



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ (Κ.Υ. Ν.Σ.Κ.)
ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
Αρμόδιος: Γ. Γρυλωνάκης
Τηλ.: 210-3806306, 213-2121784
E-mail: gr.dioikiseos@nsk.gr
Ταχ. Δ/ση: Ακαδημίας 68 & Χ. Τρικούπη
Τ.Κ.: 106 78 Αθήνα

ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΝ - ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ

Αθήνα, 9-10-2023

Αριθμ. Πρωτ.: 148164

ΠΡΟΣ:

Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και
Οικονομικών
Υπηρεσία Συντονισμού
Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών
Θεμάτων
Χ. Τρικούπη 6-10
Τ.Κ 10679 - ΑΘΗΝΑ

Θέμα : Ερώτηση με αρ. πρωτ. 1008/3-10-2023

Σχετ. έγγραφό σας: Α.Π.: 145475 ΕΞ 2023/4-10-2023

Σχετικά με την ως άνω ερώτηση κοινοβουλευτικού ελέγχου θέτουμε υπόψη σας τα ακόλουθα:

Όπως παγίως έχει κριθεί από τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας (βλ. ενδ. ΣΤΕ 1812/83(Ολ.), 32/1990 (7μ), 791/15, 792/15 κ.α.), κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 16 του Συντάγματος, η αρχή της πλήρους αυτοδιοίκησης των Α.Ε.Ι. έχει ως περιεχόμενο την εξουσία των ιδρυμάτων αυτών να αποφασίζουν για τις δικές τους υποθέσεις με δικά τους όργανα, η δε κρατική εποπτεία περιορίζεται στην άσκηση ελέγχου νομιμότητας επί των πράξεων των οργάνων αυτών. Η ανωτέρω εξουσία των Α.Ε.Ι. περιορίζεται στην εφαρμογή των κανόνων δικαίου που διέπουν την οργάνωση και τη λειτουργία τους, **δεν περιλαμβάνει όμως και το δικαίωμα θέσπισης των κανόνων ή της σύμπραξης στην παραγωγή τους, και μάλιστα κατά τρόπο δεσμευτικό για τα όργανα που θεσπίζουν τους κανόνες δικαίου.** Τούτο προϋποθέτει όχι απλώς αυτοδιοίκηση, αλλά αυτονομία των εν λόγω ιδρυμάτων, η οποία δεν τους έχει παραχωρηθεί από το Σύνταγμα. Υπό το ως άνω συνταγματικό πλαίσιο, **η θέσπιση των κανόνων που διέπουν την οργάνωση και τη λειτουργία των Α.Ε.Ι. ανήκει στην αρμοδιότητα της νομοθετικής**

λειτουργίας και ασκείται από τα όργανα και με τη διαδικασία που προβλέπει το Σύνταγμα. Κατά την άσκηση της αρμοδιότητας αυτής ο νομοθέτης διαθέτει ευρύτατα περιθώρια εξουσίας και **δεν υποχρεούται να ακολουθήσει ορισμένο οργανωτικό και λειτουργικό πρότυπο.**

Κατά τη θέσπιση των διατάξεων του άρθρου 46 του ν. 5000/2022 (Α'226), με τις οποίες προβλέφθηκε η σύσταση Γραφείου Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης (Α.Π.Θ.), ο νομοθέτης κινήθηκε απολύτως εντός του ως άνω συνταγματικού πλαισίου, γεγονός το οποίο επιβεβαιώνεται και εκ του ότι η Επιστημονική Υπηρεσία της Βουλής κατά την εξέταση των ανωτέρω διατάξεων του οικείου νομοσχεδίου ουδεμία παρατήρηση εξέφρασε σχετικά με αντισυνταγματικότητα των διατάξεων αυτών.

Συναφώς παρατηρείται ότι η σύσταση Γραφείου Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στο Α.Π.Θ. με διάταξη νόμου δε γίνεται πρώτη φορά, δοθέντος ότι Γραφεία Νομικού Συμβουλίου του Κράτους έχουν συσταθεί σε πολλά Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα και ειδικότερα:

1. Με την παρ. 26 του άρθρου 19 του ν. 2386/96 (Α'73) στο Πανεπιστήμιο Μακεδονίας και στο Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο.
2. Με το άρθρο 77 του ν. 4485/2017 (Α'114), στο Πάντειο Πανεπιστήμιο.
3. Με τα άρθρα 6, 14 και 15 του ν. 4521/18 (Α' 38), στα Πανεπιστήμια Δυτικής Αττικής, Πελοποννήσου και Δυτικής Μακεδονίας, αντίστοιχα.
4. Με το άρθρο 21 του ν. 4559/18 (Α'142), στο Πανεπιστήμιο Πειραιώς.

Με εντολή Προέδρου του Ν.Σ.Κ.

Γεώργιος Γρυλωνάκης
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους