάτωθι λόγους:

1. Οι διατάξεις του Υ.Κ. προβλέπουν ότι για αναγνώριση δημόσιας προϋπηρεσίας ως πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας ή προϋπηρεσίας εκτός δημοσίου τομέα μόνο για τη βαθμολογική εξέλιξη και την μοριοδότηση αυτής κατά τις επιλογές προϊσταμένων, απαιτείται να είναι στην ίδια κατηγορία που ανήκει ο υπάλληλος κατά το χρόνο της ένταξης,

2. Η ερμηνευτική προσέγγιση που πραγματοποιείται με τη συγκεκριμένη γνωμοδότηση αναφορικά με την ερμηνεία της πρόβλεψης της παρ. 1 του άρθρου 6 του π.δ. 69/2016, που προβλέπουν ότι «1. Προκειμένου να αναγνωριστεί η προϋπηρεσία του άρθρου 2, ο ενδιαφερόμενος υπάλληλος υποβάλλει αίτηση στην αρμόδια Διεύθυνση Προσωπικού, όπου ανήκει οργανικά. Η αίτησή του, προκειμένου να εξεταστεί, πρέπει να συνοδεύεται από τα αναφερόμενα στις παραγράφους 2 και 3 του παρόντος άρθρου δικαιολογητικά. Αίτηση για αναγνώριση προϋπηρεσίας του άρθρου 2 μπορεί να υποβληθεί και σε περίπτωση μετάταξης σε άλλο κλάδο ή σε άλλη υπηρεσία, εφόσον η προϋπηρεσία αυτή δεν έχει ήδη αναγνωριστεί. Οι έννομες συνέπειες που απορρέουν από την αναγνώριση προϋπηρεσίας του άρθρου 2 δεν αίρονται σε περίπτωση υπηρεσιακής μεταβολής του υπαλλήλου. Οι αιτήσεις αναγνώρισης παραπέμπονται στο αρμόδιο υπηρεσιακό συμβούλιο εντός μηνός από την υποβολή τους στην αρμόδια Διεύθυνση Προσωπικού», δεν κρίνεται σωστή βάσει των προϋποθέσεων που θέτει το άρθρο 2 του π.δ. 69/2016, καθώς δεν εξετάζονται οι προϋποθέσεις με βάση το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης, αλλά κατά το χρόνο της αναγνώρισης και της ένταξης.

3. Η μετάταξη σε ανώτερη κατηγορία κατόπιν αιτήσεως του υπαλλήλου, ακόμα και στην περίπτωση που είχε υποβάλει προηγουμένως αίτηση για αναγνώριση προϋπηρεσίας, δεν συνιστά συγγνωστή πλάνη που να επιτρέπει και μετά την ολοκλήρωση της μετάταξής του σε ανώτερη κατηγορία, να δύναται να αναγνωριστεί η αίτηση προϋπηρεσίας εκτός δημοσίου τομέα, δεδομένου ότι πλέον κατά το χρόνο της εξέτασης της αιτήσεως δεν πληρούνται οι εκ του π.δ. 69/2016 διατάξεις, καθώς η προϋπηρεσία θα αφορά σε παρασχεθείσα εργασία με τυπικά προσόντα κατώτερης κατηγορίας αφενός ενώ ενδεχομένως και να μην στοιχειοθετείται και η απαιτούμενη εκ του νόμου συνάφεια.

4. Όσον αφορά την ανάκληση πράξεων αναγνώρισης προϋπηρεσίας, οι οποίες εκδόθηκαν μετά την μετάταξη σε ανώτερη κατηγορία, οπότε και πάλι κατά το χρόνο της ένταξης δεν πληρούνταν οι εκ του π.δ. 69/2016 διατάξεις, αποτελεί, κατά την άποψη της Υπηρεσίας, δέσμια αρμοδιότητα της Διοίκησης η ανάκλησή τους ως παρανόμων κατά τα αναφερόμενα ανωτέρω.

Σε περίπτωση ωστόσο που αναγνωριστεί η προϋπηρεσία ανεξαρτήτως της κατηγορίας, στην οποία ανήκει ο υπάλληλος κατά το χρόνο της αναγνώρισης και της ένταξης, απαιτείται νομοθετική ρύθμιση, η οποία θα τροποποιεί τις υφιστάμενες ρυθμίσεις τόσο για την αναγνώριση πραγματικής δημόσιας προϋπηρεσίας όσο και την εκτός δημοσίου τομέα, και η οποία θα συμπεριλάβει και τις εν λόγω περιπτώσεις, αλλά και τις περιπτώσεις υπαλλήλων που διορίζονται σε κατηγορία ανώτερη της παρασχεθείσας προϋπηρεσίας τους εντός ή εκτός δημοσίου τομέα.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΓΙΑΝΝΗ

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης
- Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέα