



ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Κότσικα 1α & Πατησίων
10434 Αθήνα
Τηλ: +30 2108809202, 203
Ηλ. δ/ση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 24.08.2023
Αριθ. Πρωτ.: 6483

Προς

Υπηρεσία Συντονισμού, Γραφείο
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων Υπουργείου
Ανάπτυξης και Επενδύσεων
Τηλ.: 210 3332827
Ηλ. δ/ση am.hatzigiakoumi@mnec.gr

Θέμα: «Μέτρα για την αποφυγή περαιτέρω οικονομικής επιβάρυνσης των επιχειρήσεων, λόγω χρήσης τερματικών μηχανημάτων POS»

Σχετ.: Το από 22.08.2023 έγγραφό σας (υμ. αριθ. πρωτ. 6453/22-08-2023), με τα οποίο μας διαβιβάστηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 360/05-08-2023 ερώτηση, του κ. Αθανάσιου Χαλκιά, βουλευτή της κοινοβουλευτικής ομάδας «ΣΠΑΡΤΙΑΤΕΣ».

Σε απάντηση της υπό ανωτέρω σχετ. διαβιβασθείσας ερώτησης, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού («ΕΑ») είναι αποκλειστικώς αρμόδια για τη διαπίστωση παραβάσεων των άρθρων 1, 1Α και 2 του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», όπως ισχύει, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού διερευνά είτε αυτεπαγγέλτως είτε κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας συμπεριφορές επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων, για να διαπιστώσει τυχόν παραβάσεις του ανωτέρω αναφερόμενου νόμου, καθώς και των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ, ήτοι απαγορευμένες συμπράξεις μεταξύ των επιχειρήσεων ή καταχρηστική εκμετάλλευση της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μία ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά. Περαιτέρω, η ΕΑ ύστερα από αίτημα του Υπουργού Ανάπτυξης ή αυτεπάγγελα μπορεί να εξετάσει συγκεκριμένο κλάδο της ελληνικής οικονομίας που υπάγεται στην αρμοδιότητά της και εφόσον διαπιστώσει ότι στον κλάδο αυτό δεν υπάρχουν συνθήκες αποτελεσματικού ανταγωνισμού και κρίνει ότι η εφαρμογή των άρθρων 1, 2 και 5 μέχρι 10 του ν. 3959/2011 δεν επαρκεί για τη δημιουργία συνθηκών αποτελεσματικού ανταγωνισμού, μπορεί, με αιτιολογημένη απόφασή της, να λάβει κάθε αναγκαίο μέτρο για τη δημιουργία συνθηκών αποτελεσματικού ανταγωνισμού στον συγκεκριμένο κλάδο της οικονομίας.

Αναφορικά με την χρέωση των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων για την απόκτηση, διατήρηση και χρήση των τερματικών POS από τις επιχειρήσεις και ειδικότερα με τις εξουσίες εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/751¹, σημειώνουμε ότι, δυνάμει του άρθρου 84 παρ. 3 του ν. 4764/2020, η ΕΑ είναι αρμόδια για την εφαρμογή των

¹ Κανονισμός 2015/751 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2015 σχετικά με τις διατραπεζικές προμήθειες για πράξεις πληρωμών με κάρτες [2015] ΕΕ L 123/1.

διατάξεων του άρθρου 8 (πλην της παρ. 2), του άρθρου 9, του άρθρου 10 (πλην της παρ. 4) και του άρθρου 11 του εν λόγω Κανονισμού, ασκώντας τις εξουσίες που απονέμονται σε αυτή σύμφωνα με το ν. 3959/2011, στα οποία περιλαμβάνονται οι παρακάτω κανόνες (α) απαγόρευση κανόνων συστημάτων καρτών πληρωμής και κανόνων σε συμφωνίες αδειοδότησης ή μέτρα ισοδύναμου αποτελέσματος που εμποδίζουν ή αποτρέπουν έναν εκδότη από το να δεχτεί κάρτες πληρωμών με δύο ή περισσότερα διαφορετικά εμπορικά σήματα πληρωμής ή εφαρμογές πληρωμών σε μέσο πληρωμής με κάρτα (άρθρο 8 του Κανονισμού, “co badging”). (β) κανόνας της «μη – μείξης», δηλαδή της υποχρέωσης κάθε αποδέκτη να προσφέρει και να χρεώνει τους εμπόρους με τις επιβαρύνσεις που ορίζονται μεμονωμένα για τις διάφορες κατηγορίες και τα διαφορετικά εμπορικά σήματα των καρτών πληρωμής, με διαφορετικά επίπεδα διαπραγματευτικής προμήθειας, εκτός εάν οι έμποροι ζητήσουν από τον αποδέκτη γραπτώς να χρεώνει μεικτές χρεώσεις εμπορικών υπηρεσιών (άρθρο 9 του Κανονισμού, “un-blending”) (γ) απαγόρευση της «υποχρεωτικής αποδοχής όλων των καρτών», σύμφωνα με τον οποίο τα συστήματα καρτών πληρωμής και οι Πάροχοι υπηρεσιών πληρωμής δεν πρέπει να εφαρμόζουν κανέναν κανόνα που να υποχρεώνει τους δικαιούχους πληρωμής που αποδέχονται μέσο πληρωμής με κάρτα που έχει εκδοθεί από έναν εκδότη να αποδεχτούν επίσης άλλα μέσα πληρωμής με κάρτα που εκδίδονται στο πλαίσιο του ίδιου συστήματος καρτών πληρωμής (άρθρο 10 Κανονισμού, “honour all cards rule”). (δ) απαγόρευση κάθε κανόνα στις συμφωνίες αδειοδότησης, στους κανόνες του συστήματος που εφαρμόζονται από τα συστήματα καρτών πληρωμής και στις συμφωνίες που έχουν συναφθεί μεταξύ αποδεκτών καρτών και δικαιούχων πληρωμής που αποτρέπει τους δικαιούχους να καθοδηγήσουν τους καταναλωτές όσον αφορά τη χρήση οποιουδήποτε μέσου πληρωμής που προτιμάει ο δικαιούχος. Η απαγόρευση καλύπτει επίσης οποιονδήποτε κανόνα που απαγορεύει στους δικαιούχους πληρωμής να αντιμετωπίζουν τα μέσα πληρωμής με κάρτα ενός συγκεκριμένου συστήματος καρτών πληρωμής περισσότερο ή λιγότερο ευνοϊκά από άλλα (άρθρο 11 “steering rules”). Η εφαρμογή των συγκεκριμένων διατάξεων παρακολουθείται από την ΈΔ Διεύθυνση της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού της ΕΑ.

Όσον δε αφορά στην εφαρμογή του άρθρου 3 του Κανονισμού, το οποίο προβλέπει την επιβολή ανώτατου επιπέδου διαπραγματευτικής προμήθειας ανά συναλλαγή για συναλλαγές με χρεωστικές κάρτες, το άρθρο 84 παρ. 1 του ν. 4764/2020 αναθέτει τη σχετική εξουσία στην **Τράπεζα της Ελλάδος**.

Πέραν τούτου, ως προς τα ζητήματα που αφορούν την ΕΑ, σας ενημερώνουμε ότι βρίσκεται σε εξέλιξη και αναμένεται να ολοκληρωθεί στους αμέσως επόμενους μήνες έρευνα της Ε.Α. σε επιχειρήσεις και ενώσεις επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στον τραπεζικό κλάδο. Οι έρευνες και οι σχετικώς διεξαχθέντες έλεγχοι αφορούν στη διερεύνηση των ανησυχιών της ΕΑ ότι οι ερευνώμενες επιχειρήσεις μπορεί να έχουν εμπλακεί σε αντι-ανταγωνιστικές πρακτικές οριζόντιας σύμπραξης ή πρακτικές αποκλεισμού στην παροχή τραπεζικών υπηρεσιών και υπηρεσιών πληρωμών κατά παράβαση των διατάξεων του ν. 3959/2011 για την προστασία του ελεύθερου ανταγωνισμού, καθώς και των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ.

Η έρευνα βρίσκεται στο τελικό της στάδιο και επί του παρόντος, δεν είναι δυνατόν να γνωστοποιήσουμε περισσότερες λεπτομέρειες, καθώς οι έλεγχοι και οι έρευνες που διενεργούνται από την ΕΑ υπό το ανωτέρω πλαίσιο, είναι απόρρητες και διέπονται από ένα εξόχως αυστηρό περιοριστικό πλαίσιο, τόσο σε εθνικό όσο και σε ενωσιακό επίπεδο σχετικά με τη δημοσίευση περισσότερων πληροφοριών για το ακριβές πεδίο μίας εκκρεμύσας αυτεπάγγελτης έρευνας.

Επιπλέον, η Επιτροπή Ανταγωνισμού το 2020, ανέλαβε την πρωτοβουλία να ερευνήσει σε βάθος τις ανταγωνιστικές συνθήκες που επικρατούν στον παρεμφερή κλάδο των χρηματοοικονομικών τεχνολογιών (Fintech) ασκώντας τη σχετική αρμοδιότητα που έχει αναλάβει βάσει του άρθρου 40 του ν. 3959/2011. Στόχευση της κλαδικής έρευνας είναι επίσης και η βελτίωση του ανταγωνισμού στις υπηρεσίες πληρωμών αλλά και γενικότερα σε άλλες αγορές της λιανικής τραπεζικής, κάτι το οποίο θα έχει θετικό αντίκτυπο στο ύψος των προμηθειών και τις δυνατότητες των πολιτών σε κάθε περιοχή της χώρας να έχουν την τεχνολογική υποδομή για την πρόσβαση σε πληρωμές, δυνατότητα ανάληψης κλπ, χωρίς να είναι αναγκαίο αυτό να γίνεται μέσω μίας «παραδοσιακής» τράπεζας. Στις 27.12.2022, η ΕΑ δημοσίευσε την Τελική Έκθεση. <https://www.epant.gr/enimerosi/kladiki-erevna-stis-xrimatooikonomikes-texnologies-fintech.html>

Τέλος, με βάση το ισχύον θεσμικό και νομικό πλαίσιο, η ΕΑ δεν είναι καταρχήν αρμόδια να επιλαμβάνεται επί θεμάτων που σχετίζονται με την επιδότηση των επαγγελματιών για την απόκτηση και την διατήρηση τερματικών πληρωμών POS. Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση,

Με εκτίμηση,

Ο Πρόεδρος
της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Ιωάννης Λιανός



Ακριβές αντίγραφο
Η Προϊσταμένη

ΑΓΓΕΛΙΚΗ ΣΙΜΙΤΟΠΟΥΛΟΥ

